

□ 洪登永

德国的亚洲政策新趋向及其对华经济关系

两德的统一,不仅使德国的政治格局发生了深刻的变化,同时也为德国的经济发展提供了强大的潜在能量。为了适应德国经济发展的迫切要求和调整其在国际政治和经济新格局中的地位 and 作用,近年来,德国政府高层领导人频繁出访亚洲,积极地促进和推动德国与亚洲各国的政治和经济关系的发展。德国对亚洲政策的变化和调整充分反映了德国内政、外交的战略决策的发展和走向。分析和研究德国的亚洲政策战略调整的变化和原因,并进一步考察德国对华经济关系的发展,对于进一步正确认识和把握中德经济关系的地位和走向是颇有意义的。

一、德国的亚洲政策调整及其原因

1993年2月,德国总理科尔率领了庞大的政府代表团访问了印度、新加坡、印尼、日本和韩国。生机勃勃的亚洲经济发展形势和巨大的市场潜力,以及国际地缘政治格局的变化给科尔留下了深刻的印象。德国开始认识到亚洲在全球政治、经济事务中的重要地位和作用,并意识到必须调整其过去忽视亚洲的政策,重新设计和制定新的“亚洲战略”。德国对亚洲政策的战略调整主要包括以下三个方面内容:一是在经济上利用亚洲的优越投资环境,加强直接投资,开拓和占领亚洲市场。二是在政治上增加与亚洲国家政府之间的对话,重视未来亚洲国家在国际事务中的地位和作用。三是全面发展同亚洲各国在科、教、文和环保等各个领域的广泛合作和交流,扩大德国在亚洲地区的影响范围。同年9月,德国专门成立了由德国工业联合会和德国工商大会发起并组织的“德国经济亚太委员会”,其宗旨是,促进德国企业界在亚洲太平洋地区的经济活动,加强与亚太地区国家的经济交往和贸易关系。

德国近年来对亚洲政策的明显变化和积极调整,不是偶然的现象,而是具有其国内外两方面广泛的政治、经济格局变化的深刻原因。

(一)德国的国内政治、经济因素变化是促进德国政府调整其亚洲政策的内在原因

首先,从经济角度分析。德国1990年实行东西部地区的政治经济一体化以后,原东部地区的经济体制和贸易关系的剧烈变化,使整个德国经济面临着困难。一方面,东德的大批企业因设备和技术落后以及经营不善而缺乏市场竞争力,被迫纷纷倒闭,大批工人失业。另一方面,由于东德的传统贸易出口地区即东欧经济互助合作委员会的解体以及出口商品和劳务统一以西德马克计价,使得原有的贸易渠道丧失。此外,为了帮助和支持德国东部地区的经济发展,实现科尔总理“尽快使东部的经济发展达到西部水平”的诺言,联邦政府每年向东部地区投入1400亿~1800亿马克的财政资助。沉重的财政负担、大量的社会失业和企业倒闭,以及传统贸易渠道的障碍,使得德国经济陷入了困境。1992年德国的国内生产总值增长率出现了自1982年以来的首次下降,连续四个季度出现经济负增长。德国是个经济贸易大国,如何以开拓海外市场

来摆脱国内的经济困境,寻求新的发展机遇,是德国政府的主要课题。而亚洲各国丰富的自然资源和劳动力资源以及广阔的市场,无疑为德国企业生产和经营的发展提供了非常有利的条件。因而,积极地推进与亚洲国家和地区的经贸关系是德国政府的必然选择。

其次,从政治角度分析。德国自从统一以后,在国际事务中开始逐步摆脱“经济上的巨人,政治上的侏儒”的形象,力图增强其在国际事务中的影响力和发言权,扮演大国的角色。其突出的步骤,就是谋求获取联合国安理会常任理事国的席位。由于历史的原因,德国在亚洲的影响和作用范围远远落后于美国、英国和法国等其它发达资本主义国家,也落后于因地缘政治原因而迅速扩大其影响势力范围的同地位国家日本。更为重要的是,由于经济发展异军突起,亚洲国家在国际事务中起着越来越重要的作用,中国又是联合国安理会的常任理事国,因此,亚洲国家在联合国和其它国际事务中具有举足轻重的地位。德国要想在世界范围内“承担更大的责任”,除了要与美国和欧洲联盟国家建立传统的“伙伴关系”外,必须加强同作为世界经济大国的日本,以及韩国、印度、新加坡等亚洲新兴经济发达国家的密切合作关系,特别是要加强与中国的合作关系,以建立和增加德国在亚洲地区的影响势力。

