

● 史东辉

关于加速我国第三产业发展的若干问题

经过三年治理整顿之后，加速第三产业发展，已成为我国90年代经济发展和体制改革的重要内容，甚至已有学者认定工业化和市场化当成为我国第三产业发展的双重历史任务^①。然而，在笔者所能见到的有关论述范围内，在如何判定我国第三产业发展的实际程度及水平、我国第三产业发展中的需求问题以及90年代我国发展第三产业的主要经济意义等方面，目前仍存在着不少模糊甚至是错误的认识，本文拟就此作一讨论，以利于有关疑点的澄清。

一、关于我国第三产业发展的实际程度及水平

1. 从官方统计来看我国第三产业发展的实绩及国际比较

根据《中国统计年鉴1990》的有关资料，80年代以来我国三次产业结构的变动如表1所示：

表1：我国三次产业结构的变动^②

单位：%

年份	各产业占GNP比重			各产业占就业量比重		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1978	28.4	48.6	23.0	70.7	17.6	11.7
1980	30.4	49.0	20.6	68.9	18.5	12.6
1985	29.7	45.2	24.8	62.5	21.1	16.4
1989	26.8	46.7	26.5	60.2	21.9	17.9

根据世界银行的最新统计，1989年我国人均GNP为350美元，仍属低收入国家。当年，我国第三产业占GDP的比重则比世界银行所统计的35个低收入国家（人均GNP为330美元）低4.5个百分点^③。显然，从整个80年代我国三次产业结构变动的统计资料来看，我国第三产业的实际发展程度明显落后于低收入国家的平均水平。

2. 有关第三产业统计的中外差别

事实上，自阿·费希尔（A. G. B. Fisher）教授首创“第三产业”这一概念以来，在第三产业的统计口径及统计资料的可比性等方面，世界各国至今仍存在着一定的差异。与目前国际通行的统计口径相比，近年来我国第三产业统计虽然开始与其趋于一致，但是由于我国具体经济体制的不同，以至于在有关第三产业统计资料的国际可比性方面，仍存在着较大的差异，从而影响到比较本身的科学性和可信程度。其中几项较为明显的差异是：

（1）房地产制度所导致的差距。以居民住房为例，在资本主义国家，居民住宅早已实现了商品化，城市居民房租支出通常占其生活消费总支出的15%以上，藉此极大地推动了房

地产业的收入增长。而在我国，虽然80年代以来各地政府竭力推进住宅商品化进程，但是至今大多数居民住宅仍属社会福利性质，房租极低，1989年全国城镇居民房租支出占其生活费支出的比重仅为0.73%^④。如果我国城镇居民房租也参照国外生活费支出的大致结构水平，并考虑到我国实际的工资制度，而假定为10%的话，那么仅此一项，1989年我国第三产业增加值即可增加近700亿元，其占GNP的比重亦可提高4.2个百分点。

(2) 政府财政对农副产品价格补贴的渠道不同所造成的差异。政府财政对农业特别是农副产品实行价格补贴，用以稳定并促进农业发展，是现代经济条件下世界各国的通行做法。然而，财政对农副产品价格补贴渠道的不同，往往会导致三次产业在统计上的差距。如大多数欧美国家主要是对农场主实行财政直接补助，因此这部分财政补贴即表现为第一产业的增加值。而我国则主要体现在对有关流通渠道的价格补贴上，即国营商业以高价收购农副产品，再以平价销售给居民，其间的价差通常由各级政府财政给予补贴，这样，由购销价格倒挂所造成的国营商业的帐面赤字部分在统计商业增加值时，就直接反映为负数，从而使得有关的统计比较出现偏差。如1989年，仅中央财政对粮油棉购销差价的补贴即达259亿元^⑤，如果按照国际通行的统计口径，那么事实上当年我国第三产业增加值又可增加259亿元，第三产业占GNP的比重亦可提高1.6个百分点。

