

## 从城市空间相互作用理论 看浦东、浦西的协调发展

城市空间相互作用是指发生于两个或两个以上城市之间的相互作用,是由城市间的人口、物资、货币、信息的流动和思想、观念、方式、方法的变异等方面所构成的城市之间相互联系和作用的过程。城市空间相互作用已成为城市规划、区域规划研究与应用的重要内容,国外建设新城和开辟大城市新区都比较重视城市空间相互作用。浦东、浦西仅一江之隔,一个是亟待开发的新区,基础薄弱但政策优惠,对外开放度大;一个是老区,实力雄厚但结构老化、内部拥挤,对外开放度小;两者在地域上的毗连和发展现状的巨大差异,将会产生强烈的空间相互作用。这种作用既可释放出积极的能量,也潜伏着消极的效果;只有正确认识和掌握浦东、浦西空间相互作用的性质与过程,发挥各自优势,兴利除弊,才能保证浦东新区发展沿着健康轨道前进,并进而达到开发浦东、振兴上海、带动长江流域经济跃进的目的。

### 一、城市空间相互作用原理

城市空间相互作用产生的基本条件是城市要素的互补性和可流通性。互补是指双方各有所长,互有所求,一方缺少或不足的正正是另一方拥有或富余的。互补性不仅表现在经济方面的相互联系、相互补充,而且表现在意识形态、社会风尚、科技文化方面差别的变异和转化。在经济领域,如物质产品品种、质量、式样和技术水平的高低,都会引起强烈的相互作用;一般情况下,功能多样、品种齐全、技术水平高的城市对品种单

一、技术水平低、经济效益差的城市起积极的带动作用。在思想、文化领域,由于社会观念、价值标准、科技水平、教育程度等方面的差异,先进地区往往对落后地区施加良好的影响;先进地区通过示范效应引起落后地区思想观念等方面内容的变更。可流通性是城市对外联系的具体反映,指城市要素的相互流动和交换,例如人员的进出、情报传递、通讯联络、交通运输等。这些都是城市空间相互作用的前提条件。

城市空间相互作用的强弱与城市的功能、规模、人口、对外联系便利程度等因素呈正相关,与城市之间的距离呈负相关;距离愈大,作用力愈弱,距离愈小,作用力愈强。设有M、N两城市,其空间相互作用模式可简示为:

$$F_{MN} = \frac{M(X_M, Y_M, Z_M, \dots) \cdot N(X_N, Y_N, Z_N, \dots)}{D(r_{MN})}$$

其中,  $F_{MN}$  表示M城市与N城市空间相互作用力,  $D(r_{MN})$  表示M城市与N城市之间距离的函数,  $M(X_M, Y_M, Z_M, \dots)$  表示M城市各要素的作用函数,  $N(X_N, Y_N, Z_N, \dots)$  表示N城市各要素的作用函数。一般来说,城市之间的相互联系和作用,主要是通过人流、物流、资金流和信息流来实现的;交通和通讯是流动的载体,政策和法规是流动的调节器,它们既可促进这些流动,也可阻碍这些流动。不同城市在经济基础、技术水平、人口数量和素质、交通方式、资源条件以及政策法规方面的差异,促成各城市外

向的人流、物流、资金流和信息流的不等量,导致不同城市具有不同的区位势能,从而导致城市间要素的双向流动。根据流动的指向,可将城市间的相互作用分为集聚、辐射和对流三种基本方式。集聚是指一个城市由于具备雄厚的资本、强大的科技力量、完善的基础设施、优越的协作条件、丰富的消费市场和健全的政策法规,使该城市具有较高的区位势能,从而吸引另外一个区位势能较低的城市资本、劳动力和产品向其集中;因集聚作用,流入城市的经济实力进一步增强,发展水平不断提高,而流出城市的经济建设却受到抑制。辐射是指高区位势能城市具有的技术、资本、信息、高素质劳动力,除了满足本地发展之用外,还通过对外投资、技术转让、人员输出等方式支援其它城市,从而带动区位势能低的城市发展;如上海与长江三角洲诸中小城市的联系。对流发生于区位势能相差不大的城市之间,这些城市实力相当,要素进出几近等量,流动趋于动态平衡,双方互通有无,能建立水平的分工协作关系。

