

川沙县村级经济的地位和发展战略研究

党的十一届三中全会以来，随着农村改革的深入和生产力的发展，由原人民公社经济框架发展起来的乡、村、队三个层次合作经济中，村级合作经济的地位和作用发生了很大变化，经济比较发达的上海近郊县变化尤为显著。在新的形势下，进一步发展农村合作经济，走共同富裕道路，基础要不要放在村一级？如何加快这个层次经济的发展，充分发挥其作用？这是当前建设社会主义新农村中亟需回答的一个重要问题。本文试图从理论与实践的结合上对这一问题进行研究和探讨。

一、村级经济基础地位的形成

生产关系必须适合生产力的发展，这是马克思主义政治经济学的一个基本原理。川沙从1962年贯彻《六十条》开始，人民公社实行了“三级所有，队为基础”，这是为适应当时生产力发展水平而确定的体制，对农村经济的发展起了一定的推动作用。1970年以后，随着乡镇工业的崛起，多种经营的开展，农村三个层次的合作经济都得到了很大发展。到1988年全县农村合作经济总收入达到41.2亿元，比1970年1.1亿元增长了36.5倍。三个层次合作经济的发展中，乡、村两级发展较快，村一级尤为显著。从川沙情况来看，村级合作经济已经历了三个发展阶段：一是起步阶段。从1971年开始，在原来经营少量畜牧业和粮食加工的基础上，为推广农业机械，实行以工养机，举办了一些以农机修理和手加工为主的企业，到1978年，全县325个村平均每个村的工业产值由1971

年的4万元上升到28万元。二是初创阶段。随着党的十一届三中全会精神的贯彻，农村由单一的农业经济转向农副工全面发展，开始创办一些以加工为主的工业。到1984年，平均每个村的工业产值达到114万元。三是发展阶段。从1985年开始，国家对发展乡镇企业的政策逐步放宽，农业家庭联产承包制的全面推行和完善，又为村级经济的发展创造了条件，村级企业逐步由单纯加工转向自制产品，使村级经济跨上了一个新的台阶。到1988年，全县322个村，工业产值平均每个村410万元，为1984年的3.6倍。目前村办工业已有一定规模。1988年底，全县已有1333个村办工业企业，4.03亿元固定资产，主要经营纺织、缝纫、塑料、工艺品、皮革制品、印刷、化工、机电、五金、冷作、铸造等行业，有2000多个产品。1988年，工业利润达1.53亿元，平均每个村47.5万元。农牧副商各业也相应发展。全县已有254个村建立了农业综合服务队，有近5000名专业服务人员。村合作经济组织的大中型拖拉机、联合收割机、动力脱粒机等各种农业机械有近5000台，总动力10.59万千瓦，占农村农机总动力的42.4%。有144个村办畜牧场，还有一批村创办了商业和仓储企业。出现了一批比较富裕的村，1988年有40个村级企业毛利润超过100万元，占总村数的12.4%，其中有12个村超过200万元，最高的黄楼乡界龙村达到428万元。这些村在全县村级经济发展中已起着带头、示范和引路作用。

随着村级合作经济的发展，农村三个层次之间的经济结构的变化，劳动力结构、所

有制结构和分配结构也起了变化。1970年在人民公社总收入1.1亿元中，公社一级占12.1%，大队一级占9.2%，生产队一级占78.7%；到1988年，全县农村合作经济总收入41.2亿元中，乡一级所占比重上升为51.3%，村一级上升为37.5%，队一级下降至11.2%。从劳动力结构来看，1970年全县农村26.7万劳动力中，93%在生产队，乡和村只有7%；到1988年，在28.4万农村总劳动力中，除在乡办企业8.5万个外，村一级企业的劳动力已由1970年的1.2万个增加到7.3万个，占了村、队两级企业劳动力总数的85%。从所有制结构来看，1970年三级共有固定资产原值3938万元，生产队一级占了76.2%，乡、村两级分别只占14.3%和9.5%；到1988年，三级共有固定资产13.4亿元，乡、村两级所占的比重分别上升到了57%和35.3%，生产队一级所占比重下降到7.7%。从分配结构来看，1970年村、队两级集体分配总额731万元中，生产队一级占了62.8%，村一级只占37.2%；到1988年在这两级集体分配额2.57亿元中，村一级所占的比重上升到62.3%，生产队一级所占的比重下降到37.7%（6个蔬菜乡，蔬菜生产仍由生产队统一经营，去掉这个因素后，21个粮油乡生产队集体分配所占的比重还要小得多）。由于从生产经营、劳力投向、财产拥有到收入分配，重心已由生产队逐步转到了村级合作经济，农民的心理状态也起了变化，他们已把依靠集体经济共同富裕的愿望主要寄托在发展村级经济上。他们说：“靠生产队规模小，力量薄，靠不起；靠乡隔一层，范围大，摸不着；只有村富起来，看得见，摸得着，有盼头”。