(3) 社会保障制度不同所导致的差异。除三资企业及其他企业的合同制职工外，我国大多数企事业单位的职工无须支付社会保险费或就业养老保险费。而在大多数国家，就业者在领取薪金的同时，必须向有关社会保险机构支付就业养老保险，以便在失业或退休之后领取一定的生活费或养老金，从而使得社会保险业的经营规模和经济收入都有了极大的增长，成为第三产业增加值的一个重要来源。如果我们采用与国外同样的方法，仅就全民所有制企业事业单位而言，那么据估算，1989年我国保险业收入即可大约增加800亿元，保险业增加值可增加约480亿元，由此第三产业占GNP的比重也可相应提高约3.0个百分点。

3. 关于我国第三产业发展的实际水平的估算

在考虑到上述三项主要由体制因素造成的统计值方面的差异之后，为了便于比较，也为了从国际通行的统计口径角度对我国第三产业的实际发展水平有一个较客观的认识，笔者仅取上述三项因素，对1989年我国第三产业增加值及其占GNP的比重作一估算，结果如下表2所示：

表2：对1989年我国第三产业实际发展水平的估算

	统计值	估算值
第三产业增加值	4184.7亿元	5623.7亿元
第三产业占GNP的比重	26.5%	32.6%

上表说明，如果考虑到经济体制因素的重大差异，那么80年代末我国第三产业的实际发展水平事实上要相对高于低收入国家在80年代初的平均水平，这与我国实际的经济发展水平(人均GNP)是基本一致的。也就是说，经过估算调整之后，我国第三产业的实际发展水平事实上并没有导致国民经济三次产业结构的某种失衡，或者说至少在统计意义上并不表现为我国经济进一步发展的某种“瓶颈”式的制约。这应成为当前我国进一步发展第三产

业的一个重要的前提性的认识。

二、我国第三产业发展中的需求问题

1. 第三产业发展的一般逻辑

众所周知，第三产业主要是为商品生产和流通提供服务，并也直接为居民生活提供非物质消费品和基本的公共服务，因此第三产业的发展亦首先受到相关的需求变化以及这种变化的内在逻辑的制约。从绝对量来看，第三产业的增长与生产和交换的规模，以及居民的实际收入水平密切相关；从第三产业的内部结构变动来看，其具体演变过程则又受生产和交换结构的变动、居民消费收入弹性和消费倾向等因素的制约。同样重要的是，第三产业的发展毕竟是由其具体的有效供给水平所直接决定的，一定的有效供给能力无疑是生产和交换规模进一步扩大及居民生活水平进一步提高的基础；而在既定需求水平条件下，第三产业能否形成基本的有效供给能力和供给结构，还取决于一定的制度和技术条件，以及必要的自然禀赋。

自亚当·斯密对资本在各产业之间流动的考察起，到著名的配第·克拉克定理，再到以后的库兹涅茨等人对经济发展过程中产业结构演变的研究，第三产业发展的基本历史轮廓和历史规律已得到了基本揭示。在农业时代（或称前工业时期），作为第三产业的主干部分的商业在某些国家着实已有了较大的发展，以至于第三产业（主要是商业）的初步繁荣已成为世所公认的工业化的基本前提条件之一；到了工业化时代之后，由于工业本身的高收入弹性，不仅是居民消费结构及倾向的变化，而且整个国民收入的支出结构都支持着工业的增长，使其在短期内迅速占据了国民经济结构中的主要地位。而第三产业则由于大批量生产体制的广泛采用，使其也出现了以大量销售、大量消费和大量服务为主要标志的高速增长。然而，虽然与工业一样，第三产业的收入弹性相对高于农业，但是比较工业而言，其相对价格水平仍然较低，因此所占国民收入份额的上升幅度不仅明显小于其在劳动力结构中所占比重的上升幅度，而且整个第三产业在国民经济统计中的份额也相对低于工业；至于目前在某些发达国家出现的某些“后工业化”特征，即第三产业的国民收入份额和劳动力份额超过工业的所谓经济服务化现象^⑤，则表明第三产业的发展进入了新的历史阶段。究其原因，主要是由新技术革命所引发的信息产业的飞速发展，以及由居民消费需求结构向非物质产品倾斜所导致的所谓余暇产业的大量增长所致。

