

上海粮食短缺的现状、问题与对策

佳 冶 晓 晨

上海市民的主食品是粮食。“菜篮子工程”中的猪、禽、蛋、奶、鱼和菜，除蔬菜外，其它五项副食品都是由粮食转化来的。前些年上海主要副食品的短缺，归根到底也就是粮食短缺。

一、粮食短缺的现状

近些年来，粮食消费增长快与粮食生产波动徘徊的矛盾十分尖锐。1982年与1989年相比，粮食消费增长速度较快。1982年，全市共消费粮食91亿斤，其中居民口粮26亿斤，农民口粮25亿斤，工业用粮8亿斤，行业用粮3亿斤，种子粮3亿斤，饲料粮25亿斤，其他用粮1亿斤。到1989年，全市粮食消费达到115亿斤，其中居民口粮29亿斤，农民口粮25亿斤，工业用粮9亿斤，行业用粮4亿斤，种子粮3亿斤，饲料粮40亿斤，其他用粮和农民储备5亿斤。与七年前相比，年粮食消费增长24亿斤，平均每年递增3.4亿斤。而其中消费增长最快的是“菜篮子工程”的饲料用粮，平均每年递增2亿斤，其他都大体持平或略有增长。

与粮食消费增长形成明显反差的是粮食生产徘徊不前。从50年代初到60年代末这20年中上海市的粮食生产连跨了三个台阶：1949年至1953年，化4年上了第一个台阶，粮食总产超过20亿斤；1954年至1964年，化11年上了第二个台阶，粮食总产超过30亿斤；1965年至1969年，化5年上了第三个台阶，粮食总产突破了40亿斤大关。但自突破40亿斤以来的20年中，粮食总产增长缓慢，出现了徘徊，其间有四年突破了50亿斤（即1976、1978、1979、1984年），但大多在40~50亿斤之间波动。值得注意的是：1984年粮食大丰收（50.5亿斤）以来的5年，粮食总产一直在47亿斤左右徘徊。而这几年恰恰又是副食品生产大发展的时期，饲料消耗大量增加，短缺情况年复年突出，粮食生产与消费形成了明显的反差（见下表）。

上海市粮食供需反差情况表 单位：亿斤

年份	生产量	消费量	短缺
1982	43.2	91	-47.8
1983	41.4	94	-52.6
1984	50.5	97	-46.5
1985	42.8	100	-57.2
1986	47.4	104	-56.6
1987	46.5	108	-61.5
1988	47.5	112	-64.5
1989	46.5	115	-68.5

粮食供需反差表表明，上海市的“菜篮子工程”越发展，主要副食品自给率越高，粮食短缺越严重。1987年至1989年，粮食短缺从47.8亿斤增加到68.5亿斤，以平均每年短缺3亿斤的速度增加。

二、粮食短缺的原因

上海粮食短缺，从生产角度分析，其主要原因是：

(1) 耕地减少，人口增加，人均占有粮食锐减。1949年全市有耕地562.50万亩，30多年来尽管还围垦了几十万亩土地，但由于城市建设、工业发展、农民造房、水利建设、道路建筑等原因，耕地面积急剧下降到1989年的486.02万亩。40年减少76.48万亩，平均每年减少近2万亩。与耕地减少相反，人口却不断增加，从1949年的773.14万人增加到1989年的1276.40万人，40年中增加了503.76万人，平均每年增加12.58万人。耕地面积平均每年减少近5万亩（4.92万亩），每年减少2个乡，11年减少了一个县，照此速度减下去，100年后上海就没耕地了。由于耕地减少，人均占有耕地面积越来越少，从1949年的人均0.73亩下降到1989年的0.38亩，减少了一半多。人均占有粮食从1984年的419斤下降到1989年的364斤，减少了13.13%。

(2) 粮田面积有增无减, 土地产出率没有新的突破, 总产徘徊, 常年亩产还略有下降。近年来, 粮食生产一方面由于熟制改革, 从原来的三熟制为主到现在的两熟制为主, 所以粮田复种指数不断下降, 从70年代的2.50左右下降到去年的1.75; 另一方面, 棉花面积下降很快, 粮田面积不断扩大, 去年已达356万亩, 占耕地面积的73.25%, 超过“以粮为纲”年份的用地, 为建国以来的最高水平。这几年粮食总产之所以还能保持在47亿斤左右的水平上, 扩大粮田面积是重要原因。粮食常年亩产不仅没有提高, 反而有所下降。今后再要靠继续增加粮田面积来提高粮食总产的办法, 决不是上策, 再说已到了无潜力可挖的地步了(见下表)。