(二) 国际政治和经济格局的变化是导致德国政府调整其亚洲政策的外在因素

1. 亚洲国家近几年来国民经济发展速度异常迅猛,综合国力迅速提高,是导致德国调整其亚洲政策的重要原因。近几年来,亚洲经济发展速度很快,经济增长率比欧美等西方发达资本主义国家和其它地区高得多。亚洲是近10年来世界经济增长最快的地区。1994年亚洲不少国家和地区的国民经济增长率达到了9~14%。而且根据预测,亚洲的大部分国家将保持目前的经济增长势头。其中,中国经济的发展速度与规模更为引人注目。加上世界经济大国日本以及亚洲“四小龙”在经济上的成功,不仅推动了整个亚洲地区经济的发展,而且也带动了整个世界经济的复苏。在世界经济发展过程中,亚洲经济发展起到了火车头的作用。此外,亚洲一些国家的外贸发展也很迅速,出口年增长率保持在14%左右,大大高于世界平均水平。亚洲地区国家的外汇储备占世界外汇储备总量的1/3。印度、中国以及印度尼西亚等国的人口加起来几乎达到世界总人口的一半。广阔的消费市场、廉价而丰富的劳动力资源和自然资源,加上日本、新加坡、韩国等国家和地区的雄厚的资金力量和较高的技术开发水平,这一切有利条件均为被国内经济衰退而困扰的德国提供了一个新的经济合作与发展的机会。这对统一后的德国来说,必然具有强大的吸引力。

2. 世界政治格局的变化和经济安全的新概念,是迫使德国加入国际社会对亚洲市场和势力范围激烈竞争的又一个原因。冷战结束以后,世界政治格局由美、苏两极对抗向多极化方向发展。其中,特别是亚洲的崛起,使整个世界政治、经济格局发生了明显的变化,具有越来越重要的国际战略意义。美国在利用其传统的势力影响,巩固与亚洲盟国的经济与政治联盟的同时,还进一步提出了建立“太平洋经济合作组织”的构想,并已连续在美国的西雅图和印尼的物茂召开两次领导人非正式会议。美国的目的很清楚,就是要进一步控制和扩大它在亚洲的势力范围,维护其经济利益和实现其地区战略的构想。俄罗斯也利用它地跨欧亚大陆的地缘政治优势,积极调整其亚洲政策。叶利钦对日本的访问旨在改善与世界经济大国日本的关系,并积极发展与韩国、中国以及印度等国的关系,其中特别是俄罗斯与印度的经济和军事合作以及不顾美国的强烈反对而坚持帮助伊朗建设核电站,被认为是俄罗斯扩大其在亚洲作用和影响的重要内容。此外,法国总统密特朗、英国首相梅杰都在1993年访问了亚洲有关国家和地区,扩大其在亚洲的投资和贸易。面对西方大国在亚洲的咄咄逼人的激烈角逐,德国当然也不甘示弱,为了维护自身的长远经济利益和实现其国际事务中扮演大国角色的目的,德国必须加强对

亚洲地区的参与,加入与美国、俄罗斯以及英法等国为争夺亚洲的政治和经济的势力范围而展开的激烈竞争。

从德国国内外两个方面的因素分析可以看出,德国政府近年来大幅度调整其亚洲政策,是国际国内政治、经济格局变化所导致的,是德国政府整个国家社会经济发展战略调整和战略决策的重要组成部分。在德国的亚洲政策中,特别是对华经贸政策的调整,是其整个亚洲政策调整的主要内容。

二、德国对华经贸关系的演变和发展

联邦德国自1973年与中国建立正式外交关系以来,两国之间的经济贸易关系日益发展。1993年11月,德国总理科尔继1984年、1987年之后第三次访华。所率代表团阵容之庞大、规格之高堪称空前。科尔总理的这次访问取得了重大成果,德国与中国签署了约70多亿马克的合同,涉及到航空、地铁、设备、交通、通讯、汽车、环保等许多领域。德国政府的对华政策明确显示:“中国在德国的亚洲政策中具有关键地位,起着决定性作用”,同中国建立长期稳定的合作关系是德国政府既定的战略决策。德国从曾经反对和阻挠科尔总理访华,到后来指责科尔访华太迟了这一转变,充分反映了德国政府对华政策从冷战结束以来发生的根本性战略转换。

(一)德中经贸关系的发展历程和状况

德中建交以前,两国的经贸交往基本上是属于民间性质的,而且贸易绝对额也较小。1972年德中建立正式外交关系后,特别是1979年中国实行改革开放政策以来,德中经贸关系有了较大的发展。据中国海关统计,中国对德贸易从1972年的2.73亿美元猛增至1988年的49.18亿美元,增长了16.9倍。其间,德中间的贸易交往一直是德方顺差。1985年德国对华贸易顺差达到了最高的38.73马克。以双边贸易增长速度来分析,这段时期内,德中贸易以年均13%左右的速度增长。中国已成为德国在亚洲的第二大贸易伙伴。德国对华投资也得到相应的发展。这一阶段,德中经贸关系总体上是顺利的。