城市空间相互作用关系,按其作用的性质、强弱可分为四种:1.协作关系,城市间具有较强的集聚、辐射及对流作用。如城市老区与新区之间资本、技术、信息、人员的频繁交换,二者往往形成一个有机的整体经济联系;但若老区和新区的反差较大,也可产生单向的输入或输出,从而偏集一方,削弱另一方。2.依附关系,一城市对另一城市的辐射作用较强,如母城对卫星城集聚作用很小,而辐射作用非常强大。3.离散关系,两个城市相互作用程度低,影响力小,或者是两者相距甚远,或者是交通不便,或者是自成体系,等等。4.排斥关系,表现为两个城市之间相互竞争,争原料、争市场、争投资,从而发生利益冲突,相互造成不利影响。当然,以上这些相互作用关系并非孤立存在,往往相互交织在一起,形成城市间十

分复杂的相互联系、相互影响、相互制约的作用形式和过程。但另一方面,可以肯定,城市空间相互作用既可促进城市的成长和兴旺,也可阻碍城市的创新和发展。

## 二、浦东、浦西空间相互作用的结构分析

上海是我国最大的经济中心城市,在全国,特别是长江流域具有举足轻重的地位。由于历史的原因,上海经济的区域发展基本上是一分为二。浦西是上海几十年来城市建设重心,已成为上海现实的标志;而浦东长期以来,仅仅是作为浦西发展的延伸,依附于浦西的发展而扩展,在城市化的广度和深度上都无法与浦西相比,是上海城市名不副实的半壁江山。运用城市空间相互作用原理来分析浦东、浦西在浦东开放、开发条件下的相互作用结构,不难发现,两者相互作用具有条件充分、作用强烈、方式多样和过程复杂等特点。

目前,浦西的市区面积337平方公里,人口674万,工业产值、职工人数等重要经济指标都占到整个上海市的9/10左右;工业实力雄厚、科技力量强大,基础设施齐全,协作条件优越,第三产业发达,充当着上海乃至长江三角洲经济发展的龙头。但与此同时,浦西又长期面临着产品结构老化、空间发展余地不足、经济效益下降等问题的困扰,虽经屡屡调整改造,仍然走不出困境。实践证明,单凭浦西不可能解决这些严重阻碍上海经济进一步发展的尖锐矛盾,更无法单独担负起把上海建设成一流城市的重任。浦东新区开发面积350平方公里,与上海原有老市区面积(375平方公里)相差无几,已超过浦西市区面积;浦东规划城市化地区人口170万人,已超过特大城市的人口规模标准。目前,浦东新区内工农业生产已有一定基础,工业产值已超百亿,工业企业达2500余家,特别是石油化工、造船、钢铁、建

材、机械、轻工、纺织等产业都有相当实力。如果把浦东新区单独作为一个整体看，其人口和工业产值已可列我国25个产值超百亿的城市之列。但相比较于浦西，浦东新区的工业基础仍显薄弱，科技力量差，基础设施不全，第三产业严重滞后，是一块极其珍贵但又沉睡多年的宝地。现在经中央批准，浦东新区可以享受经济技术开发区政策和某些经济特区政策，在今后的发展中将拥有很大的主动性、灵活性和改革活力，从而树立起有别于浦西又胜于浦西的独特优势，构成了浦东、浦西互补和流通的现实基础。