1984~1989年上海市粮食常年亩产面积情况表

项目 数量 年份	粮田面积 (万亩)	粮食播种面积 (万亩)	复种指数	常年亩产 (斤)	占耕地面积 (%)
1984	286.64	729.37	2.46	1697	55.27
1985	308.58	657.35	2.13	1379	60.58
1986	339.69	670.26	1.97	1388	68.00
1987	354.31	663.29	1.87	1306	71.39
1988	350.01	636.70	1.82	1348	71.32
1989	356.84	625.32	1.75	1326	73.42

(3) 粮食价格还没有理顺, 粮食比较效益低, 影响了农民种粮的积极性。目前工农产品的剪刀差依然较大, 特别是粮棉, 虽然国家几次提高收购价格, 但由于工业品提价更快, 加上农用物资涨价等因素, 从总体上来说, 种粮食经济效益较低。在农产品内部, 种粮食和种西瓜等其他经济作物收入相比, 差距也很大, 农民种粮食有那么一点积极性, 很大程度上是为了解决口粮。还由于粮食内部的不同品种之间, 如大麦不列入合同收购和订购, 小麦合同定购价每担只有24.6元, 没有订购, 而晚粳谷的合同定购价每担为26.8元, 还享受3元价外补贴, 其订购价每担达52元, 群众对夏粮生产就不重视, 麦子种不好, 这也是原因之一。再说, 在同一品种之间, 定订购的“双轨制”价格的差价较大, 定购价调动不起粮农的积极性, 而对订购交售积极性高。合同定购任务越多, 订购粮就越少, 收入也就越低。应该承认, 调整粮价要有一个渐调的过程, 但每时每刻起作用的价值规律也不可避免地影响农民种粮的积极性。

(4) 饲料用粮急增, 报酬率不高。上海副食品生产发展史上以近10年速度为最快。1988年与1978年相比, 猪、禽、蛋、奶、鱼五大产品的总产量从26.75万吨上升到65.73万吨, 增长1.46倍。供市的自给率: 生猪从26%上升到30%以上; 肉禽从51%上升到78.7%; 鲜蛋从49.2%上升到67.7%; 鲜奶、淡水鱼已基本达到自给, 人均占有量分别从8.1公斤和0.26公斤上升到26.4公斤和13.8公斤。特别是近两年多来, 本市实施了“菜篮子工程”, 10年间, 精养鱼塘从1.6万亩扩大到15.9万亩, 增长8.75倍, 万羽以上蛋鸡场从1个发展到186个, 千头以上养猪场从少数几个扩大到400多个。这些基地的生产能力全部形成后, 饲料需要量还将在现有40亿斤基础上再增加10亿多斤。

饲料用粮急增, 而饲料报酬率太低。现在生产1斤猪肉耗料5斤, 比国际先进水平多支出30%以上。肉鸡的料肉比是2.8:1, 而大江公司的料肉比是2:1。上海的饲料工业拥有相当规模, 部分厂的生产水平已达国际标准, 但由于上海的饲料主要从外省调来, 只能“有什么、吃什么”, 不能“需要什么、吃什么”, 加上主要添加剂等供给不足, 配合饲料数量少、质量差, 分种类、分品种、分阶段的配方饲料供给只能在小范围内进行, 严重影响着生产效益的发挥, 造成饲料的浪费和损失。

(5) 粮食管理漏洞多、粮食外流屡禁不止。上海粮食供应的一半以上靠外省调入, 由于对居民实行平价供应, 市财政每年负担巨额补贴, 1989年已高达10多亿元。然而, 一部分补贴“肥水”流入了粮贩子的腰包, 据不完全统计, 每年外流粮食达2000~3000万斤。上海市民口粮定量普遍有余, 一般家庭口粮实际消费水平只占定量计划的70%左右, 而粮票是按定量标准发放的, 居民手中的积余粮票逐年增加, 目前已有10亿斤之多。市民手中粮票多了, 粮食平议差价又悬殊, 目前大米平议差价每斤为0.60~0.70元, 贩粮子倒卖获利颇多, 查处工作困难很大, 打击又不力, 这是粮食倒卖外流屡禁不止的主要原因。