综上所述，无论是一般逻辑的推导还是历史发展的规律均表明，第三产业的发展是由居民消费需求变化和物质产品生产及交换的变化所引导并具体规定的市场过程，因此第三产业发展过程中所面临的障碍或问题，也首先是由这种需求的变化所致，而后才是为实现有效供给所可能存在的要素条件和制度条件的制约。

2. 流通行业发展中的需求问题

在我国，第三产业通常被划分为四个层次，即：（1）流通部门；（2）为生产和生活服务部门；（3）为提高科学文化水平和居民素质服务的部门；（4）为社会公共需要服务的部门。从经济增长的角度来看，前两个部门当成为中短期内我国第三产业发展的主体。

由于流通部门是直接为生产和交换以及居民日常生活服务的，因此其发展一般是与生产及生活消费的增长相同步，当然在某些时期（如罗斯托所言的经济起飞阶段），流通部门的发展甚至具有明显的超前特征。从表面上看，目前我国流通部门的发展与经济增长速度相比，是很不平衡的（见表3），某些部门确实构成了经济增长中的“瓶颈”。

表3：1985—1989年我国流通部门重要技术经济指标年均增长率⁽³⁾

国民生产总值增长率：16.5%	
物资系统职工人数：5.6%	全社会商业机构数：2.1%
物资系统销售网点：6.4%	全社会商业从业人员：3.3%
物资系统主要物资销售量：21.5%	商业国内纯销售额：21.8%
铁路营业里程：0.5%	全社会货运总量：7.3%
公路营业里程：1.9%	邮电业务总量：21.6%
航空营业里程：14.2%	交通运输邮电业职工人数：4.0%

然而，必须指出的是，企业（或单位）和就业人数的增加虽然表示有关行业的发展，但是其具体的增长速度或规模则并不必然是行业发展的唯一指标，甚至往往也不是考察行业发展的主要指标，在这方面，行业产出量或者说行业所提供的服务总量才能够较全面地反映其具体的发展状况。在既定的经济发展阶段内，如果流通部门所提供的服务总量的增长速度不低于商品生产增长速度，那么应当说其还是与生产发展的需求相适应的，因为在市场容量不发生剧幅扩张的条件下，流通部门服务产出总量的增长大多还是以提高内部的生产效率来实现的，企业（或单位）数目和就业人口的增长落后于整个行业产出的增长亦是十分正常的。表3显示，除交通运输业外，我国其他主要流通部门虽然在规模和就业人口的增长方面远远落后于经济增长速度，但是其营业额（额）的增长却普遍超过了经济增长速度，因此应当认为在提供的“服务”总量方面，近年来这些流通部门的发展还是基本适合经济增长需要的，1989年之后出现的长达十数月的市场疲软现象即是一个明显的例子；另一方面，由于经济体制改革，特别是流通企业内部经营机制的改革，使得其自身的生产效率也有了较大的提高。

当然，交通运输行业是一个例外，在巨大的需求压力下，加速发展交通运输行业无疑是90年代我国流通行业发展的首要任务。至于其他行业可能存在的需求问题，大多是有关服务的质量和消费者便利性方面的需求问题，如果一定的技术和制度条件不发生重大变化，那么对于相关行业来说，不断改善供给质量，调整供给结构，当是90年代发展的主题。

3. 生产和生活服务行业中的需求问题

在为生产和生活服务的部门中，包括金融保险业、房地产业、公用事业、居民服务业、旅游业、信息服务业和各类技术服务业等，其发展自然取决于来自生产和居民生活领域的实际需求。实际上在我国各生活服务部门中，来自居民的需求压力并不见大（参见表4）。