三个层次合作经济发展中，生产队一级所占的比重大大缩小。这是因为：第一，随着农村产业结构的逐步调整，农村工业已成为整个农村经济的主体，而生产队由于规模小，发展工业所需的资金、技术和管理等方

面都受到制约，特别是在乡镇工业向上规模、上等级、上水平方向发展的情况下，更难以适应；第二，由于生产队一级经济实力差，在农业双层经营中集体统一经营这个层次的功能也难以发挥；第三，转移农业剩余劳动力、提高农民集体分配收入的任务，生产队一级也难承担。由此可见，生产队的基础功能已经衰退。乡一级合作经济的总收入比重虽然占了大头，但由于乡级合作经济的归属范围较大，进一步发展乡办工业制约因素又比较多，在目前生产力水平还不高的情况下，只能在村镇建设、为农服务和社员留利等方面承担一部分开支。因此，从现阶段来看，进一步发展农村合作经济，建设社会主义新农村，走共同富裕道路的重担，很自然地落到村一级合作经济组织身上。实际上，乡、村、队三个层次的合作经济，已经形成这样的格局：乡级为龙头，村级为基础，队级为辅助。

所谓农村合作经济的基础，是指在一定地区范围内农民集体所有的、能够全面组织生产经营、进行本地区建设、不断提高农民物质文化生活水平的综合性合作经济组织。用这个定义来衡量，在川沙县村级合作经济的基础地位已基本形成，主要特征：第一，它已是全村集体财产所有权的主要拥有者；第二，它已是村范围内生产经营的主要组织者；第三，它已是农业双层经营中集体这个层次的主要承担者；第四，它已是扩大再生产、壮大集体经济的主要实施者；第五，它已是村民共同致富的主要依靠者；第六，它已是农村生产设施建设和文化建设的主要实施者。总之，确认村级合作经济的基础地位，是为了使生产关系更能适合生产力的水平，以促进农村经济的发展，并不是取消生产队一级所有制，更不是并到村去搞统一核算。所以，与过去那种搞的“穷过渡”是有本质区别的。

二、发展村级合作经济的重要战略意义

加快发展村级合作经济，充分发挥其基础功能作用，具有重大的现实意义和深远的战略意义。

第一，从农业向专业化、商品化、现代化方向发展的要求来看。象川沙这样人多地少，以承包口粮田，兼业务农为主的情况下，农业如何向专业化的规模经营发展？推行大户专业承包，一则土地集中不起来，再则承包者也难找，还要依赖于集体服务和贴款，生产要素的组合和土地产出率不理想。比较理想的路子，是通过强化村一级的农业综合服务队功能，逐步提高农业机械化程度，扩大集体统一作业的比重，使80%左右的农业作业量由村一级的综合服务队承担，把农业技术要求、耕作质量提高到一个新的高度，实行外延型规模经营，并通过这条路逐步转变成为由农业综合服务队专业承包的、商品化和现代化程度较高的、有一定规模的农场。走这条路子，关键是要发展村级经济，增强村级经济实力。

第二，从建设“四个基地”的要求来看。郊区农村为城市服务，成为供应城市副食品的生产基地、外贸出口产品生产基地、城市工业扩散基地和科研中试基地，已越来越多地靠村一级合作经济。目前川沙县农村提供的副食品总量中，30%的肉猪、50%的鸡蛋、25%的鸭蛋、7.4%的牛奶、5%的肉禽，是由村级企业提供的；1988年川沙县村办工业13.2亿元产值中，有60%左右是属工农联营企业或为市区工业配套生产的产值；1988年82个村办出口创汇企业，出口产品拨交值1.22亿元，占全县出口产品拨交值总数的19.1%；还有一部分村，与科研单位攀亲联姻，提供中试基地。同时，村级合作经济上缴税收也十分可观，1988年川沙县村级企业上缴的税金就达1.07亿元，占全县财政收入的30.4%。