三、粮食短缺的对策

分析上海粮食紧缺的主观原因，可以针对性的采取以下五项主要措施，使紧缺的状况有所缓和。

(1) 严格控制耕地减少的速度和人口增长的速度。一是严格控制占用耕地。上海是国际性的大城市，随着改革开放，今后还要不断发展，如浦东开发等，占用一部分耕地是不可避免的。但一定要从严掌握，中央给上海的用地指标为每年2.3万亩，不能轻易突破，各种土地管理制度要配套完善。特别是农民造房，今后一般不能再占用耕地。二是促淤围垦。目前可围垦的土地资源主要在崇明东滩，有10万亩面积，围垦后可形成耕地7万亩，力争“八五”期间完成。同时抓紧促淤工作，加快后备土地资源的形成。要继续控制人口的增长速度，对生二胎的要从严控制。市区特别要控制人口的机械增长。

(2) 依靠科技，增加投入，提高粮食的土地产出率。上海的粮食单产（按播种面积计算）在全国已属高水平，再要上去潜力在那里？潜力在科技。上海有雄厚的科技力量，要切实抓好农业科研，中试和推广工作，充分合理地利用上海的光、温、水、土地等自然资源，使之生产出更多的粮食。当前特别要注意科研成果的推广工作，使科学技术从潜在的生产力变为现实的生产力

目前对农业的资金投入应该说是不少的，今后在继续增加对农业投入的同时，特别要注意投入的综合效益，切忌撒胡椒面的方法。“八五”期间的投入重点除围垦外，就是改造三大片粮食中低产田，这三大片经初步改造后预计可增产粮食1.4亿斤。同时，建设的少量高标准的现代化农田。通过依靠科技，增加投入，使“八五”期间上海的粮食总产跨上50亿斤的新台阶。

(3) 适当理顺粮食的收购价格，逐步完善粮食合同订购和议购制度。近期内再要较大幅度提高粮食收购价格可能性不大，只能适当理顺。所谓适当理顺，有几个含义：一是工农产品剪刀差只能逐步缩小，不能再扩大，可以适当提高粮食收购价格或增加平价农用生产资料挂钩供应；二是农业内部，粮食和经济作物之间，对西瓜、水果等要通过征收农林特产税等进行适当抑制，使之不过多挤掉粮田面积；三是上海粮食生产的潜力很大一部分是在夏粮上，对大小麦要象粳谷一样实行价格补贴，鼓励农民种好夏粮；四是同一品种粮食的合同订购价格和议购价格之间，可以用一部分“以工补农”资金对合同订购价格进行适当补贴，使之接近或达到议购价格的水平。通过价格杠杆的适当调节，鼓励农民多种粮，种好粮。

(4) 合同订购和议购制度要逐步完善。一是品种之间，对形不成商品饲料、分散在农民手中的大小麦地要明确进行议购；二是对合同订购部分的粮食，在平价农用物资挂钩供应上要给予更多的优惠；三是合同订购实际上是硬任务，有一个分配方法问题。各县的合同订购任务是1985年自报的，当时就不那么合理，加上几年来的变化，还沿用原来的指标矛盾就更多，要研究出一套科学合理的分配方法，使不合理造成的矛盾得到缓解。

(5) 多渠道开辟饲料来源，提高饲料报酬率。要努力开辟以优质饲料为主的饲料来源。上海“二旱一水”（麦—玉米—后季稻）粮食熟制扩种到50万亩后，可增加4亿斤左右玉米以供饲料用；滩涂围垦后，也可以用一部分土地种饲料；还可适当增加饲料的进口。要加强饲料科研攻关，研制出分品种、分阶段的优质系列配合饲料；大力发展上海饲料添加剂工业，以适应配合饲料的需要，建议近年内先利用现有厂房设备改造1000吨赖氨酸生产能力，建1000吨级的双缩脲车间和一个5000吨级的磷酸氢钙厂，以后再考虑蛋氨酸厂的建设，在未上马前，必须适当增加添加剂的进口，以提高配合饲料的质量和报酬率。如家禽的饲料报酬率能达到大江2:1的水平，一年就可节省1.4亿斤，潜力是很大的。

(6) 加强粮食市场的管理。除了靠粮食部门加强管理外，还要靠社会有关部门配合，综合治理。要加强爱粮节粮的教育，制止以票易物或以物易物的非法交易，坚决执行市《加强粮食管理，严厉打击套购倒卖非法活动的若干规定》和《实施细则》，严厉打击套购倒卖非法活动。工商、公安、粮食、物价、交通、卫生、技术监督等有关部门要各司其职，积极协作，密切配合，加强对粮食的收购工作和伙食团、工商行业用粮以及粮食出境的管理，从各个环节上杜绝粮食的套购倒卖和贩运外流。对情节严重，构成犯罪的，应依法追究其刑事责任。对居民提供购粮证或替贩子套购粮食的，可否考虑削减其一定时期内的口粮计划。对居民手中多余的粮票要加强管理，态度要积极，方法要稳妥。