

1993年上海经济发展的基本判断 和未来两年经济走势的分析

●朱章海

一、1993年上海经济运行的基本特征

1993年上海经济主要指标仍持较快速度增长，其基本特征：

1. 国民经济持续稳定增长。1—8月，全市完成国民生产总值883.66亿元，比去年同期增长14.7%，其中，第三产业增加值295.79亿元，增长12.9%；第二产业增加值571.17亿元，增长16.3%，第二产业仍是推动全市经济增长的主体，对GNP的贡献也最大。

2. 工业生产产销同步。重化工业生产、销售增长明显快于轻工业。1—8月，全市完成工业总产值2127.7亿元，比去年同期增长19.9%，其中轻工业产值883.95亿元，增长13.4%；重工业产值1243.75亿元，增长25.8%。工业销售产值2067.41亿元，增长20.8%，其中轻工业销售产值861.82亿元，增长16.1%；重工业销售产值1205.59亿元，增长25.1%。

3. 市场繁荣、购销兴旺。1—8月，全市社会商品零售总额425.18亿元，比去年同期增长37.5%，其中社会集团消费得到严格控制，1—8月累计比去年同期增长19.7%，比居民消费增长43.7%的速度低24个百分点。中央加强宏观调控后，下半年消费品市场有所减缓。

4. 固定资产投资注重结构调整，坚持“三个”倾斜。1—8月，全市完成固定资产投资187.96亿元，比去年同期增长64.9%，其中：第三产业投资完成86.93亿元，增长75.7%，比第二产业快22.8个百分点，占投资总额的比重比去年同期提高近3个百分点；浦东新区开发投资完成47.95亿元，增长1.4倍，比全市平均增长水平快1倍多，占全市在建施工项目1.2%的42项市重大项目完成投资57.55亿元，占全市完成投资总额的比重达30.6%。

5. 全方位开放向纵深推进，外向型经济全面发展。在加快浦东开发开放的强劲势头带动下，全市外向型经济全面发展。1—8月，签订外商直接投资合同项目2606个，增长1.3倍；签订合同金额54.83亿美元，增长1.8倍。由于宏观环境趋紧，一些外商持观望态度，下半年势头趋缓。

外贸出口乏力。1—8月，全市完成外贸出口总额44.57亿美元，比去年同期增长4.1%，大大低于同期国民生产总值和工业生产的增长，8月份开始有所回升。

6. 控制物价难度较大。今年以来，本市消费品价格指数逐月攀升，涨幅较大，自2月份起，当月指数均超过115，7、8两个月超过120，7月120.5，8月123.2，1—8月累计指数达到117.6，控制物价难度较大。

二、推动1993年上海经济发展的因素分析

1. 1992年邓小平重要谈话和党的十四大胜利召开,是鼓舞上海人民进一步解放思想、实事求是、加快改革开放步伐、发展经济的强大精神动力。

2. 投资需求推动和消费需求拉动的双向作用是促进今年本市经济增长的显著特点。

投资需求增长仍是推动经济增长的重要因素。根据模型测算,固定资产投资总量增长1%,能相应推动GNP增长0.42个百分点。今年1—8月,投资需求总量的增长,促进了以生产投资品为主的重工业销售产值增长速度比轻工业快9个百分点。又据国家统计局测算,每增加1亿元固定资产投资,有40%将转化为消费需求,因此投资需求的增长又促进了市场的繁荣。投资的推动作用不仅体现在投资总量需求增长的推动,同时也体现在投资结构调整,投资向“三个”倾斜,推动上海经济结构效益的提高。

消费需求增长对经济增长的拉动作用已经显露。1993年以来,市场供应丰富,购售活跃,表现出“淡季不淡、旺季更旺”的繁荣兴旺,前8个月各月的社会商品零售总额与去年同期相比的增长速度一直处在较高水平,1—8月累计比去年同期增长37.5%。根据1978—1992年数据建立的计量模型测算,消费增长和GNP增长的弹性系数高达0.63,即每1%的社会商品零售总额的增长将拉动国民生产总值(现价)增长0.63%。消费品市场的繁荣兴旺,推动了工业生产的较快增长。

