

改造和振兴上海老工业基地的思路

●王惠忠—

进入九十年代，党和政府作出了重大战略决策，即：以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一。这一战略决策明确了九十年代及今后更长一段时期内上海的战略目标，也为上海老工业基地的改造和振兴提供了新的思路。据此，我们认为改造和振兴上海老工业基地的基本思路应该是：不能局限于对上海传统工业的改造和振兴，而应按照现代一流国际大都市的要求，重塑上海城市的整体功能，在此基础上，以外向型经济为导向，以浦东开发为契机，优化第二产业结构，推进技术进步；调整城市布局和企业组织结构，并形成适应国际竞争需要的市场经济运行机制。这一思路具体表现在以下几方面：

一、以现代一流国际大都市为目标，转换城市整体功能

国际经验充分表明，在市场经济条件下，一个中心城市，如果单一发展工业，不仅不利于城市经济的现代化，而且还必将危及工业自身的发展。上海老工业基地的现状也充分地证明了这一点。因此，上海必须牢牢抓住机遇，充分利用已有的技术经济优势和地理优势，以现代一流国际大都市为目标，转换城市整体功能，这样才能迅速形成上海新的集聚效应和发展潜力。为此，必须重点开展以下几方面的工作：

1. 大力发展第三产业

第三产业的发展是充分发挥现代化大城

市综合功能的重要条件。国际经验表明，经济发展到一定水平以后，现代化、高科技、高效益的第三产业对城市社会经济整体的带动作用远远大于工业。据世界银行统计：低收入国家第三产业占国民生产总值的比重平均为32%，中等收入国家为47%，工业化国家为62%，而大城市的比重则更高。上海1992年第三产业占国民生产总值的比重虽然已从1987年的29.2%提高到33%，但这比重和国外相比显然还是很低的，因此，上海必须从以工业生产为中心转换为发展新兴第三产业为中心，加速发展银行、股票、债券、保险等金融业；商业、贸易、运输等流通业；以及旅游业、信息咨询业、房地产业等。上海国民经济三种产业的发展顺序应转换为“三二一”，资金投向的重点也应转向第三产业，并积极开拓利用外资发展第三产业的途径。上海要力争使第三产业的年增长速度达到15%以上，并在较短的时间内，使第三产业占国民生产总值的比重达到45%以上，到本世纪末达到国际先进水平。

2. 加速国内市场和国际市场接轨

在金融、商贸等方面广泛采用国际惯例，加速向市场经济体制转轨，形成与国际市场相贯通的市场体系，这是上海成为现代国际大都市，转换城市整体功能的重要前提之一。为此，在金融方面，要进一步增加外资银行的数量，继续建立一批中外合资的金融机构，提高国内金融机构利用国际现代金融工具的能力，加强国内金融机构与世界金融市场的联系，重塑上海国际金融中心的地

位。在商贸方面，第一，要充分利用浦东外高桥保税区的特殊条件，组建一批中外合资的外贸机构，大力发展转口贸易；继续深化外贸体制改革，让更多的企业享有进出口权，直接参与进出口贸易。第二，建设一批现代化的商业购物中心，同时大力发展生产资料市场。特别是要按国际规范完善各类现货和期货市场，使上海成为联结内外、万商云集的国际商贸中心之一。

3. 全力推进浦东新区开发开放

浦东新区开发开放的战略目标是建成具有世界一流水平的外向型、多功能、现代化的新区，并成为长江沿岸城市对外开放的龙头。因此，浦东的开发开放必然带动浦西的改造和振兴，“东西联动”的结果必然会加速上海转换城市功能、成为国际大都市的进程。为此必须全力推进浦东新区的开发和开放，要实行基础开发和功能开发并举。在基础开发方面，要继续大规模推进基础设施建设，除提前完成首批十大工程建设项目外，要陆续开工建设外环线浦东段、浦东铁路干线、通信枢纽工程等重大市政建设项目，并做好浦东国际机场、地铁二号线一期工程等项目的前期准备工作。在功能开发方面，要尽快发挥新区自由贸易、国际金融等外向型经济的作用。外高桥保税区要大胆借鉴国际经验，大力发展转口贸易、保税仓储和出口加工业务，并试办离岸金融业务；陆家嘴金融贸易区要继续引进中外金融机构和商贸机构；金桥出口加工区要进一步吸引投资项目，并及时开工；张江高科技园区要加快高科技项目的落户和启动。到“八五”期末，浦东新区国民生产总值将达到200亿元，年均增长27%以上；其中第三产业和外贸出口将分别年均增长30%和28%以上。

