

# 21世纪前夕的中美经济关系

杨思正

## (一)

20世纪在历经战争和革命的波涛中行将结束,这个世纪资本主义市场经济从自由放任经济转向有管理的资本主义,而中央集权的计划经济逐渐失去活力,退出历史我国舞台。资本主义集团和社会主义集国两极的对抗,随着90年代初苏联、东欧体制的崩溃而告消失,世界政治经济进入后冷战时代。前欧洲社会主义国家经济凋落,在本世纪余下年月,难望有所振作。中国在邓小平思想指导下,根据本国实际情况,果断地进行经济改革和开放,有步骤地发展社会主义市场经济,较大规模地引进外资,使中国经济以前所未有的速度迅猛发展。中国的繁荣引起世界的注视,因为中国是世界人口最多、市场潜力最大的新兴经济国家,它的昌盛为世界经济带来活力。根据中国全力发展经济、实现现代化的目标,中国坚持和平外交的睦邻政策,积极参加国际机构和各种国际活动,在中国对外关系中,中美关系无疑占极为重要的地位。

中美两国在50年代初中断关系,经过长时期对峙,于1978年底正式建交,解除了中国在政治、军事和经济等方面受到的威胁和压力。中美关系的正常化,为两国之间的经济、文化交往提供了有利的条件。经过将近20年的努力,美国由敌对的国家成为中国重要的贸易伙伴和主要投资者。现在,中美两国不但存在紧密的经济联系,而且在文化交流上也达到相当的规模,有众多的中国学生和学者远渡重洋,在美国学习,参加研究交流。比之其他发达国家,美国在经济开放和接纳其他民族方面尺度相对较宽,使得美国在文化上与其他不同国家的文化易于相处和融合。在经济上,美国是世界上最大的商品市场,许多国家和地区都以美国为其主要出口市场。

1978年中美建交以来,两国经济和文化的交往发展迅速。从政治角度看,美国出自遏制前苏联的考虑,加强了与中国的政治经济联系。这种中美苏大三角的战略,一直维持到苏联体制的瓦解。90年代初冷战结束,世界政治格局出现重大变化,鉴于独联体和东欧国内政治动荡,经济衰退,美国的战略重点不再是遏制俄罗斯。作为世界上唯一的超级大国,美国致力于维持其在世界政治经济中的领导作用。但是,无论是在海湾战争还是在其他重大政治经济事件中,美国发挥的作用也是有限的。美国只有在平等、互利、互相尊重的基础上与各主要国家协力合作,才能显示其重要作用。

尽管冷战后,世界一些地区战乱不止,但基本上是区域性的,往往是由民族、宗教矛盾引发的。后冷战时代的特征,突出的将是日益激烈的经济竞争。美国虽然拥有世界上最强大的经济实力,但在世界区域化和集团化趋势下,一国的经济实力相比于一个地区集团的经济实力,所占的优势是有限的。何况世界的政治和经济已出现多极化,其中经济发展持续不衰、潜力甚大的不是成熟的工业国以及处于衰落的俄罗斯和东欧,而是亚洲一些新兴经济体,包括东亚、东

南亚、中国和印度。至少在可见的 20 世纪余下岁月,世界经济发展最快的是亚洲这些地区。根据世界银行研究资料,从 1974—2003 年世界富有工业国和非富有国家的经济增长情况也证明了这一点。

国内生产总值年均增长率

单位: %

	1974—1993 年	1994—2003 年
富有的工业国	2.9	2.7
非富有国家	3.0	4.8
东亚	7.5	7.6
南亚	4.8	5.3
拉美	2.6	3.4
独联体和东欧	1.0	2.7
非洲(除撒哈拉)	2.0	3.9
中东和北非	1.2	3.8

亚洲经济的增长虽然与外国的大量投资有关,但其本身经济也逐步改善,地区的内部需求比重扩大,减少了对工业国出口的过份依赖,产品结构升级,地区内形成新的分工格局,某些产品打入传统上由工业国控制的市场如汽车、造船、化工、电脑部件等。在劳动密集型产品方面,由于工资低廉,优势更为明显,中国和印度的工资水平与发达国家平均工资水平相比,只有 1/30。美国和西方许多学者埋怨低廉的发展中国家消费品冲击它们的市场,夺去它们的就业,而没有看到正是发展中国家的经济发展,使发达国家市场价格稳定,保持适度增长。

