

新兴产业所需要的尖端技术的开发研究。由于尖端技术的综合性强、应用面广、附加值高，可考虑采取一定的优惠政策，促使科研部门之间、科研部门与企业之间联合起来攻关，以提高这一开发的成效。第三，调整税收与价格政策，深化企业体制的改革，促使企业行为长期化和合理化，从而使企业主动、积极地追求技术进步（包括消化吸收）。第四，制定有效的技术转让政策，进一步完善和发展技术市场，加强技术进步的宏观管理。

（5）产业进出口政策

90年代上海产业结构调整的成功标志之一是推动上海外向型经济的大踏步发展，为此，必须在产业的进出口政策上有新的尝试。首先，要在充分认识90年代国际经济格局大变动对上海带来的严峻挑战的基础上，制定一个既积极又稳妥的进出口方针，努力改善上海的进出口产品结构，提高上海的外贸经济效益。其次，要区别不同行业和企业的具体情况，并根据各种国际市场动态，对上海有关行业和企业分别确定大进大出、小进小出或大进小出、小进大出的外向型发展模式，做到步伐一致统一对外。再次，要加快外贸体制的改革，切实解决好工贸之间的关系，有重点地培育一支国际化企业队伍，促进上海与世界各国的多层次、多方面的产业合作，提高上海经济的国际化水平。

分报告之一

80年代上海产业结构变动 及产业政策评价

1980年以来的10年，在改革开放的推动下，上海的经济建设和社会发展取得了辉煌的成就，支撑经济持续增长的产业结构也发生了深刻的变化。进入90年代以后，上海要进一步发展外向型经济，参与更高层次的国际经济竞争，产业结构依然面临着向更合理更高级的方向调整。因此，回顾分析和评价80年代产业结构的变动及产业政策的作用，就十分有必要。

一、80年代三次产业变动状况分析

上海的国民生产总值预计到1990年达到735亿元，比1980年的312亿元增长1.4倍，年均递增率8.9%，圆满实现中央要求10年翻一番的目标任务。三次产业中，农业总产值从18.7亿元提高到27.3亿元，增长46%，年均递增3.9%；工业总产值从599.4亿元提高到1160亿元，增长93.5%，年均递增6.8%；第三产业的增加值从65.7亿元提高到220.5亿元，增长2.36倍，年均递增12.9%。可见，第三产业的发展速度远远超过了第一、二产业，呈超前增长的态势。按国民生产总值分析的三次产业构成，也发生了瞩目的变化：1980年一、二、三次产业比重分别为3.2：75.7：21.1，预计到1990年将分别为4.3：65.7：30。三次产业的构成变化表明，上海作为一个国内最大经济中心的多功能作用正在得到恢复和发展，建国以来长期推行的重生产、轻流通、片面追求工业发展、轻视第三产业的指导思想已经得到纠正。

从各次产业的发展情况分析，同样反映了较大幅度的结构变化趋势。

郊县第一产业，10年中总劳动力由382万减少到250万，而直接从事农业生产的劳动力由

166.8万减少到67.1万,向其它行业部门净转移了近100万劳动力,其中转向乡村工业、商业、饮食业的劳动力就达到70多万人。农村社会总产值的结构,1989年比较1985年(1980年到1984年资料缺乏)十分明显的是工业产值比重上升,农业产值下降,其它部门比较稳定,详见下表:

项目	年份	
	1985年	1989年
农村社会总产值	100%	100%
农业总产值	21.8%	16.4%
工业总产值	62.6%	71.0%
建筑业总产值	11.4%	8.3%
运输业总产值	1.2%	1.0%
商业、饮食业总产值	3.3%	3.3%

即使在农业总产值的构成中,种植业、副业比重趋降,而牧业、渔业比重趋升也十分明显,表明农业生产摆脱了纯种植业倾向的指导思想,更多地从城市居民的消费需求出发去组织生产。下表比较1989年和1980年农业总产值内部的结构变化。

项目	年份	
	1980年	1989年
农业总产值	100%	100%
种植业产值	63.0%	50.8%
林业产值	0.7%	0.4%
牧业产值	25.3%	37.3%
副业产值	4.9%	1.6%
渔业产值	6.1%	9.9%

工业是上海的经济支柱,尽管10年来在整个国民生产总值的比重有所下降,而为第三产业所取代,但是工业本身的发展及其增长仍然很快,1989年比1980年增长了74.8%,其中轻工业产值增长82.9%,快于重工业产值增长66.0%的速度。在轻工业产值中,以农产品为原料的比重由1980年的58.4%下降到1989年的49.0%,以非农产品为原料的比重由41.6%上升到51%;在重工业产值中,采掘和原料工业的比重由41.3%下降到36.1%,加工工业的比重由58.7%上升到63.9%。显然,工业的内部结构是在向轻型化、后加工化方面演变。