1989年的“六·四”风波,给一直较为正常发展的德中经贸关系笼罩上了政治性因素的阴影。德国联邦议院提议并通过对华制裁的决议。其内容包括:中止高级领导人互访,停止提供发展援助和出口信贷风险担保,停止军事贸易和德中混合委员会的活动等等。德国是西方国家中唯一以议会决议形式实行对华制裁的国家。德中经贸关系受到了严重的阻碍,主要表现在:一是德国对华出口大幅度下降,1990年德国对华出口下跌了15.1%,由52.02亿马克降为42.18亿马克。二是德国对华直接投资1990年只及1989年的76.3%,下降了大约1/3,许多合作项目被迫延期,如电厂、地铁等。不少正在洽谈中的项目则被中止,许多德国大公司撤走了驻华办事处人员。然而这一期间,中国对德出口却难能可贵地不断上升。1989年和1990年两年,中国对德贸易出口增幅分别达到7.7%和20.9%,导致德中双边贸易中方首次出现顺差。1989年中方顺差为11.77亿马克,1990年为38.71亿马克。

德中双边经贸关系在经历了一年多的低谷和徘徊之后,1991年开始逐步得到恢复和发展。1990年10月,德国联邦议院部分取消和解除了对中国的经济制裁,恢复了对中国的经济援助和出口信贷。1992年,李鹏总理访问了德国。德中经济混合委员会也重新开始工作。之后,德中经济贸易关系得到了迅速的发展。1993年中德双边贸易总额已达到100亿美元,相当于1972年德中建交时的18倍。德国已成为中国除美国和日本以外的对西方贸易的第三大贸易伙伴。

若干主要年份中德贸易进出口统计表

单位:亿美元

年份	1978	1986	1988	1991	1992	1993
进口	13.6	29.08	27.76	20.51	40.2	60.4
出口	3.3	8.47	14.23	22.09	24.5	39.68
总额	16.9	37.55	41.99	42.6	64.7	100.08

(二)德中经贸关系演变和发展的背景和导因

德国政府的对华经贸政策在短短的几年中变化和调整如此之大,并不是德国政府的短期政策行为,而是德国政府对整个亚洲政策实行战略调整的一个主要组成部分,也是中国的经济高速发展和激烈的国际竞争以及战略格局的变化所决定的。

第一,中国经济体制改革和对外开放的成功,为德中经贸关系的发展提供了强大的动力。

在经历了 1989 年的暂时动荡之后,中国经过治理整顿,政局稳定,经济获得了迅速的发展。1991 年至 1993 年国民经济的平均年增长率超过 10%,1994 年达到了 11.8%。外贸进出口也迅速发展。1994 年中国的贸易进出口总额突破 2300 亿美元大关,一跃而成为世界第 6 大贸易国。外汇储备达到 516 亿美元,位居世界第 5 位。中国是世界上国民经济发展速度最快的国家。中国的投资环境不断改善和广阔的市场潜力,吸引了大批外资外技来华投资和经商。

在经济发展上,德国的经济发达,技术先进,一直是中国贸易和技术引进的主要国家之一。中国从 70 年代初就开始从德国引进钢铁、石油化工等项目的成套设备和技术,对中国钢铁工业和石油化工工业的发展起了很大的推进作用。但德国是个高成本、高税收、高价格的国家,而中国是个低成本、低税收、低价格的国家,德中在经济发展水平上的差异,为两国经贸交往的互补提供巨大的可能性。扩大德国的对华经贸投资和合作符合两国共同的经济利益。因此,德国政府为了克服其国内的经济衰退,扩大对外贸易,必然会将其经贸交往的重点向经济迅速发展的亚洲地区倾斜,其中特别注重调整与中国的经贸关系,扩大其产品在中国市场的占有份额。而且,德国的精密机械、汽车、钢铁、化工、航空、通讯等工业产品的技术和质量都是闻名世界的,在中国享有很高的声誉。中国的经济发展对高、精、尖的技术产品需求量很大,这也为德国政府及时调整德中经贸政策、扩大与中国的经贸交往起了促进作用。