第三，从农民要求尽快富裕起来的愿望来看。川沙县28.3万名农村劳动力中，有

19.8万名在村、队两级。村级经济发展快慢，对于农民能否富裕起来关系极大。从川沙县界龙、庆丰、益民等11个富裕村和滨一、楼下、黎明等12个贫困村的对比中可以看出：由于经济发展速度不一样，前者1988年村均分配总额135万元，户均得益2077元；后者村均分配总额11.5万元，户均得益279元。农民共同富裕，不仅反映在分配上，还体现在集体财产的增加上和福利事业的发展上。农民反映：“个人富，富一户；村里富，大家富。”由此可见，要实现农民尽快富裕起来的愿望，必须加快发展壮大村级经济。

第四，从实现社会主义现代化新农村的蓝图来看。要实现社会主义四个现代化，最根本的是要解决农村问题，变农业国为工业国，这就要求加快社会主义现代化农村的建设。而象上海郊区这样的经济发达地区，应该走在前面。建设社会主义现代化新农村的资金哪里来？除国家和县乡补贴一部分外，主要靠村一级合作经济的积累。随着村级经济发展，川沙县村级合作经济用于农村道路、桥梁、文化、福利设施的资金很可观。近几年主要由村投资建设的水泥路、钢渣路等道路有1391公里，桥梁1374座，幼儿园和托儿所408个，文化活动室204个，小学校53所，办公室用房1319间，并有半数以上的村按装了自来水，有8.3万农户吃上了自来水，占农村总数的53%。总之，实施村范围内的社会主义新农村建设的任务，已经落到村合作经济组织的身上了。

第五，从实施川沙县经济发展的战略目标来看。川沙县村一级经济，在整个农村经济中占有一定比重，哪一年村级经济发展快，整个农村经济发展也就快；反之，整个农村经济的发展速度就缓慢。1985年全县村级工业产值增长58.6%，超过了乡级工业增长36.7%的幅度，这一年整个乡镇工业增幅达到50%。1986年村办工业只增长10.3%，

低于乡办工业增长20.1%的幅度，这一年整个乡镇工业增幅也下降至14.8%。1988年全县乡、村、队工业产值比上年净增9.5亿元，其中村级净增4.64亿元，占了48.84%。而且从县、乡、村各个层次的实际情况来看，村级经济的发展潜力较大。目前，有八分之五的村，企业利润都在50万元以下。如果经过两年左右的努力，使这部分村级企业利润超过50万元，即达到一般水平，全县村级企业的产值就可增加13亿元左右，这样全县在1990年之前工农业总产值超过50亿元的目标就完全能够实现。

三、发展村级合作经济的目标和对策

从川沙县的实际情况来看，加快发展村级经济的条件比较有利，它与其他经济层次相比，既有共同的优势，又有独特的优势，归结起来有：（1）基础优势。川沙县的村级经济在市郊起步较早，发展较快，目前多数村都已拥有一定规模的厂房、设备，而且有的企业生产任务尚未吃足，还有一批闲置的厂房和设备可以利用。同时，有相当一部分村级企业已由单纯搞加工转向自制产品，由单一产品转向系列配套产品，由内销产品转向外销产品，打入了国内外市场。不少产品已在国内外市场上赢得了较高的声誉。（2）环境优势。川沙地处浦东开发区的腹地，随着浦东地区的逐步开发，投资环境日益改善。陆家咀新隧道已经通车，黄浦江大桥开始动工兴建，煤气管道已通到县城，程控电话和塘川公路拓宽工程正在抓紧施工，县内公路及河道纵横交错，水陆运输可通各村。另外，还有已建成的南区污水排放管道和即将动工建造的第二条东区合流污水管道。优越的地理环境，必将吸引更多的国内外客商前来投资合作，共同发展经济。（3）外联优势。川沙同上海市区、外省市和海外的联系历来比较密切，目前已与23个省市的100多个县建立了横向经济技术协作关