据统计部门提供的33个主要工业行业资料表明,一些劳动力密集的、比较粗放的传统行业在全市工业中的比重趋逐步缩小,而资金技术密集的、有较深加工度的行业的比重则趋逐步提高,下表列出其中部分行业的比重变化情况:(单位:%)

年份 行业名称	1980年	1989年	变化方向
纺织业	19.8	13.4	减少
化学工业	7.3	6.3	减少
黑色金属冶炼及压延加工业*	7.8	7.8	持平
有色金属冶炼及压延加工业	3.2	2.4	减少
食品饮料	3.7	3.8	增加
饲料加工	0.2	0.9	增加
缝纫业	2.4	3.4	增加
印刷业	0.7	1.0	增加
工艺美术品制造	0.6	1.0	增加
石油加工	1.7	1.9	增加
化纤工业	3.5	4.1	增加
塑料制品	1.7	1.9	增加
机械工业	11.6	14.5	增加
交通运输设备制造	3.2	4.1	增加
电气机械及器材制造	4.8	6.6	增加
电子及通信设备制造	6.8	7.2	增加

* 该行业已包括宝钢一期投产的产值在内

10年中,上海的第三产业有了迅速的发展,尤其是金融保险、交通邮电、商业饮食、教卫文体等行业,提供的国民生产总值上升幅度均较高,有的达到8倍以上。参见下表:(单位:亿元)

年份 项目	1978年	1989年	增长%
交通运输邮电通讯业	10.8	47.1	3.4倍
商业饮食物资供销业	24.4	43.3	77.5%
金融保险业	7.0	63.5	8.1倍
公用事业	1.8	3.9	1.2倍
服务业	2.1	17.2	7.2倍
科学、教育、文化、卫生等	3.9	20.7	4.3倍

纵观过去10年上海产业结构的调整变动情况,比较明显地体现以下几个特点:

1. 发展城市多功能经济中心作用是上海产业结构调整的主要导向。客观上,由于改革开放的兴起和推动,来自国际国内的人员、商品和各种生产要素骤增,流动加快,带动了上海以流通、服务为主的第三产业迅速发展起来;主观上,各级领导已意识到前30年上海由消费性城市转变为单纯的生产性城市所带来的各种弊病,并且在经济工作的指导思想上发生重大转变。1984年上海制定的经济发展战略,已明确提出了上海要发展为全国最大的多功能经济中心城市和亚太地区最大的经济中心城市之一。因此,主观的愿望和客观的要求都在牵动着全市产业结构调整的方向,使实际调整的结果也表现了第三产业的超前发展。

2. 发挥上海科学技术密集的优势是上海工业结构调整的主要方向。早在60年代上海就把“高、精、尖”三个字作为工业发展的指导思想。改革开放以后,上海工业面临着新的发展机遇,但发展的指导思想仍然遵循比国内高一层、先一步、领先一段的原则,重点支持高技术密集、高附加价值的工业项目上马。10年中通过引进和开发的管道,发展了一大批在今后几十年内将对整个国民经济起骨干作用的行业和产品。如宝钢、金山、30万吨乙烯、轿车、摩托车、集成电路、电子计算机、程控交换设备、大型电站设备、麦道飞机、皮尔金顿玻璃、电梯、精密机床等等,这些行业和技术目前都处于国际国内的领先水平。随着这些项目不断的建成投产和达产,形成较大的生产批量和规模,上海工业的技术优势将得到充分的发挥,新一轮的产业组织和协作配套体系将伴随着产生和完善,由此带动上海的工业结构走向更高一级的层次。

3. 坚持走城乡一体化的道路是郊区农村产业结构调整的主导方针。以大城市、小郊区为特色的上海城乡分布格局决定了上海农村的经济发展应取不同于国内广大农村的目标模式。10年来,郊区产业结构调整所体现的两个立足和三业协调的指导思想,实际上是迈出了城乡一体化的第一步。两个立足,即立足为城市提供更多的副食品及立足郊区农民口粮自给,使郊区能摆脱几十年来的“粮、棉、油经济结构”桎梏,置换出更多的耕地去种植和发展附加价值相对较高的副食品,从而提高商品生产和商品交换的比重。三业协调,即农业、工业、商业的协调发展,更是直接衔接郊区工业化、城镇化战略的重要步骤。