表4：1989年我国城镇居民家庭平均全年生活费支出构成⁽⁴⁾

单位：%

(1) 购买商品支出	90.83	(2) 非商品支出	9.17
其中：食品	54.50	其中：房租+水、电、煤气费	2.23
衣着商品	12.32	交通、邮电费	0.94
日用品	11.06	文娱费、学杂费	2.38
文化娱乐用品	5.78	修理服务费	1.80

表4显示，居民实际用于各种生活服务的支出不足其生活消费支出总额的2%。据调查，1989年全国城镇居民人均总收入为1387.81元，人均消费总支出为1210.95元，消费支出

占总收入的比重为87.3%^⑩。在这种收入水平和消费结构下，很难说在中短期内居民对生活服务业和非必需的旅游业的需求会出现较大的增长。因此，总体而言，有关行业发展的市场需求前景并不呈多少强劲之势，那种由居民高收入水平之下消费倾向发生转折所导致的对余暇产业发展的巨大需求时代还远未来临，所谓后工业社会距我国还相当遥远。

与此相反的是，由于新技术革命的影响，以及我国经济已进入全面开放和高速增长的时代，因此来自生产领域的对提供诸多现代服务手段的信息产业和金融保险业的需求则日趋强劲，这是毫无疑问的。不过，就金融业而言，只要大多数企业中存在的资金软约束问题不解决，那么企业表现出的对货币投入进而对金融业发展的需求多少还有点非理性的成份，而且，对于政府来说，为了保持宏观经济稳定，控制通货膨胀，对货币需求和供给的约束仍然是可以大大消除目前金融业供求矛盾中的非正常因素的，这在相当程度上也可以看作是政府对有关需求的某种规范。

4. 小结：当前我国第三产业发展中的需求问题的实质

综上所述，当前我国经济发展过程中对发展第三产业的需求，主要由两部分构成：一是对由80年代所积累下来的个别对经济发展已经产生“瓶颈”制约作用的行业（如交通运输业）加速发展的需求，二是为实现90年代我国经济发展目标和确保体制改革正常进行而对第三产业协调发展的需求。比较而言，由于在80年代的经济发展水平和制度条件下，第三产业中大多数行业（部门）的发展基本适应了经济发展和居民生活水平的提高进程，因此前者对90年代我国第三产业发展的影响是相对次要的，而后者，即在新的经济发展阶段和新的制度条件下产生的对第三产业发展的新需求，才是这一问题的实质。

三、我国加快发展第三产业的经济意义

1. 第三产业对我国经济增长的贡献

毫无疑问，第三产业的发展，自然会直接促进整个国民经济的增长。从这一角度来说，加快发展第三产业，也必然意味着其对经济增长的贡献是相当重要的，甚至可能是主导性的。然而，对80年代我国GNP增长的进一步分析表明，这一推论值得怀疑。

表5：1980—1989年我国GNP增长率及构成^⑪

单位：%

年份	GNP		第一产业		第二产业		第三产业	
	增长率	构成	增长率	构成	增长率	构成	增长率	构成
1980	7.8	100	-1.4	30.4	13.6	49.0	6.0	20.6
1981	4.5	100	7.0	32.4	1.9	47.3	6.9	20.4
1982	8.7	100	11.5	33.9	5.5	45.9	10.6	20.0
1983	10.3	100	8.3	33.8	10.4	45.5	12.6	20.3
1984	14.6	100	13.0	33.0	14.5	44.6	17.1	21.9
1985	12.7	100	1.8	29.7	18.6	45.2	16.6	24.8
1986	8.3	100	3.3	28.5	13.7	46.3	11.1	25.1
1987	11.0	100	4.7	28.4	13.7	46.5	12.9	25.2
1988	10.9	100	2.5	27.4	14.5	46.1	12.1	25.5
1989	3.6	100	3.1	26.8	4.0	46.7	2.9	26.5