后冷战时代创造了有利的国际投资环境,各地区、各国都在重新组合,试图为贸易和投资提供良好条件。金融和贸易的国际机构为经济往来制定国际准则,使这些活动更为规范化,并广泛地被接受。市场经济的准则正逐步扩大到世界各个角落,意识形态相异带来的影响逐渐减少。从现在已经出现的情况看,可预计到下一个世纪,经济区域化和贸易自由化将达到一个新阶段。同时,应该看到亚洲目前经济为世界的 1/4,按预计的增长率,10 年后将达 1/2。在过去年代,日本推动了亚洲经济的增长,由于日本已进入经济成熟阶段,趋向低速增长。在今后 10 年,亚洲经济增长的重心将是中国和东亚、东南亚,这些国家为进一步增长需要大规模基础设施,筹集巨额资金,对发达国家来讲,是推动经济的良好机会。以美国为例,要从与经济成熟国家加强往来推动发展是不够的,在过去 3 年中,美国向西方六国的出口,每年仅增加 0.6%,而对其他国家则以每年平均 7.6% 的速度增长。发达国家在今后 20 年中产值年均增长率仅及发展中国家一半。目前,新兴经济国家每年投资占国内生产总值的 25—30%,不但仰求发达国家资金,而且也带动发达国家的出口。

## (二)

中国近 3 年来的经济增长率连续保持二位数,是当今世界所罕见的。各国为中国经济成就所吸引,投资争相涌至。1993 年中国吸收外国直接投资 270 亿美元,仅次于美国的 320 亿美元,居世界第二位。对中国的投资除港资、台资占大宗外,美国居首位。虽然从美国政治战略角

度考虑,中国在冷战后的战略重要性不如以往,但中国的经济地位的重要性却日益上升。中国的经济改革开放为香港的回归和海峡两岸关系的改善,确立了较为可行的现实基础,而港资和台资的涌入,也增强了港台企业的竞争力,并促使东南沿海地区呈现前所未有的繁荣。

在90年代,中国突破1989年以后西方对中国的经济制裁,经济迅猛增长,中国的社会主义市场经济已把绝大多数消费品和生产资料纳入市场机制,许多经济行为和规章制度逐步与国际接轨,中国成为从计划经济转轨为市场经济最为成功的国家。中国经济改革的成就是外资大量流入中国的最主要原因。在中国与西方国家经济往来中,以美国和日本最为密切。在目前中国2000多亿美元外贸额中,日美两国占了近1000亿。但是中美两国在政治和经济上的摩擦则时有出现,两国关系中意识形态的分歧仍然较大,美国还经常以自己的准则和超级大国的领导作用强加于其他国家,设置障碍,损害彼此间良好关系的持续。但是,美国的政治体制及其自由企业制度却未能完全约束企业的投资行为,在这方面美国企业比之日本和德国具有更大的灵活性。美国拥有世界上最大和数量最多的跨国公司,它们的投资行为并没有完全与政府的政策相合拍,这也是为什么当中国开放外资、经济前景乐观的情况下,美国成为除港台资本外最大的投资国。这种关系的建立,也受中美之间长久经济文化联系的推动。在西方文化对中国的影响中,美国无疑是最大的。大量的中国学生、技术人员在美国学习和生活,一定数量的华裔美国人,加强了彼此的了解和联系,这是其他西方国家所不及的,也是两国关系发展的潜在有利因素。

### (三)

在即将来临的新世纪,亚太地区将继续成为世界经济发展最快的地区,其中东亚经济发展尤其迅速。据估计,到2000年,东亚经济将占世界产值的1/3,成为世界最大的市场,超过西摩和北美。美国与太平洋国家的贸易额已超过对大西洋国家贸易额的50%,最近5年中,美国对亚洲的贸易额增加了60%。美国对亚洲的贸易涉及250万就业,单是对中国和亚洲“四小”的出口,将近美国对亚洲出口的半数,1994年美国对中国出口增长了30%。