总之,过去10年的产业结构变动频幅比较大,开创了上海经济和社会发展的新局面,比之以前30年的变化发展无疑是成就巨大的。但相对改革开放条件下的国际国内激烈竞争的环境而言,这种调整还不能适应上海应当尽快确立的在西太平洋和国内最大经济中心之一的地位。具体表现在产业联系中的非对称性缺陷比较突出,可以归纳为三个方面:一是城市经济功能和产业发展的不对称性。目前,上海正处于第一轮开发的城市经济功能释放殆尽,第二轮城市开发因投入不足而难以发挥效益,表现为交通、通讯、港口、水电气、给排水等全面短缺,商业、金融、服务、贸易等第三产业严重落后,生产、生活、生态矛盾纵横交织,从而从根本上制约了上海经济的顺利发展。进入80年代后期,上海的投入重点已开始转向改善城市功能和投资环境方面,但一是这些有限的投入只能停留在归还“欠债”阶段,远未到位;二是由于边投入边平衡,即一方面在扩大城市功能的供给能力,另一方面还在扩大高耗能、高耗料、高运量的工业门类。二是行业的内在断裂和工业结构的合理转换的不对称性。进入80年代以后,上海经济新的优势逐步成长,结构性的变化构架初露端倪。然而,目前存在一个较大的问题是联结先进原材料和先进最终工业品之间的零部件、元器件、半成品、模具设计制造、多样化产品设计等行业和工艺技术极其薄弱,形成鲜明的行业性断裂和工艺技术性断层。这些断层明显表现是,其产品质量、生产工艺、技术等级、新产品开发等方面远远不

能适应新一代先进支柱型产业发展的要求,其配套、协调、关联作用无法发挥应有的效能,以致在发展高级进口替代产业、中高级出口导向产业中不得不依赖相应中间产品的大量进口。这样一种由行业和工艺上的产业升级断层而形成的“瓶颈”制约,使新一代产品的生产规模很难形成。三是传统的轻纺产业发展和市场化法则的不对称性。轻纺产业直接面向消费者的日常需求,在人均国民收入处于温饱水平以后,消费者多样化和差别化的购物现象会越来越普遍,而这时以计划指挥生产的办法会越来越不灵验。80年代上海的轻纺等传统产业尽管设备技术产品得到了不同程度的引进和更新,但消费者还是越来越无法忍受在计划母体中产出的单调化产品。在国内历来顶天立地的上海轻纺工业品,正逐渐在被“南风”吹倒,来自广东、福建的产品日益受到消费者的青睐。而广东、福建正是国内市场化程度最高的地区,其显著特点是轻纺企业以非全民为主,规模以小型为主,是国家计划覆盖不到的层面。

二、对上海80年代产业政策的评价

整个80年代是上海经济自建国以后经历的一个转折时期,这种转折是在充分总结了前30年经济工作的指导思想和实践评价以后得到新的选择的基础上实现的。1984年进行的上海经济发展战略研讨以及形成的《上海经济发展战略汇报提纲》可以被认为是实现这种转折的起点。《汇报提纲》中提出的经济发展指导方针和战略目标基本代表了上海80年代的产业政策核心,如对内对外开放、起沟通内外和辐射作用的指导方针,大力改造传统工业和开拓新兴产业、大力发展第三产业和增强中心城市作用以及加强旧城改造和开发新区建设并举的调整原则等等。虽然这些方面在80年代前期已付诸努力的实践,但系统的归纳总结以及作为发展战略的原则目标规定下来则是在1984年,并在以后的经济运行中得到了具体的贯彻。因此毫无疑问,80年代产业政策的历史性转折意义是应该充分肯定的。但是,在实施产业政策的过程中,仍然有些经验教训可以总结,以利于90年代的经济发展和产业调整取得更大的成效。

1. 对全国的工业化进程和生产力布局变化缺乏估计和预测,造成结构调整的盲目性和同构化。改革开放催化了全国的工业化进程,尤其是农村工业化的迅猛发展,由此也带来生产力布局的重新调整。这种变化明显对上海经济带来三方面的冲击:一是资源分配不足;二是市场竞争激烈;三是成本迅速提高。在这10年中,工业地位的急剧下降无不与避让不及以上冲击有关,一些传统工业部门不适宜地扩大前道生产能力,引进技术和产品与兄弟省市保持在同一结构层次,存量产业调整缺乏壮士断腕的决心等表现都是对全国工业化进程和产业布局变化缺乏估计和预测的反映。今后上海的经济的发展,仍然面临着如何适应全国工业经济的迅速发展态势,各种始所未料的冲击依然会出现,因而如何在积极的产业结构调整中发展一批高一层先一步的领衔行业,如何对一批优势不足的行业采取避让性调整措施仍是需要认真对待的问题。