系；已办起城乡联营企业182家，其中村办联营企业84家；已开办中外合资、合作企业24家，其中村办的9家。所有这些，都为村级合作经济发展对外经济合作、扩大横向经济联合创造了良好条件。（4）人才优势。多年来，通过培训和实践的锻炼，各村已造就了一批事业心比较强、善经营、会管理的人才。在1600多名村办企业厂长中，年龄在30岁左右到45岁之间的占83%，具有初中以上文化程度的占91%，其中有相当一部分具有大中专文化水平。与此同时，还引进和聘用了一大批“星期日工程师”和离退的技术管理人才。不少村还同大专院校、科研单位挂钩，开展技术协作，进行“星火”项目攻关和推广应用。这个优势，必将在进一步发展村级经济中发挥巨大作用。（5）经营优势。村经济合作社作为地区性的合作经济组织，在经营机制上具有更多的活力，能够自主经营、自行决策、自我发展、自我积累、自我制约，在企业用地、劳力安排、资金筹集等方面比乡办企业方便。在经营上实行农、副、工、商各业综合经营，便于内部调节，扬长避短，发挥各种优势；尤其在实行财政包干的情况下，超缴部分有相当数量可返回给村使用，使村级经济增强了扩大再生产的能力。

当然，发展村级经济也有不少难点和制约因素。主要反映在：一是有将近三分之一的村经济基础薄弱，骨干外流，行业 and 产业结构不理想，靠自身发展难度较大。二是有相当一部分的村办企业还停留在来料加工或变相加工的状态，未形成自己的产品；有的村虽有自己的产品，但档次、质量不高，因而缺乏竞争能力。三是在当前压缩基建投资、收紧银根的情况下，村级企业面临资金、能源和原材料紧缺的困难更要大一些。加上信用社贷款利率一般比银行营业所高，对村级企业项目开发和正常经营制约较大。四是对发展村级经济的重要性还没有引起人们

足够的重视。从村自身来看，不少村的领导只满足于“门头开得出，日子过得去，年底好交帐”，缺乏远大目标和加快经济发展的具体设想；从外界来看，有些同志认为村办企业比乡办企业层次低，因而不愿与村办企业搞协作。尽管有以上这些难点和制约因素，但只要在思想上足够重视，工作上摆上位置，充分发挥各种优势和有利条件，努力克服各种困难，村级经济在现在的基础上更快、更健康地发展是完全有可能的。

发展村级合作经济战略构思应是：增强经营能力，提高经济效益，强化综合功能，发挥基础作用，把村级合作经济逐步建设成为城郊型、多功能的新型经济实体。其要点是：（1）确立村级合作经济的基础地位。从上到下对村级经济要在思想上高度重视，战略上注重研究，工作上摆上位置，政策措施上积极扶持。（2）形成农、副、工、商综合经营的新格局。总结富裕村的实践经验，综合经营新格局应具备以下三条：一是村合作经济组织（不论称合作社或称公司）成为综合经营的经济实体；二是形成比较合理的经济结构，即村办工业有一定规模，农业的大部分作业量由村综合服务队承担，畜牧副业形成基地，第三产业有相应发展；三是各业有比较健全的经济核算制度，有比较完善的经营承包责任制。（3）提高村办企业产品在国内外市场的竞争力。要把调整产品结构、不断开发新产品、提高产品的质量和声誉，作为村级经济发展战略的重点，建立起自己的骨干企业，创出有市场竞争力的当家产品。调整产品结构的重点还要放在外贸出口上，逐步提高外向型经济的比重。（4）增强农村全面建设和提高农民生活水平功能。要正确处理好扩大再生产和改善生活的关系，统筹安排，有步骤地搞好村的全面建设，在生产发展的基础上，逐步提高农民的物质文化生活水平。