在1995年美国总统一经济报告中,美国认为中国经济是巨大并充满活力的,如按购买力平价估算,是世界第三大经济体。中国占世界贸易额的比重从1977年的0.7%,增至1993年的2.5%,成为世界第十一位贸易国。报告承认中美贸易80年代中期转为中方大量顺差,主要是由于港台企业将大量劳动密集型加工业转移到大陆,特别是鞋类、服装、玩具、塑料制品,这些产品在美国市场的份额达到30—50%,使得大陆与美贸易顺差激增,而港台对美贸易顺差猛降。按照美方统计,1987年大陆对美贸易顺差为28亿美元,台湾114亿,香港65亿,三者合计顺差270亿,1990年大陆顺差骤增到103亿,台湾降至98亿,香港降至27亿,三者合计顺差为244亿,1993年三者合计顺差为313亿。大陆出口中相当大部分是合资企业和外资企业产品,因此,不能仅从统计数字上看待中美贸易关系,每当中美贸易出现摩擦,必将涉及港台企业和外国在中国的企业。中国为了准备复关,对外贸体制作了重大调整,大幅度削减关税,减少非贸易壁垒,尽管加入世界贸易组织还受到阻碍,但中国经济发展形势良好,市场潜力巨大,参加世贸组织是势在必行。

根据美国前财长本特森估计,今后10年除日本外东亚各国在交通、通讯及基础设施方面的计划投入为1万亿美元。中国在基础设施方面到本世纪投资将达2500—3000亿美元,其中电脑43亿,石油和天然气设备180亿,医疗180亿,通信设备210亿,民航400亿,电站设备900亿,这些设备都是美国有较强竞争力的产品,中国的服务市场尚未完全开放,美国亟为关

注有关金融、保险、信息、商业、影视、法律等行业的开放。

中美经济关系虽然不断经受两国政治关系波折的考验,却没有阻碍贸易和投资的增长。两国建交以来,曾经出现过经济的挫折,主要发生在1982—1983年,贸易额连续两年下降,1989年“六·四”事件之后,美国对华实施经济制裁,也使双方贸易走下坡路。但进入90年代后,两国之间不断出现摩擦,如最惠国待遇、贸易逆差、市场准入和知识产权等问题,然而贸易额却不断上升,1990—1993年每年增长幅度平均为15.5%,1994年又比上一年增长28%,中国成为美国第六大贸易伙伴,美国对华直接投资额达到70亿美元。

中美之间经济关系所以能跨越政治关系障碍而继续发展,主要是两国存在较大的经济互补性,以及全球性经济竞争的日益加强。后冷战时代进一步撤除政治篱藩,为各国经济往来带来良好机遇,私人资本投资大大超过政府援助和贷款,而跨国公司作为国际主要投资者,其投资策略不同于政府行为,良好的投资环境、潜在的市场和商业利益是其主要目标,而其活动比政府灵活,较少受约束。

中美两国当前在工业结构和商品贸易结构上存在的差异,有利于两国在相当长时间中发展贸易和投资关系。中国工资水平低廉在生产和出口劳动密集型产品上有较大优势,诸如纺织品、服装、鞋类、玩具等中低档消费品,中国大陆劳动力供应在一段时期内不大可能如港台区域因劳工匮乏,使工资水平剧升。中国工业发展面临原料和农产品需求增加,扩大了对美国过剩农产品、棉花、化肥等的进口,美国的高技术产品可以在中国找到市场,当前世界还不具备类似中国这样尚待开发、富于潜力的庞大市场。尽管美国政府对中国的政治体制并不满意,对中国的强大抱有畏惧,但无法改变中国在经济建设、外交关系上取得的成就,因此不得不采取较为现实的态度,在有关经贸问题的谈判中最后得到解决,如去年决定将最惠国待遇与人权脱钩,最近的知识产权谈判达成协议。可以预料,今后这类摩擦还会继续发生。美国与日本和西欧的关系也是在不断出现摩擦和矛盾中发展的。采取现实态度解决矛盾越来越为各国所接受,这对处理贸易摩擦尤为重要。