3. 浦东新区功能开发加速的推动。1993年以来,浦东开发进入了以“点”、“线”为重点,基础开发和功能开发并举、城乡一体化协调开发并举的新阶段。浦东新区的主要经济指标增长速度明显高于全市平均水平。1—8月,浦东新区国民生产总值完成91.7亿元,比去年同期增长19.9%,比全市平均水平高5.2个百分点,其中第三产业增加值19.61亿元,增长26.2%,高13.3个百分点;工业总产值320.93亿元,增长24%,高4.1个百分点;工业销售产值314.93亿元,增长26.1%,高5.3个百分点;社会商品零售总额26.72亿元,增长42%,高4.5个百分点;固定资产投资总额47.95亿元,增长1.4倍,高76个百分点。浦东新区以国际金融、自由贸易、对外贸易、出口加工为主体的外向型经济的功能开发势头良好。1—8月,新区外商直接投资项目签约630个,比去年同期增长1倍;外商直接投资协议金额12.21亿美元,增长58.8%。外高桥保税区封关运行以来“境内关外”的优势得到初步体现,进出口贸易成倍增长,转口贸易也有较快发展。

4. 市场培育和发展的推动。继去年上海市场培育和发展取得很大进展的基础上,1993年市场体系的培育又有新进展,市场建设规模继续扩大。在发展证券、期货等市场的同时,新建立了大型技术市场、浦东人才市场和石油交易所、粮油交易所、农资交易所等国家级交易市场。各类市场交易活跃。1—8月累计,上海证交所证券交易额达到2728.2亿元,比去年同期增长6.7倍;外汇调剂市场成交额26.75亿美元,增长29.2%;生产资料交易市场成交1792.6万吨,其中期货329.05万吨,成交金额2152.33亿元,其中期货333.92亿元。同时,市场规范化建设同步推进,使上海市场向着有序、健康方向发展,并进一步与国际接轨。市场体系的培育、发展和进一步规范,使得上海城市积聚效应显著增强,也使得上海在资金融通和市场配置资源方面对全国的辐射和带动作用增强,成为上海经济增长的重要推动力。

5. 投资环境改善的推动。近几年来高强度的城市基础设施投资,建成了一批至关重要的重大城市基础设施项目,极大地改善了上海投资硬环境。1979—1992年,全市完成城市基

基础设施投资达389.49亿元，是改革开放前30年完成城市基础设施投资总额60.08亿元的6.5倍。1993年1—8月，又完成城市基础设施投资53.13亿元。高强度城市基础设施建设投入对经济增长的推动虽不象工业、商业等生产性投资对经济增长推动表现得那样直接，但其间接作用，对上海这样一个城市建设欠账过多、城市基础设施长期滞后的特大型中心城市来说无疑是巨大的。

三、对1994、1995年上海经济运行环境的基本判断

明后两年是上海经济发展的关键两年。随着中央加强宏观调控各项政策措施效应的进一步体现，宏观经济运行环境将会有新的变化；随着上海外向型经济发展的加快和市场体系的逐步与国际经济接轨，国际经济环境对上海经济发展的影响也将进一步紧密。如何正确客观地分析全国宏观经济运行环境和国际经济环境的变化及其对上海经济发展的影响，对于分析明后两年上海经济运行走势相当重要。以下对明后两年上海宏观经济运行环境和经济运行走势作一综合分析。

（一）有利因素

1. 中央加强宏观调控，各项政策措施将进一步落实到位，总体上将大大改善全国宏观经济的运行环境。随着全国经济增长速度的趋缓，交通、能源、原材料等各项基础设施和基础产业的“瓶颈”制约将相对宽松；随着全国金融秩序的整顿，金融秩序将会明显好转；随着国务院控价措施的贯彻落实，全国物价涨势也势将趋缓，物价上涨对上海经济的压力也将减轻。全国宏观经济环境的改善，将为上海经济运行提供一个较为有利的环境。

2. 全国加强宏观调控，其重要内容之一的清理整顿过热的“房地产热”、“开发区热”，但中央一再明确开发开放浦东的各项政策不变，上海作为全国“一个龙头、三个中心”的地位不会变，上海从改革开放后卫跃升为改革开放前沿的政策效应将发挥重要作用，这对加快浦东开发开放和上海经济发展无疑是十分有利的政策条件。