浦东、浦西仅一江之隔，可流通性高，互补性又很强，因而空间相互作用极为显著。过去，浦东作为浦西城市建设的延伸，主要表现为浦西对浦东的辐射作用和浦东对浦西的依附关系；而现在，浦东与浦西的相互作用的性质、范围、效应都有了本质性的变化，进入了新的发展阶段。一方面，浦东利用对外开放度大、政策优惠的有利条件，大力吸引外资，引进国外先进技术和科学管理方法，积极开拓新产品、新技术、新市场；通过向浦西的扩散，推动浦西的改造和提高。另一方面，浦西利用现有基础好、加工能力强的特点，向浦东提供资金、物资和人力，支持浦东的开发建设；同时积极接受浦东引进的新技术、新方法，来改造浦西的老工业，开拓新兴产业，等等。两者相互促进、相互推动、密切协作、共同提高。而这样的相互作用过程，既发生于经济技术领域，也涉及到社会政治生活；既有相互的辐射作用，也包含双向流动成分；既体现了相互依存关系，也反映出分工协作，呈现为高层次、多渠道、全方位的相互影响和相互作用。特别值得注意的是，在近期，浦东、浦西对外开放度的巨大反差和基础条件严重错位，将会在两者相互作用过程中产生显著反应，如果处理不当，将会造成激烈的相互排斥作用；这主要表现在以下两个方面：

一是目前浦东基础设施比较落后，工业配套能力较弱，第三产业不发达，投资环境总体较差，与浦西相比引进高技术产业缺乏竞争力；从而浦东与浦西在发展高技术产业方面可能形成相互排斥的关系。外商看好浦西现有基础，又希望享受新区优惠政策，于是在两者之间难作选择，会给整个上海的产业发展带来不利影响。

二是浦东新区以其灵活的经营体制、优惠的投资政策，对资金、技术、信息和人才会产生巨大的集聚力，可能会把用于浦西改造的财力、物力、人力也吸入浦东，这样，浦东、浦西两者之间又产生另一种排斥关系，造成对浦西进一步发展的强烈干扰。例如，浦东实行新的经济政策，放开物价，形成高工资、高消费，势必牵动浦西物价不稳，大量平价物资流入浦东，影响居民生活，增加市政府财政负担；再例如，浦东的优惠政策将使浦东、浦西在企业改造上处于不平等地位，会导致浦西企业的衰败和经济状况的逆转，浦东上去了，浦西却跌下来，使整个上海仍然处于不死不活的尴尬境地，无法重振上海在亚太地区再领风骚的雄姿。

所以，从城市空间相互作用的原理来看浦东的开放开发和浦西的改造发展，我们不难得出这样的结论：浦东、浦西作为上海经济振兴和发展的两翼，各有优势，各有劣势；两者相互作用，既可产生积极影响，也会造成不利后果，只有从全市一盘棋出发，充分利用浦东开发的有利时机和政策，积极发挥浦西巨大的基础和潜力，采取切实有效的措施，扬长避短，协调浦东、浦西的发展，才有可能实现振兴上海、开发浦东、服务全国、走向世界的宏伟战略目标。

### 三、发挥各自优势，协调 浦东、浦西发展

90年代是上海经济发展的关键时期。以浦东开放开发为契机，建成外高桥保税区、

浦东开发区、大上海三个开放层次，建立起与国际市场相衔接的新的运行机制，使整个上海经济逐步走上良性循环，为今后的进一步发展打下坚实基础，是这10年上海城市发展的重要目标。而要达此目的，既必须保证浦东新区开放开发的顺利进行，又必须合理改造和发挥浦西基础，推动浦西向更高层次发展；以使浦东、浦西相互配合，共同努力，构成21世纪上海走向世界的新格局、新主体。

根据城市空间相互作用原理和上述指导思想，我们认为，符合上海城市总体发展战略目标要求的浦东、浦西发展方针应是“东西互补、合理分工，东西联动、协调发展”。具体说就是，浦东、浦西产业发展上要分工协作，相互补充；政策运用上要有先有后，相互衔接；区域推进上，先期要着力于以东促西、以西带东，充实浦东、繁荣浦西；后期要大力发展浦东，提高浦西，东西有机结合，共成一体。