1980—1989年，我国第三产业年均增长10.9%，比GNP平均增长率高出1.7个百分点，第三产业占GNP的比重也提高了近6个百分点。尽管如此，据测算，1980—1989年，我国GNP增长了123.5%，其中第三产业的贡献率为28.9%，仅比1989年其占GNP的比重高出2.3个百分点，而同期第二产业的贡献率则高达45.8%，为第三产业贡献率的1.6倍。因此从贡献率来看，第二产业仍是我国80年代经济增长的主导成份。为了进一步说明第三产业增长与经济增长之间的关系，我们采用多元回归方法，得出了各产业对经济增长的弹性。

公式为： $y = c + ux_1 + vx_2 + wx_3$

(y 、 x_1 、 x_2 、 x_3 分别表示GNP和第一、二、三产业的增长率，
 c 为常数， u 、 v 、 w 则分别是各自变量的权数)

结果为： $y = 0.2321 + 0.3424x_1 + 0.5355x_2 + 0.1311x_3$

($R^2 = 0.9958$ $S.D = 3.4016$ $D.W = 1.8406$)

也就是说，第一、二、三产业每增长1%，分别导致GNP增长0.34%、0.54%和0.13%。就此可以认为，在80年代我国经济增长过程中，第三产业对经济增长的直接贡献远低于其他产业，而且其作用也并不显著。尽管进入90年代之后我国经济体制发生了转折性的变化，我国经济也有望进入一个高速增长时期，但是80年代我国经济的这种增长格局并不足以成为在90年代加速第三产业发展的直接的主要的动因，毕竟第三产业对我国经济增长的直接贡献在中短期内并无多少可能也发生突破性的飞跃，在此期间，其对经济增长的直接的经济意义仍将是有限的⑩。

2. 加速发展第三产业对我国经济体制改革的意义

西蒙·库兹涅茨在其对现代经济增长的归纳中强调，经济结构的高速变动，是现代经济增长的一个极为重要的特征。同时他指出，这种结构变化的主要方面包括从农业转移到非农业，而最近又从工业转移到服务业⑪。既然在相当长的一个阶段内，工业化仍将是我国经济发展的主要特征，工业将是推进我国经济增长的支柱，那么以政府有意识地促进第三产业发展所导致的我国经济结构迅速变动的根本意义究竟为何，就只能从第三产业的具体功能以及其对我国经济发展的间接贡献角度去寻求答案。

前文已经说过，第三产业的主要功能是为商品生产和交换过程提供各种服务，这种服务的发展本身，即是对要素及商品交换制度建设的促进。而所谓第三产业对经济发展的间接贡献，即在于通过这种服务，使得商品生产和交换在既定的要素和制度条件下达到最优，或者说是为其创造一个能够达到所谓帕累托最优状态的外部服务条件。众所周知，在传统体制下，本应由第三产业承担的大部分功能为政府行政分配和管制所取代，以至于从统计角度反映的我国第三产业的发展速度较为缓慢，进而制约了其实际发展水平的提高。另一方面，由于政府干预或是管制本身在功能和效率方面的缺陷，使得我国经济发展及居民消费所必需的大多数服务产品的供给水平和供给效率长期陷于停滞，进而对经济发展和居民生活水平的提高形成制约。而目前正在推进的以经济市场化为目标的体制改革，虽然终将从根本上减少政府的行政分配和管制，即向第三产业部门较完全地转移有关服务功能，但是如果现实经济运行不具备良好的承受条件或是衔接机制，那么经济的市场进程就会受到迟滞，就会在中短期内造成不必要的社会净福利损失，从而多少抵消由经济市场化所带来的社会经济收益。当前政府致力于加速第三产业发展，其主要意义即在此。