第二,美、英、法等西方发达资本主义国家在政治、经济等方面与中国的暂时矛盾和历史纠葛,为德国尽快拓展对华经贸关系提供了良机。

冷战结束以后,国际政治、经济和军事的平衡局势有了很大的新变化。从整个国际战略发展趋势来分析,美国似乎发现独联体已不再构成对美的政治、经济和军事威胁。而近几年中国国民经济的迅速发展和综合国力的不断提高,使美国感到将来只有中国才有能力与之相抗衡。因此,美国国会有些人提出,必须从现在起就设法阻碍和限制中国的经济发展速度,否则等到中国发展强大了再来对付中国就为时已晚了。所以,美国在其对华关系上总是制造一些矛盾。例如,以人权问题为借口反对在北京举办 2000 年奥运会,公然违反国际法强行搜查中国远洋货船“银河”号,向台湾出售 F16 战斗机和它先进武器,并在最惠国待遇和中国加入关税贸易总协定以及美中经贸关系的其它方面制造矛盾和设置障碍。但由于中国是个大国,又是安理会常任理事国,中国经济发展取得了很大的成功,中国的广阔市场潜力对美国经济发展同样具有相当大的吸引力。因此,美国无论是在国内经济发展方面,还是在国际事务方面都需要中国的合作和配合。这就导致美中关系一直处在矛盾中徘徊发展。法国也因为在 90 年代初向台湾出

售幻影 2000 型战斗机而使法中关系蒙上政治阴影,法中经贸关系也因此受到严重损害。英国由于在香港回归问题上与中国政府发生争执,而导致英中关系的矛盾。美国、法国、英国等与中国的经贸关系发生矛盾,为德国政府调整对华经贸政策、增强对华经贸交往创造了良机。

由于德中两国在政治、经济、领土等方面,没有根本的利害冲突,也不存在悬而未决的历史遗留问题,因此,德国工商界提出了“不失时机地去占领中国市场”的策略。德国政府便利用这一有利时机与中国政府签订了一系列重要协定,为德中两国长期、稳定、全面合作奠定了基础,使德中经济贸易关系进入了一个新的阶段。其中最为明显的例证是:德国人从法国商人手中夺走了势在必得的上海和广州的城市地铁项目的合同,导致法国的一位负责此项对华贸易的副部长级政府官员引咎辞职。德国大众汽车公司与上海合作生产桑塔纳轿车,使最早与中国谈判的日本丰田汽车公司失去中国轿车工业的巨大市场。

第三,德国国内政治、经济事务的变化是促使德国政府调整其对华经贸政策的内在根源。

在德国国内,促使德国政府积极调整和发展对华经贸关系的真正动力恰恰源于德国国内令人头痛的经济衰退。1993 年德国国民经济出现了负增长,年国民生产总值增长率为-1%。德国经济在周期性世界经济萧条和两德统一所导致的负面效应共同影响下陷入了困境之中。其衰退程度是 80 年代以来最为严重的。因此,德国政府各界积极主张加强和发展与经济正在迅速发展的中国的双边经贸关系,以此来减轻或摆脱德国经济的困境。此外,德国由于东西部的合并,而整体国力大增,因而开始谋求在国际事务中也能扮演大国的角色,希望能跻身于联合国常任理事国的席位而与英、法、美拥有平等的发言权。而这又必须得到中国的支持。因此,德国在争取扩大其国际政治地位的努力过程中,及时调整与改善对华经贸关系是理所当然的。

(三)德中经贸关系发展过程中存在的问题和前景

德中经贸关系近年来取得了较为顺利的发展,但是两国政府在积极推进互惠互利的经贸交往过程中也还存在一些潜在的问题和矛盾,其中主要是人权问题、西藏问题和台湾问题。

首先是人权问题。由于德国的政治制度和文化信仰与中国迥然不同,因此德国在维护人权的观念上与中国存在着相当的区别和分歧。1989 年德中经贸关系的波动,正是由于德国议会提出的中国人权问题而对华实行经济制裁的。现在在德国议会仍有这样一种观点存在,这是进一步扩大和发展德中经贸关系的潜在影响因素。

其次是西藏问题。德国国会中也有些人热衷于关心中国的西藏问题,不赞成中国政府对西藏问题所采取的一系列方针、政策和措施,这同样也会成为德中经贸关系中的不安定因素。

最后是台湾问题。这是一个比较棘手的问题。德国与台湾的经贸交往也很活跃。1993 年德国与台湾的双边贸易总额达到了 100 多亿美元。因此,德国在台湾有着重要经济利益。为了加强德国与台湾的经贸合作关系,德国的经济部长曾经访问了台湾。尽管德国议会否决了向台湾出售武器的议案,但是德国与台湾之间的较高层次的官方接触时有发生。中国政府对此十分重视和关心。一旦德国与台湾之间出现不利于中国统一的事件,就会对德中经贸关系构成严重的威胁。

德中经贸交往过程中虽然存在一些问题和矛盾,但是从国际战略格局和两国国内政治、经济的大背景来分析,德中经贸关系走向稳定和发展是大势所趋。尽管可能会出现波折,但是德中两国政府对此都是很谨慎的。谁也不会轻易冒损害两国经贸关系的风险。德国长远的政治、经济利益必然会促使联邦政府进一步调整和发展对华经贸关系,德中经贸关系的前景是正常和美好的。