产业发展上分工协作、相互补充，就是要根据浦东、浦西产业的发展现状和今后发展要求，从上海全局出发，把浦东和浦西的产业作为一个整体来统筹平衡、综合发展。事实上，浦东要建设成具有合理的产业布局、先进的综合交通网络、完善的城市基础设施、便捷的通讯信息系统、优美舒适的居住条件和良好的自然生态环境的现代化水平的新区，离不开浦西在物力、人力、科技等方面的支持和帮助；浦西要走出当前的困境，促进经济和社会效益的提高，也必须把浦东的开放开发作为推动各部门发展的动力和提高行业素质的新起点。因此，在产业发展方向和相互关系上，浦东、浦西各有所需，相互可补。具体来说，浦东要成为上海对外开放、发展外向型经济的前沿，贸易、金融、交通、信息和其他服务业应当比较发达，特别是金融、转口贸易、海运、商业、旅游等第三产业要有深层次的开发和发展；

工业的发展要有较高的起点，以高技术、高出口产业为重点，大力发展创汇工业和新兴工业，积极鼓励外商投资于扩大出口和替代进口行业。浦西要依靠现有的金融、人才、技术等方面的优势与浦东相呼应，并在产业结构、产品质量、生产工艺、技术等级、新产品开发等方面作进一步的强化和深化；同时注意在产业空间配量上与浦东相呼应，以形成浦东、浦西之间产业布局合理、产业分工明确的协调发展格局。例如，发展出口、生产一体化，可以考虑把龙头设在浦东，大部分生产、加工、配套放在浦西；建立科研、开发、生产、销售网络，也可以把科研、生产放在浦西，开发、销售放在浦东。通过这种紧密型协作，既能将浦东改革开放的效应最大限度地越区扩散，又使浦西产业的潜在优势借机发挥；而东西间产业发展和企业政策的相互排斥作用也就有可能得到避免。

政策运用上有先有后、相互衔接，就是要面对浦东、浦西开放度反差很大的现实态势，采取浦东一要适当超前，二要注意与浦西衔接的改革策略。一方面，浦东要根据实际需要有计划、有步骤地推进浦东开放开发进程，另一方面，要注意浦西的改革开放跟进，掌握好两者改革的结合部，以此延伸浦东大开放度的正效应，缓解或消除干扰浦西进一步发展的负效应。例如，在工资、物价政策改革上，根据深圳等地的经验，由于从体制上看，特区、开发区作为一种外向型经济发展区域，需要更多的市场调节成分，以便与国际市场接轨，因而商品价格和劳务价格一般考虑由市场供求关系决定，基本趋势是价格逐步放开，同时提高工资标准。深圳进行了这方面的尝试，结果吸引了内地大量平价物资流入和素质较好的人才和劳力的进入，等等。浦东、浦西一水相邻，如果没有政策上的衔接，浦东的大开放必然会造成对浦西社会经济发展的巨大冲击，后果是不堪

设想的。因此, 尽管从长期看, 浦西要通过跟进改革, 调整政策, 使开放度向浦东靠拢; 但在具体实施步骤上, 还要针对当前实际情况, 分步到位, 缓解冲击。就目前而言, 浦东外资企业不太多, 影响还不大, 政策开放度前期可适当小些, 逐步放大; 而浦西则随之不断作相应调整, 以期东、西既能拉开一定距离, 又能维持基本平衡。如企业产品定价可以实行计划内与计划外差别政策; 浦西对居民物价补贴改暗补为明补; 在工资与效益挂钩的前提下, 实行岗位工资; 在条件成熟的中资企业实行与外资企业大体相仿的工资政策; 等等。