4. 加快构架城市基础设施

现代化的城市基础设施是发挥城市综合功能，塑造国际大都市的又一重要条件。因此，上海必须继续增加城市基础设施建设的

投入，尽快形成以道路交通为中心，包括通信、能源、给排水、环保在内的现代化城市基础设施的基本构架。首先要根据道路交通系统形成环流的要求，加快内环线、高架车道、立交桥、地铁和外环线等工程的建设，为建立上海立体化道路交通系统打下基础；第二，对外交通系统构架要加快航空港和海港的建设；第三，通讯系统建设要尽快提高市内电话容量和国内外长途交换机容量，以适应上海作为国内外通讯中心的需要；第四，要加快电、煤气等城市能源系统的建设、给排水系统建设和环境保护系统建设。到本世纪末，使上海形成布局合理、交通便捷、信息灵敏和生态环境良好的现代化城市基础设施，与上海国际大都市地位相适应。

二、以外向型经济为导向，优化第二产业内部结构

第二产业是上海经济发展的重要基础，也是上海第三产业发展的推动力量。因此，使第二产业保持较高的增长速度和较好的经济效益是上海老工业基地改造和振兴的主要内容。要形成上海第二产业新的发展优势，关键是以外向型经济为导向，着力抓好第二产业内部结构调整。

九十年代，上海第二产业内部结构调整要依据高起点，集约化的发展战略，以国内外市场需求为导向，以提高经济效益为中心，同时把握我国恢复关贸总协定缔约国后所面临的机遇和挑战，通过市场机制和政府调控使第二产业内部结构从适应性调整转向战略性调整，本世纪末基本形成上海第二产业外向型经济的总态势和新的发展优势。

从长远看，上海第二产业的内部结构应向以机械电子深度加工工业为主的结构推进。但鉴于目前上海第二产业仍处于装备类工业、消费品工业和原材料工业“三分天下”的局面。因此，首先可从调整这三大工业门类入手，从中择优选择重点发展的行业和产品，促使它们优先发展，并由此带动相

关行业的发展。具体看，上海可优先选择轿车、通讯设备、微电子和计算机、电站设备、石油化工、机电一体化装备、精细化工、家用电器等十大行业作为重点发展行业；选择桑塔纳轿车、程控交换机、传真机、光纤光缆、移动电话、集成电路、计算机及其软件、数控机床和精密锻压设备、自动化仪表和精密仪器、乙烯、塑料、合成纤维、彩电、录像机、摄录机、电冰箱、高档音响、化妆品、合成洗涤剂、感光材料、医药化工、新型化工等50大类产品为重点发展产品。十大重点发展的行业中，汽车、通讯设备、微电子和计算机等行业具有技术等级高、经济效益佳和出口前景好等优势，而且还能带动一大批相关行业向高新技术发展，应尽快使其成为上海第二产业的主导行业。与此同时，还要坚决限制、压缩和淘汰一批不适合上海外向型经济发展要求、没有市场竞争能力、耗能高、污染重、运量大、附加价值低的落后行业和产品。以加速上海第二产业内部结构的合理化和高度化。

通过战略性调整，到本世纪末，上海重点优先发展的十大行业50大类产品中，将形成几个年产值上百亿的新支柱产业，几十个产值上亿元的新“拳头”产品，全部产值将达到1000亿元以上，在全市工业总产值中的比重将达到30%以上。工业经济效益将保持稳定提高，综合经济效益指数可望处于全国领先地位。工业产品出口每年递增8%以上，其中机电产品出口每年递增15%以上。装备工业占全市工业总产值的比重将提高到40%以上，其中机电一体化产品产值占整个装备工业产值的比重将成倍提高，轿车工业将成为上海最大的主导行业。消费品工业出口比重将提高50%以上。原材料工业中新颖、优质、节能原材料所占比重将提高到50%以上。