3. 改革开放以来上海经济实力大为增强，提高了上海经济的应变能力。1979年以来，上海地方财政收入稳定增长，至1992年累计达2402.39亿元，今年1—8月，地方财政收入139.26亿元，比去年同期增长19.9%。1988年中央开始对上海实行财政基数包干后，使上海地方财力留有一定余地，增强了地方财力，提高了上海经济的应变能力。据1979—1992年历史资料建立的计量模型测算，全国性经济波动对上海经济的影响较大，国民生产总值上海与全国的增速升降同步率达84.6%，但这次中央加强宏观调控，最敏感的生产指标，全国回落之势明显高于上海。上海与全国反差明显，这一方面是因为上海有效地利用中央加强宏观调控的正面效应和中央浦东开发开放各项政策不变的优势，另一方面也充分说明了上海经济对全国性经济波动的应变能力增强了，这对上海经济发展是有利的。

4. 近年来上海大力调整产业结构所取得的进展对上海经济发展有利。首先从三次产业结构来说，上海根据“三、二、一”产业发展方针，大力发展第三产业，1981—1992年的12年间，第三产业平均增长速度为10.1%，分别比第二产业和GNP平均增速高2.7和2.2个百分点，第三产业比重逐步提高，1993年预计达到35%。根据初步测算，第三产业较之第二产业对国民经济推动作用要大得多，投入产出率、人均劳动生产率、市中心区单位土地面积效益分别要比第二产业高2.1倍、1.2倍和10倍以上。再从投入角度分析，这几年上海固定资产投资明显向第三产业倾斜，从1981—1992年，全民所有制单位固定资产投资中用于第三产业达

612.75亿元，平均增速达24.3%，比第二产业平均增长17.3%的速度高7个百分点。尤其是九十年代以来，第三产业投资强度进一步增大，1992年第三产业投资比重达到49%，首次基本与第二产业持平，1993年第三产业投资比重已超过第二产业。第三产业高强度投入和加快发展，对促进和保持上海经济发展十分有利。其次从工业经济结构来看，近几年来，上海狠抓了工业产品结构调整，每年都抓一批重点产品和重点企业的生产，每年都抓一批重点企业的技术改造，形成了几个如贝尔电话、大众汽车等有市场、有效益的支柱产业，增强了上海工业经济的后劲。工业经济类型结构也已发生很大变化，集体工业和“三资”企业等其他经济类型工业总产值所占比重1992年已达44.8%，而改革开放前的1978年仅占8.8%。这些市场成份较大，接受市场调节能力较强的“三资”企业、乡镇集体工业的较快发展，使上海工业经济更能适应市场的变化，从而也提高了整个上海经济对全国经济波动的适应能力，促进上海经济发展。

5. 各类市场的率先建立和逐步完善，各项市场取向改革的深化，上海在向市场体系转轨过程中走在前列，使上海具有其他地区无法比拟的先发优势。金融市场，使上海拥有融通资金、吸纳内外资金流入的优势；生产资料市场，使上海具有以市场配置调节资源的优势；人才市场，使上海具有吸引各方面优秀人才，加入开发开放浦东和上海经济建设的优势；大型技术市场，使上海具有引进先进技术进入企业的优势；等等。各类市场的建立和完善，又使上海加快了与国际经济接轨的进程，得天独厚的地理优势，强大的经济基础，优惠的浦东开发政策措施，使上海具备吸引外商投资的优势。

6. 国际经济环境的变化，西方发达国家还未走出衰退萧条期，大量的国际游资寻找出路，而上海加快外向型经济发展和投资环境的改善，对外商投资具有较强的吸引力，对上海增加国际融资、吸收利用外资有利。

（二）不利因素

1. 投资需求下降。中央加强宏观调控后，银根抽紧，全国投资需求将下降，而上海以生产投资品为主的重工业生产和全国投资需求联系甚密。全国投资需求下降，将直接影响上海重工业的生产和销售，进而影响上海经济增长。根据1981—1992年全国全社会固定资产投资和上海国民生产总值数据的相关测算，全国每少增加1亿元的固定资产投资，影响上海国民生产总值少增加0.116亿元。在全国投资需求下降的同时，虽然上海投资需求下降幅度因浦东开发开放不会象全国那样大，但相应有所下降不可避免。而上海投资需求下降与国民生产总值的相关度更大，弹性系数达0.42。