浦东开发是一项长期的、跨世纪的宏伟工程, 需要有步骤、分阶段地实施。90年代浦东新区建设是打基础、铺摊子, 形成一定规模, 下个世纪初开始全面建设。但开发浦东, 不是就浦东而浦东。从区域宏观角度看, 浦东是作为上海城市的重要组成部分, 通过与浦西的协调发展, 带动长江流域乃至全国经济的发展; 从中观角度看, 是为了局部再造上海作为亚太地区重要的经济贸易中心功能, 与浦西共同构建外向型、多功能的经济中心城市。因此, 浦东的开放开发, 实际上是上海进一步面向世界、面向现代化、面向21世纪的重要一环。开发浦东, 是振兴上海的客观需要和必然选择, 而振兴上海, 又必须利用和改造浦西; 必须真正把浦东开发与浦西的改组和改造紧密结合起来, 做好繁荣浦西、充实浦东的大文章。从当前形势看, 先期要在基础设施建设、工业结构和布局调整、城乡一体化等方面, 把浦东和浦西有机结合起来, 以缓解浦西的矛盾, 促进浦西经济效益和社会效益的提高, 努力做到松动市区, 改造老区, 加快发展新区, 力争到本世纪末, 把上海建设成为开放型、多功能、产业结构合理、科学技术先进、具有高度文明的社会主义现代化城市。由此出发, 90年代浦东、浦西协调发展的重点是:

浦东要紧紧把握住用好政策、打好基础、先行一步的基本战略思路, 抓好以下几个重要方面: 1. 大力建设基础设施, 创造良好的投资环境。着重构建城乡一体、东西相连、南北贯通的比较完整的新区交通骨架系统, 形成以航空、地铁、高架道路和地面道路及水运为一体的立体交通格局, 为新区今后全面发展转口贸易、进出口贸易等产业创造条件。2. 培育和发挥金融、贸易功能, 局部重构上海经济中心作用。通过外国大银行在浦东设点经营和资金的带入, 促成项目建设, 推进新区开发; 多层次、多渠道发展新区贸易, 充分发挥新区口岸优势和保税区政策, 吸引国外著名商社、公司在新区设立贸易机构, 经营批发、零售, 进行转口、进出口业务, 以形成全国最大的商品市场, 进而成为亚太地区重要的国际市场。3. 利用优惠政策改造现有工业, 使新区老企业得到提高和发展, 尽快形成高起点、外向型的工业体系; 重点是产品实行深度加工, 提高档次, 企业推行股份制, 促进形成以市场为导向, 集生产、投资、技术、销售、信息于一体的综合贸易集团; 同时要把浦东的工业项目建设与浦西工业疏解、改造结合起来, 使浦西的企业通过东迁, 实行升级换代, 变粗放为集约, 变内向为外向。4. 重点建设陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区等三个市级重点发展小区, 利用有限资金滚动开发, 推进浦东新区城市化进程。浦东新区地域广阔, 建设资金需求甚大, 而90年代资金短缺仍是上海经济发展的两大制约因素之一, 故浦东新区的开发必须是重点发展小区先行起步, 先行突破, 通过有限资金滚动开发, 形成投入产出的良性循环, 尽快积累效益形成气候; 力求在“八五”期间初具规模, 为今后整个新区的飞跃奠定坚实基础。

浦西要充分利用浦东开放开发的有利时机和政策, 加快内部的改造和发展。1. 要按照建设现代化中心城市的(下转第60页)

企业必须高度重视科技、应用科技,促进经济效益的不断提高。

织针三厂李秀珍厂长告诉我们,为了适应国内外针织工业高速发展的需要,全厂不断更新设备,采用新工艺、新技术。目前该厂已全面采用了斜肖技术;对高级的高速高效织针,采用冲小槽、针脚倒角、弯形针舌等特殊工艺;为了提高织针的使用寿命,还对人造毛皮织针采用激光焊肖新工艺。所有这些,都为进一步提高产品质量提供了良好的条件。目前,该厂把产品品种的重点从普通织针转向高级和薄型织针,并且已经能够生产较大数量的24N—28N织针,这种织针适用于从国外引进的针织机,编织以涤纶为原料的各类小提花织物。