#### (四)

近几年西方国家对中国经济实力过份夸大,世界银行根据购买力平价计算中国实际产值仅次于美国和日本,人均产值达到中等国家水平,并在中国复关问题上提高要价,使中国难以接受。中国经济发展很快,但沿海与内地发展不平衡,贫富不均,在对外关系上我们采取务实态度,今后大力发展内地和边缘地区经济是主要目标之一,把经济发展置于更扎实的基础上。由于技术进步和投资全球化,中国在进一步开放后不到10年人均收入提高了1倍。面对现实,美国必将考虑与中国建立良好的合作关系,美国著名金融家罗哈廷指出,发达国家要维持适度增长,需要发展中国家保持强有力的增长。美国经济学家罗文估计:在1990—2020年期间,富有国家产值按年增长率2%计算,将从13万亿美元增加到24万亿美元,非富有国家产值按年增长率4.5%计算,将从9万亿美元增加到34万亿美元,各国除本身积累外,对外资的需求是极为强烈的,而且大大超过国际资本市场所能提供的数额。中国吸收外资在1993年占流入发展中国家直接投资的1/3,这是因为中国的改革成效较大,投资成功率高,中国国内储蓄率高达40%,有力地推动了经济发展。中美经济关系前景十分广阔,美国吸收了美国出口产品超过1/4,而中国对美国基础设施设备也大量引进,此外中国在服务业方面较为落后,而美国服务业效率高,合作的前景是乐观的。

由于亚太地区重要性日益显著,这地区幅员广阔,民族、宗教十分复杂,(下转第28页)

推动了长江三角洲地区及广大内陆腹地的经济发展。

长江流域经济区域化的形成和发展是伴随着社会主义市场经济体制的逐步确立而进行的,因而这一区域内的合作与联系的起点较为合理且层次较高。它是以产业的优化重组、完善的市场体系、内联外引的经济发展战略模式来推进整个经济区域的发展。这种经济区域化发展模式,定将对整个长江流域的经济合作与发展,乃至对对我国国民经济的迅速发展产生巨大的影响。

注:

①孙敬之著,《东北地区经济地理》,北京科学出版社,1995年版,第31页。

②《计划经济》,1957年第8期。

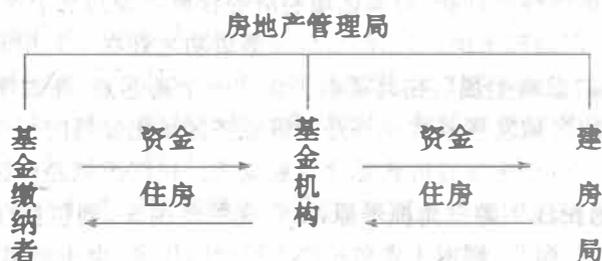
③李富春,《中华人民共和国发展国民经济第一个五年计划》,人民出版社,1955年版。

④魏后凯,《开发研究》,1994年第3期。

⑤《中国渤海区域经济开发和合作指南》,1991年,中信出版社。

⑥《中国与发展中国家的经贸合作》,1993年,经贸部国际贸易研究所编。

(上接第34页)进行它们之间的关系界定和权责划分,才能使基金机构运营有章可循,基金使用有条不紊。



总之,住房基金职能的有效发挥,离不开健全的基金管理机构和完善的基金管理制度。前者是必不可少的硬件,后者是不可或缺的软件。目前,我国在管理住房基金方面仍处于局部试点阶段,经验还很少,有待于继续探索和完善,从而找出真正适合国情、民情且具有活力和效率的管理办法。

(上接第38页)经济发展不平衡,其中东亚和东南亚不仅在政治、军事上,而且在经济上对美国尤为重要,占美国出口的1/3。已经成立的、拥有18个成员国的亚太经济合作组织,占世界人口的1/3,年产值14万亿美元,为世界产值之半,即使除开美国,其产值亦超过欧洲联盟。美国力求保持亚太地区的领导地位,并使之成为美国领导和影响下的繁荣、安全和自由地区,实现“新太平洋共同体”。1994年底在印尼茂物举行的亚太地区第二次首脑会议上,发表了本地区下世纪初实现贸易自由化的茂物宣言,中国也作了相应承诺。中美经济关系虽然排除政治障碍,有较大进展,但是某些政治问题如台湾问题仍然是影响两国关系的暗礁。本世纪末,我们将看到香港回归中国,台湾与大陆关系可能进一步改善,经济更加紧密化。中国经济实力日益壮大,只要不出现重大政治摩擦,中美经济必将实现更大的合作,美国在中国现代化过程中,在资金、技术上将起更大作用。中美经济关系的稳定和巩固是符合双方利益的,建交后将近20年的经历也证明了这一点,在亚太地区经济合作和区域化发展上,中美双方都可以作出更大贡献。