当前市场化改革的主要内容，即是由市场基本承担经济发展过程中的要素分配和商品分

配职能，以及与此相关信息的传递职能，而具体承担这些职能的市场主体，大多是各种第三产业企业及部门。对于这些部门来说，来自市场的需求确实是一下子增加了许多，其服务供给的迅速扩张亦是必然的。然而，由于一些技术和制度条件的限制，因而政府在发展第三产业方面的政策引导和鼓励又是十分必要的。这些限制主要是：（1）产业进入壁垒。虽然在总体上第三产业的进入壁垒要相对弱于工业，但是在某些行业，如金融保险业、交通运输业和邮电通讯业中的某些部门，由于需要投入巨额资金、较为先进的技术装备及手段，并且也需要建立较大的初始规模，因此如果没有政府的必要鼓励，事实上在中短期内要进入这些行业（部门）还是相当困难的；（2）价格水平。目前，价格水平的扭曲也是阻碍第三产业加速发展的重要因素。如交通运输收费价格过低，使得某些必要的交通基础设施建设难以加快进度。又如某些生活服务业如餐饮业、旅游业收费过高，而难以刺激私人需求迅速增长。因此，只有依靠政府的有关产业组织政策，消除进入有关行业的种种障碍，通过确立合理的竞争秩序及合法权益分配制度，来促进这些行业的加快发展。

另外，有必要指出的是，由体制变革所导致的某些第三产业行业的迅速发展，也对我国现实经济运行、特别是工农业生产带来了诸多新问题。如房地产业的全面兴起，事实上已经对诸如资金在各行业的流动，工农业生产成本和经济利润的核算，居民消费结构和生活水平变化等方面造成了一系列新的问题。因此，如何协调这些行业发展与整个经济运行的关系，已成为影响我国第三产业发展的经济意义的重大课题。

3. 小结：第三产业在我国现阶段经济发展中的历史地位

总体而言，90年代政府致力于推动第三产业迅速发展的目标所在，除了缓解由历史遗留下来的某些供给“瓶颈”压力之外，主要是为了适应市场化导向改革所引发的我国经济运行的一系列新变化和新需求，特别是能够及时、顺利地实现有关社会和经济服务功能由政府向有关市场主体的转移，并且在此基础上迅速形成较大的供给能力和较高的供给效率，以保障社会主义市场经济的稳步发展，而这也便是第三产业在现阶段我国经济发展中的历史地位和历史意义之所在。同时，必须再次强调的是，在相当长的一个历史时期内，第三产业的发展无论取得多大成就，也丝毫不意味着我国即将进入经济服务化的所谓后工业社会。

①参见刘伟、杨云龙：《工业化与市场化：我国第三产业发展的双重历史使命》，《经济研究》1992年第12期第3页。

②资料来源：《中国统计年鉴1990》，中国统计出版社，第33和113页。

③资料来源：世界银行：《1991年世界发展报告》中译本，中国财政经济出版社，第204页。

④⑤⑨⑩资料来源：《中国统计年鉴1990》，中国统计出版社，第301、244、300和33页。

⑥据估算，目前在英、美、日、德等发达国家，第三产业占国民收入和劳动力的比重均在50%以上，在美国竟达70%左右。

⑦⑧资料来源：根据《中国统计年鉴1990》有关资料计算，中国统计出版社。

⑪笔者曾在对上海80年代经济发展过程的分析基础上，专门指出了上海大力发展城市第三产业的经济意义的有限性，得出了与本文类似的结论，而本文无疑又为这一结论提供了宏观背景方面的有力旁证。参见孙海鸣、史东辉：《投资·结构·体制与经济增长》，刊于《经济发展研究》1992年第2期。

⑫参见西蒙·库兹涅茨：《现代经济增长：事实和思考》，载于王宏昌等编译的《诺贝尔经济学奖金获得者演讲集（1969—1986）》第97—113页，中国社会科学出版社1988年版。