织针三厂的实践表明,提高企业的技术素质的确是至关重要的。只有提高技术素质,才能改善企业的总体素质。比如,该厂为了确保二级计量复证的顺利通过,厂部进行了全面的动员。技术、宣传、工会、教育等部门都配合教育宣传,对全厂职工都进行了计量基础知识的教育和考试,由于提高了全体职工对计量管理这项基础工作的认识,全厂上下普遍重视,所以顺利通过了国家二级计量单位的复证认证。

我们在调查中发现,织针三厂在企业经营中的技术“轮子”已正常运转起来了。主要是从工艺、设备、工装三个方面摸索出技术改造和技术进步的有效途径。在全厂的方针目标中提出攻关项目主要抓“三头”(舌头、挽头、卷头)和“三度”(平整度、光洁度、舌牢度)。因为这“三头”和“三度”是织针的主要部位和薄弱环节,抓住了这些关

键,就能够比较稳定地提高产品质量和制成率,延长织针的使用寿命,具体进行的项目有:①用20倍投影仪对舌头进行投影放大检测;②对优质产品采用线切割成型的挽头模子;③对卷刀条按一定标准磨削,使卷头维度达到一致的角度;④对平直度要求高的产品采用插法式回头;⑤采用化学抛光和研究新配方使织针光洁度提高,同时使舌头抗拉强度(舌牢度)增加(统计表明:正品率已经由85%上升到92%);⑥铣槽刀法采用定心配合,既提高加工精度,又延长刀层寿命;⑦刨边刀片采用平底圆弧新工艺;⑧压平工序采用凸台式压平模;⑨做了大量有关铣槽刀片寿命延长的试验,从材质分析与选择、强度试验与齿形设计、工艺探索等等,准备寻找出一条适合于自己情况的铣槽刀片生产工艺新路子。

总之,上海织针三厂在增强素质、提高效益的道路上已经迈出了一大步,取得了可喜的成绩。今后,他们将继续坚定地迈开步子向前走。李秀珍厂长认为,当前如何做好政治思想工作,正确运用激励机制来进一步调动职工群众的积极性;如何在新形势下进一步提高职工队伍的素质;如何以产品质量和品种取胜,不断开发新产品;等等,都是放在工厂前进道路上要解决的课题。同时,厂房设备更新、原材料价格上升带来的影响等问题也需要主管部门给予企业以更多的支持,从而使企业得以不断保持新的活力。

“严谨、务实、创新、求精”,这是织针三厂的治厂宗旨和企业精神,我们相信,这个精神必将在该厂得到进一步发扬光大!

(上接第35页)要求,实现产业结构合理化。第三产业要积极开拓新领域,保持良好的发展势头,以适应发挥城市综合功能的需要。第二产业的调整要充分依靠技术进步,实现从粗放型向集约型方向转变,使整个工业创造出更高的附加价值。第一产业要在巩固、完善“菜篮子”工程的同时,在调整中求发展,使传统农业逐步向现代化的新型城郊农业转轨。2.适应浦东和上海总体改革开放、发展外向型经济的需要,加快体制改革的步骤,以改革促调整、促开放、促发展,以改革与浦东相衔接、相协调、相结合;特

别是要不失时机地增强改革力度,先期在住房制度、社会保障制度、企业体制、金融体制等方面实行更高层次的改革,为缓解企业困难、减轻财政压力、筹措建设资金、加快住宅建设、促进产业结构调整创造条件。

总之,浦东、浦西发挥各自优势、协调发展,将会有效地增大浦东、浦西空间相互作用的正效应,缓解或消除各种可能出现的负效应,从而使浦东、浦西在新的改革开放条件下比翼齐飞,共同为振兴上海,为上海以崭新的面貌走向21世纪作出积极的历史性贡献。