2. 消费需求的下降。1993年以来，消费需求的增长已经是上海经济增长的重要拉力，但加强宏观调控后，全国和上海的消费需求都趋缓。全国消费需求和上海经济增长紧密相关，据1978—1992年全国社会商品零售总额和上海国民生产总值的相关测算，全国每少增加1亿元的社会商品零售总额，影响上海少增加0.032亿元的国民生产总值。又据1978—1992年数据测算，上海社会商品零售总额少增加1亿元，将影响上海国民生产总值少增加1.37亿元。

3. “瓶颈”制约仍将继续。如前文所说，中央加强宏观调控后，全国经济增长将趋缓，交通、能源、原材料等各项基础设施和产业的“瓶颈”制约将相对放松，但因这些基础设施和产业远远低于能适应经济增长的水平，且短时期内不可能得到彻底解决，所以，“瓶颈”制约仍将继续。

4. 各种成本推动因素增强, 对企业的压力和困难加大。今年原材料、燃料、动力购进价格总指数涨幅较大。1993年1—7月指数达到135.7; 工业品出厂价格总指数达到134.6。1993年的涨价因素不仅推动今年企业生产成本上升, 对明后年也会产生一定影响。据了解, 明年煤炭价格将全面放开, 钢材、油品等一些重要能源原材料价格也将基本放开, 国家分配物资继续减少, 进口用汇的比重将进一步上升, 这些因素都势将推动企业成本进一步提高, 增大企业成本推动的压力和困难。

5. 国际经济环境, 西方发达国家经济尚未走出衰退萧条期, 国际经济复苏缓慢, 国际市场需求总量不会有太大增加, 加上国际上贸易保护主义抬头, 乌拉圭回合谈判艰难, 我国进入关贸总协定进程缓慢, 这些对上海开拓国际市场, 扩大外贸出口不利。

四、对促进明后两年上海经济持续稳定发展的几点建议

1. 进一步加大市场取向的改革力度, 加快建立社会主义市场经济体制。上海的市场取向改革已经取得很大进展, 金融市场、生产资料交易市场、大型技术市场、人才市场等各类市场在全国具领先优势, 要进一步培育和完善这些市场, 使其运作更为规范, 促其加快达到与国际惯例的接轨, 为上海经济发展发挥出更大潜力, 使一些经济运行中的深层次矛盾通过市场取向的改革逐步得到解决。

2. 加大金融体制改革力度, 建立适应社会主义市场经济发展的金融组织体系和金融运行机制。加快进行银行商业化经营改革试点, 逐步健全银行自我约束, 加快培育、发展、完善包括资金市场、外汇市场、黄金市场、保险市场等的上海金融市场体系, 尽快使上海成为区域性的货币资金吞吐中心, 增强上海融资能力, 发挥融资龙头作用; 加快扩大金融方面的对外开放, 继续引进外资银行。

3. 充分利用浦东开发开放的政策优势, 加快浦东新区功能开发向纵深推进, 使浦东新区尽快真正成为上海经济发展的主场地, 并发挥浦东优惠政策效应以带动浦西, 加快东西联动, 促进整个上海经济发展。

4. 坚定不移地贯彻“三、二、一”产业发展方针, 加快发展第三产业, 提高第三产业对上海GNP的贡献率, 使第三产业真正成为推动上海经济发展的主导产业。

5. 继续狠抓优化经济结构, 培育新的经济增长点, 提高结构效益。经济增长的动力机制要向大规模、高起点、高效益、大贸易、大口岸的发展格局变化, 要更好地利用两种资源、两种资金、两个市场, 提高上海经济的市场应变能力和国际竞争能力。放手把一些实力雄厚、效益较好的大企业推向国际市场, 与国际著名跨国公司(集团)进行合资“嫁接”, 提高技术水平, 力争使这些企业形成具有国际竞争力的支柱产业和一批新的出口“拳头”产品, 使之成为推动上海经济发展的新增长点。

6. 加强宏观管理和调控。随着改革的深入, 市场经济的发展, 政府部门要放权, 让企业在市场的调节作用下参与国际、国内市场的竞争。但越是放权, 市场经济越发展, 越是要加强以间接调控为主的宏观管理和调控。尽快建立起上海宏观经济运行的监测预警系统, 提高宏观调控的及时性、准确性和科学性。

7. 采取有力措施控制物价总水平, 尤其要严肃查处搭车涨价、乱涨价和哄抬物价等的违法违纪现象, 减轻企业成本推动的压力, 安定社会, 稳定人心。