三、以创造更高的生产力为目的，推进

科技进步

世界各国经济发展的历程清楚地表明：科技进步能创造更高的生产力，并成为经济发展的先导。现代日趋激烈的国际经济竞争，在本质上是科学技术竞争，加快科技进步已成为提高各国综合国力的关键。同时，由于受自然资源和发展空间的制约，上海传统工业的增长潜力已十分有限，依靠粗放经营模式推动经济增长将难以为继。因此，上海只有毫不动摇地推动科技进步，并在此基础上提高经济效益和竞争能力，才能真正改造和振兴上海老工业基地。

九十年代，上海推进科技进步首先要集中力量，加快重点发展行业的技术引进和技术改造，尽快培育出具有国际竞争能力和强大技术实力的优势行业，从而强有力地带动一大批相关行业的技术改造和创新，扩大对传统工业技术改造的范围和力度，从而使上海老工业基地尽早转到新的技术基础上来。第二，要强化国外引进和自我创新、自主开发研究相结合。使上海的科技进步从主要依靠国外引进转到主要依靠自己的科技力量上来。第三，要加快高新技术的产业化进程，使上海初具基础的高新技术尽快形成生产规模和高新技术产业群。并将高新技术渗透到传统工业中去，以高新技术改造传统工业。第四，要兴办和扶植有较大规模的科技企业，使科技成果在更高层次上，更大范围内向现实生产力转化。

九十年代，上海要着重前述十大重点行业和出口、节能节材、新兴产业、机电一体化装备、基础工艺基础件、模具、包装、

“三废”治理等八个专项的技术改造、技术引进，及其消化吸收和国产化工作。同时要重点发展光纤通信技术、移动通信技术、微电子和计算机技术、新型材料技术、生物工程技术、核电技术、航空航天技术、海洋油气开发技术、激光技术等20项高新技术。到本世纪末，上海重点行业和骨干企业的技术

水平可达到九十年代国际水平；50%以上的产品将达到国际标准或国外先进标准；新产品的产值率将提高到15%以上；能源、原材料消耗总量的增长将控制在2—3%以内；新兴工业占全市工业的比重将提高到5%以上，并形成相当规模的高新技术产业群。

四、以增强产品国际竞争能力为动因，调整企业组织结构

在科技进步加速和国内外市场竞争加剧的条件下，企业必然要求打破行业、部门、地区和所有制界限，实现生产要素重组和组织结构创新，以形成规模经济优势，增强国际竞争能力。因此，大力推进企业组织结构调整也是上海老工业基地改造和振兴的重要内容之一。

在九十年代，上海首先要通过兼并、联合和拍卖等形式，下决心“关停并转”几百个劣势企业。第二，按照规模经济要求，继续组建和完善一批具有较强实力的紧密型企业集团和实体性公司。第三，抓住世界范围内产业结构梯度转移的时机，继续大量吸引国际著名大公司、大企业直接投资，组建一批综合发展、内外一体、跨国经营的企业集团。第四，要扩大股份制试点范围，通过控股、参股组建资产一体化的经营公司，逐步形成一批相互以资产纽带为联系的集科研、生产、贸易、金融为一体的外向型大企业集团。第五，以若干个具有国际竞争能力的合资企业或国有大中型企业集团、公司为龙头，广泛建立与城乡中小企业的经济联系，以推动产业、产权、管理和技术结构的调整。

五、以浦东开发开放为契机，调整城市布局

城市布局调整和优化是发挥城市综合功能，促使产业协调发展的关键。因此，上海

老工业基地的改造和振兴必然涉及城市布局的调整。

九十年代，上海要充分利用浦东开发开放所提供的较大土地资源供给的有利条件，对上海城市布局作重大调整。首先，要突破原有城市的狭小空间和形态布局，在浦东浦西6300平方公里范围内着手城市空间布局，构建由一个市级中心、若干个辅中心，分为核心城区、中心城区、外环区、二级市等层次组成的多心组团式都市圈。第二，要在浦西核心城区10平方公里和浦东陆家嘴4平方公里范围内实现产业置换，尽快形成中心商务区、商业区和金融区，把核心城区内的工业企业向外迁移，将腾出的空间发展第三产业，最大限度地发挥寸金之地的经济效益。第三，要在浦西中山环路76.5平方公里范围内和浦东内环线28平方公里范围内的中心城区内，把污染严重、耗能高、运量大的企业，特别是靠近核心城区的冶金、有色、化工、造纸等企业迁移出去。在中心城区可适度发展城市轻型化、少污染的第二产业。第四，要在外环区逐步形成和完善不同类型的工业专业区，如吴淞冶金化工工业区、吴泾化工工业区、闵行机械工业区，金山石化工业区和星火纺织工业区等。吸收从核心城区和中心城区迁移、扩散的部分工业企业。外环区有较大的空间，可使上海第二产业的发展有较大的回旋余地。第五，要鼓励浦西部分具备外向型发展条件的工业企业，通过土地批租，与外资“嫁接”或与内资联合等形式，迁移到浦东新区去，还可在浦东新区内建立若干地区工业，把杂处于浦西商店和居民住宅之中的工业企业转移到浦东工业小区去。