川沙县村级合作经济的发展目标分为三

个阶段：即1989年到1990年、1991年到1995年和1996年到2000年。这三个阶段村级合作经济的总收入和毛利润的平均递增幅度为14.7%和13%。

加快村级合作经济发展步伐，实现战略目标，必须采取相应的对策。主要的是：（1）切实加强思想和组织建设，全面提高村级班子的素质。“村富要靠班子带”，建设好领导班子，这是加快发展村级经济、加强农村合作经济基础的关键所在。班子建设，重点是思想建设。不断提高他们执行“一个中心，两个基本点”的自觉性，增强发展集体经济，走共同富裕道路的事业心和责任感，坚定带领群众搞好农村两个文明建设的信心和决心。在加强思想建设的同时，要抓好组织建设。关键要调整和选配好村级领导班子。同时要完善村合作经济组织体制，修订合作社章程，健全民主管理制度，强化村合作经济组织的经济核算和管理职能，处理好同乡合作经济组织和生产队的关系，发挥乡合作经济组织的龙头作用和生产队的辅助作用。加强经营管理知识培训，全面提高村领导班子的素质。（2）建立和健全企业积累机制，增强自我发展的能力。一是健全积累调控机制，提高企业积累水平。在确定净收入和分配基数的基础上，按照分配增长低于净收入增长的原则，进行分配。要正确处理好经营者和生产者的关系，经营者奖金要同经济效益和职工奖金双挂钩，在确定经营者基本工资和职务津贴的基础上，其奖金一般掌握在职工平均水平的2—5倍。二是制订积累使用管理方法，确保再生产投入。要发扬艰苦创业精神，大力压缩非生产性开支。除了提取以工补农和社会性开支的资金外，按创利水平不同的村，确定积累使用的比例。一般可掌握毛利润在50万元以下的村，积累用于再生产的比例不少于60%；毛利润在50万元以上到100万元之间的村，积累用于再生产的比例不少于80%；

毛利润在100万元以上的村，积累原则上全部用于再生产。三是建立合作基金制度，把部分消费基金转为生产基金。要使村办企业职工名副其实地成为合作经济的成员，增强对企业的凝聚力，有必要建立合作基金制度。具体办法，可根据不同的分配水平，发动企业人员在分配额中留一定比例作为企业合作基金，可暂定以10年为期，实行保息分红。四是加强企业基础管理工作，增收节支降低成本。此外，鉴于村级企业负担较重，积累率低，建议市税务部门在税收方面应按照规定尽可能给予优惠，对贫困村所属企业所得税减免限额由利润不满10万元提高到不满20万元，超过20万元按照累进税率在超过利润数计征所得税；对企业利润不满10万元的村，除减免所得税外，同时减免产、增、营税，减免的税款应作为国家扶持基金。

(3) 完善各业经营承包责任制，充分调动企业和职工积极性。重点是：进一步推行村办工业企业的厂长任期目标责任制，完善承包合同，合理确定承包指标。兑现合同时，要经过严格审计，既负盈又负亏。村办企业一般不搞个人承包，个别不景气的小企业如搞个人承包，指标要定得恰当，超利要分成，集体应得大头，承包者要由担保或现金进行抵押，亏了要赔。在农业方面，重点要健全和完善村综合服务队的承包责任制。对村办畜牧场和经营第三产业的企业，也要因业、因单位制宜，健全和完善承包经营责任制，以提高经济效益。

(4) 加快新技术的推广和应用，走科技兴村之路。第一，要大力发展“星火项目”，积极引进和推广新的有发展前途的科技成果，以促进村级经济的发展。第二，要积极推广农业新技术、新品种，发展立体农业，走循环利用，生态农业

之路。第三，加快工业企业的设备更新和技术改造，要对各个企业装备情况，进行全面分析，订出计划，分批分期进行技术改造。第四，注重科技和管理人才的培养和引进，使每个村企业都拥有一定的技术力量。

(5) 抓两头促中间，推进村级经济的平衡发展。一方面要认真总结和推广富裕村的经验，县、乡都要直接抓几个拔尖的典型村，以树立榜样；另一方面，对经济薄弱村和贫困村，要采取有效措施，大力扶持，促其尽快转化。县、乡要加强领导，落实具体部门负责抓，组织各有关部门与贫困村挂钩，给予重点支持，促使经济薄弱村和贫困村尽快致富。

(6) 强化对村级经济的领导和管理，组织各方做好服务工作。县、乡两级党委和政府，要把发展村级经济作为一项战略任务，摆到重要议事日程上。明确县、乡抓好村级经济的主管部门，县要指定一个部门主管，会同有关部门，共同做好对村级经济的管理、指导和服务工作。各乡要有专门机构抓村级经济并在力量上适当加强，切实帮助村合作经济组织解决在发展经济中遇到的实际问题。要组织县、乡各有关部门全力支持村级经济的发展：金融部门要积极筹措资金，尽力帮助解决资金困难；工业主管部门要主动出击，加强与有关方面的联系协作，帮助开发项目、调整产品结构；计划物资部门要大力开辟各种物资渠道，帮助解决原材料和能源不足的困难；商业供销部门要主动提供市场信息，加强横向联系，帮助开辟产品销售渠道；工商、税务、土地、环保、用电、物价等部门，都要简化手续，减少环节，热情服务，提供方便，支持村级经济的发展。