2. 对实施经济发展战略的一些大问题各方面认识不尽一致,延误了调整时机。实施经济发展战略的核心在于调整,不但是存量产业的结构调整,而且要进行增量要素的结构调整。存量调整中,对现有结构如何区分重点与一般,如何在政策上真正做到重点支持一些部门,一般维持一些部门,有计划地限制淘汰一些部门,各方看法不一,始终下不了决心。在增量调整中,如何真正催化第三产业高度发展并且在资金投入上予以保证,如何有效地削瘦工业形体以减少对能源原材料的依赖,如何列出重点要引进改造的工业门类等方面问题也始终停留在研究和争论之中,始终不能形成步调一致的决策方案。因此,所有的调整措施总体上都显得力度不足,见效缓慢。进入90年代以后,由于浦东新区开发开放的提出,一些重大的方

向性问题难以回避,应当通过五年计划和十年规划的制定,把各方面的认识尽快统一起来。

3. 对产业结构调整所需配套的改革开放措施缺乏设计和不能及时推出,造成改革和调整的脱节,影响调整的效果。产业结构调整实质上是一场部门和系统的利益关系调整,无论是行业或产品结构的调整抑或企业的组织结构调整,都会涉及一些部门或系统的既得利益和机会利益的得失变动,在缺乏改革性的政策措施的配合下,往往会导致调整计划难以贯彻实施或走过场的结局,而产业政策也会因为体现不出政府干预经济的权威性而显得苍白无力。这一点,在上海原有行业部门密如蛛网、相互利益牵攀并呈均态结构的前提下,对调整的自然抵制力相对高得多,没有强有力的改革措施配套,调整是难奏效的。

纵观80年代的产业政策及其结构变动状况,我们认为整个上海的社会经济发展正处于摒弃前30年所走的老路而探索新的发展思路的转折时期。实践表明,上海经济以结构调整为主的转折,有利于加快实现四化的进程,提高上海参与国际国内竞争,重新成为亚太地区最大的经济贸易中心之一。然而,在这个转折时期中上海也遇到了许多前进中的新问题,而且十分严峻和紧迫,解决这些新问题仍然应以调整为手段,并强化改革开放的力度,使已继续10年的产业结构调整在下一个10年中取得根本性的成效,从而带动上海的全面振兴。

分报告之二

90年代国际、国内经济发展趋势对 上海产业结构调整提出的挑战与选择

90年代的世界经济将进入一个崭新的、前所未有的发展时期。世界经济的全球化、区域一体化、跨国化、多极化的局面初步形成。它使世界范围内的竞争更趋激烈,各国经济间的依存性更为加强,现代科学技术的发展和更新的周期更为迅速,尤其是在新兴技术的强劲推动下,世界经济必将会有各种突破性发展,它反过来也为各种新兴产业、新兴技术的迅速发展提供了有利条件。在整个世界经济的大格局中,亚洲和太平洋地区的经济发展又愈来愈为世人所瞩目,成为一种不可忽视的、潜在的重要力量。90年代乃至2000年以后将会出现一个“太平洋时代”的种种迹象也略为明朗。在这种形势下,90年代上海经济发展的前景如何?上海产业结构的调整面临怎样的挑战和机遇?上海应该作出哪些对策性选择?上海产业结构的调整如何才能适应世界经济和亚太地区的产业梯度转移?如此种种,均是值得探讨的。

一、国际、国内经济发展的新趋势

90年代国际、国内经济发展与80年代相比,都呈现不同的新趋势,使上海经济发展将面临新的挑战,又带来新的机遇,既构成强大的压力,也可以集聚巨大的推力。

1. 国际经济格局的大变动

90年代国际经济格局已经突破了80年代格局的诸多方面。大变动最主要表现为4个方面:(1)全球化趋势。企业经营和行业经营的全球化;国际投资的全球化以及国际金融市场的全球化。各国经济的发展、产业政策的设计、产业结构的调整都朝着为适应全球化的目标而努力。国际经济格局的全球化的内涵的充实和深化,这是80年代没有形成、也不可能形成的一种历史趋势。(2)区域一体化趋势。在80年代已初步形成,可是在90年代,无论是在广度还是深度方面,区域一体化的进程已经有了飞跃性发展。随着两德的统一、“东欧的动荡”、欧共体