六、以改革促振兴，率先形成市场经济运行机制

如果说促成上海经济高速增长的传统制度条件逐步丧失是上海老工业基地衰退的原

因之一，那么，上海老工业基地的改造和振兴从本质上看，只能依靠深化改革、制度创新，率先建立起市场经济运行机制，才能使上海经济步入振兴发展的新阶段。为此，在九十年代，要有以下几方面的突破性进展：

1. 要基本完成国有企业经营机制转换

上海的国有企业占有较大比重，国有企业的生机和活力是上海老工业基地振兴的强大基础，赋予国有企业蓬勃生机和强劲活力的关键是深化企业改革，其中心环节是转换企业经营机制。为此，上海必须全面贯彻落实《条例》，重塑企业作为市场竞争主体和法人实体的地位，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展和自我约束的商品生产者和经营者，这是形成市场经济机制的微观基础。为此，首先要对国有企业的产权关系进行重组，使国有企业的产权清晰化、多元化，从而切断传统体制下企业对国家的依赖性，真正把国有企业推向市场。第二，要形成多种行之有效的企业组织形式。对经营承包责任制要进一步完善；股份制有利于界定产权关系，要力争让更多的国有企业改制为股份制企业。第三，有些小型国有企业可通过招标、投标，出租或出售给集体或个人经营。第四，要完善国有资产管理制度，加强包括地产和无形资产在内资产评估，保证国有资产的保值和增值，防止国有资产流失。第五，要按照同国际市场接轨的要求，建立健全企业对市场灵敏快速的反应机制，会计制度、企业管理方式和技术质量标准都要和国际规范接轨。

2. 要形成市场对资源配置的基础性作用

市场是市场机制发挥作用的组织基础，也是转换企业经营机制的先决条件。因此，上海要按照国际规范完善和发展一批现代化的大市场，健全市场规则和形成市场供求决定价格的机制。首先，上海要进一步完善金融证券、有色金属、石油等高层次的国家级

大市场，逐步实行现货交易和期货交易，形成商业信用高度发达的高级市场形态。要尽快建立外汇市场和黄金交易市场、汽车交易市场，以及建材、钢材、棉花、工业品批发等国家级交易市场。要加快发展专业技术人才、劳务、房地产、科技成果和信息市场，培育产权市场，使上海形成辐射能力很强的现代化市场体系。第二，要建立健全市场法规，完善市场管理体制和运行机制，确保各类市场的公开、公平和公正。第三，要理顺价格体系和价格管理体制，做到生产要素和产品的价格主要由市场供求决定，从而构成由价格机制、供求机制和竞争机制在内的完整的市场机制对资源配置的基础性作用。

3. 要加快政府职能转变

社会主义市场经济是有宏观调控的现代市场经济，但是，在市场经济条件下，政府的宏观调控和传统体制下的行政干预有本质区别。为此，上海要加快政府职能的转变，逐步建立以间接调控为主的宏观经济管理体系，创造良好的政策环境和市场环境，要建立国有资产管理经营体系，实现政府国有资产代表职能和经济管理职能的分离，使政府的主要精力集中于统筹规划、综合协调、监督检查和提供服务；要进一步改革计划、投资、财政、金融等方面的管理体制，加强经济政策和经济杠杆的调控力度；要强化审计、经济监督和经济法规工作，建立健全一批会计师、律师、审计事务所等社会中介机构，形成比较完整的社会监督和服务体系。

4. 建立和健全社会保障体系

社会保障制度是现代市场经济运行的稳定和保障体系，因此，上海在推进社会主义市场经济的过程中，要加快社会保障制度的改革，要使养老保险、待业保险、医疗保险以及社会福利和救济工作制度化、社会化，并加快社会保险立法，最终要形成覆盖全社会劳动者的多层次的社会保障体系。