

□ 方 华

中国经济的区域化构造及其模式

长期以来,在我国有关社会主义经济建设的研究中,人们往往注重于部门经济发展问题的研究,而对经济体制改革进程中由市场经济运行内在生成的经济区域化的发展问题涉及较少。尤其是90年代以来,全国改革开放的重点正迅猛地从沿海向沿江、沿边地区推进,呈现出三个显著的特点:一是全方位。表现在全国东西南北中的全面开放,大大增加了我国对外开放的区域。同时,由沿海主要针对港、澳、台的开放,转变为直接面对世界各国的开放,扩大了对外开放面。二是高起点。一方面开放的重点不再仅仅是工业领域,而是扩展到第三产业的各领域;另一方面,以劳动密集产品为主的出口导向,正逐步向出口导向和进口替代相结合的方向发展。三是强辐射。特别是沿江、沿海地区的开放,将在我国北、中、南部形成连贯东西的开放带,对全国的经济的发展起着重要的作用。毋庸置疑,随着经济体制改革的深入,在建设有中国特色的社会主义市场经济过程中,重视并加强对经济的区域化研究具有深远的经济和社会意义。

一、经济区域化理论的重新认识

经济的区域化既不是传统体制下的地域生产综合体,也不是西方市场经济条件下的简单区位模式,更不是政府行为下的行政性区域经济。它是随着市场经济运行而自然发展生成的,是一定区域范围内各经济利益体相互联系、互相依存而形成的一种区域性诸多经济关系的总和。经济的区域化形成,一方面反映了区域内各成员在生产、分配、交换、消费等社会生产总过程中的自然凝聚,从而形成一个在区域内较完整和相对统一的经济体;另一方面它反映了区域内一系列经济群体,从最初的以经济利益差别为基础的联系,逐步发展升华到在经济、社会诸多领域的一体化发展。

从广义角度分析,经济的区域化有两个层次的特点:其一是从世界经济发展布局出发,建立在国与国之间的经济交往、经济合作基础上的对资源利用的“贸易创造与贸易转移”行为而引起国与国之间的区域性集团或合作体。例如,较典型的北美自由贸易区、欧共体、环太平洋合作区等。在这一层次上的经济区域化,它在效率转移、利用比较(相对)优势、收支平衡等方面为区域内各成员国带来了效益,促进了各国社会经济的发展。其二,在一个国家内部(以我国为例)跨行政区域、跨省、市界限,在利益均沾的基础上,通过市场纽带,以诸多经济体凝聚而成最基本的经济关系为圆心,在某一地区或某一中心城市的周边地区形成一种向心力或凝聚力,从而形成具有一定稳定性和较强辐射性的经济区域。例如,我国的沿海、沿边和内陆腹地,在发展沿海的地理技术优势、沿边的边贸优势和内陆资源及基础产业优势的基础上,利用中心城市的辐射力,带动周边地区建立一系列经济发展小区,在各小区发挥其经济优势,并寻找更大的发展领域的进程中,自然形成了跨区域的经济协作和联合,如环渤海经济区、长江流域经济区、华南经济区等组织形式。

二、经济区域化构造的历史回顾

新中国成立后的30多年中,在传统的集中计划体制下的纵向传导、纵向控制下,经济的区域化被看作为国民经济总体布局中的一个政治要素来加以考虑和设置。中央政府对各行政区域采取集人、财、物为一体统一调控,区域性利益集团缺乏独立的表现方式和争取独立利益的冲动,区域内部产业结构配置以及区域间的利益协调、产业分工格局,一般均在计划内解决,由中央政府一手包办,地方政府成为国民经济计划执行中的一个环节和派出机构。这种以纵向为主体的控制方式,在推进国家工业化、实现大规模资本积累、建立较完善的工业体系的道路上,实现了其他发展中国家难以实现的目标。然而,它对经济的区域化而言,则明显地表现出运行主体的“虚置”和外化现象。经济的区域联系在受中央单一化的行政性控制下,几乎不存在区域在利益驱动下的自由联合和自由流动。

之所以如此,它与我国建国后经济上客观存在的双重经济布局密切相关,即沿海经济的相对发达与内地经济的相对落后。双重经济的一个重要特点是经济活动和人口在沿海地区的高度集中。1952年沿海地区的工业产量(包括手工业产量)占全国总产量的68%,8个城市(北京、天津、上海、沈阳、鞍山、旅大、佛山和本溪)的总产值占沿海地区总产值的55%。^①如果不计手工业产量,则沿海地区工业产量所占的比重还要高,占总产量的75%左右。^②钢、生铁等14项主要工业产品,沿海地区的产量都占到全国总产量的60%以上。

由于工业活动和人口的相对集中,针对这种经济发展的“不合理布局”,考虑到一旦发生战争时,沿海工业被毁将会带来的恶果,同时广袤的内地有丰富的资源等因素,在计划新的工业布局时,工业项目转移、内地的“三线建设工程”成了中央政府的计划任务。1953~1957年期间准备着手建设的694个重大工程项目中,有三分之二以上要建设在内地。^③待发展的新工业中心包括西北、华北、华中的兰州、太原、西安、洛阳,西南和华南的省份则放在次要地位。这种资源和经济技术的逆向梯度分布,形成了中西部资源行业(农产品与采掘、能源及原材料工业)——东部加工制造业的垂直地域分工布局。中央政府将中西部资源省区大量的原材料、农副产品等资源,按照国家规定的较低的计划价格,调拨给东部加工省区,同时将东部加工省区价格相对较高的工业品调拨到中西部资源省区。这种“以西养东”的非经济产品调拨,严重损害了中西部省区的利益。为了维持中西部省区的资源开发,中央政府不得不向中西部省区投入大量的财政补贴。另一方面,国家为了保持国家财政收支平衡,必须实现东部财政收入的稳步增长。因此,国家通过指令性计划对东部财政上缴额逐年递增实行硬约束。在国家指令性计划控制下,以国家财政为中介形成了特殊的“抽东补西”的利益调节补偿机制。

显然,“内地建设”、“三线建设”战略的实现,既无法形成一个经济运行的重心机制,又牺牲了沿海经济发展的优势,事倍功半。实际上,它是照搬了前苏联的“地域生产综合体”模式。显而易见的是,“内地建设”和“三线建设”布局,由于受到基础设施配套、设点过于分散、交通不便等因素的影响,使内外生产和经济协作难以实现。

三、始于80年代的经济区域化发展背景

经济区域合作与发展是生产力社会化和地区分工协作发展的必然结果,是社会主义市场经济发展的客观趋势。

1980年国务院发出《关于推动经济联合暂行规定》,并提出了“扬长避短、发展优势、保护竞争、促进联合”的方针。1981年秋,华北地区首先召开了经济技术协作会议。会后,国务院在

《关于华北地区经济技术协作会议的几个问题的批复》文件中指出：“地区间开展经济技术协作，有利于经济调整，有利于挖掘潜力，有利于提高经济效益，方向是对的，应该给予支持。”《中共中央关于经济体制改革的决定》首次把经济的区域合作和发挥中心城市的作用结合起来，具体指出了“要充分发挥中心城市的作用，逐步形成以城市特别是大、中城市为依托，不同规模的，开放式、网络型的经济区”。事实上，自80年代开始的经济体制改革，在打破条块分割、政企分开等方面，已经为经济的横向联系创造了良好的外部环境。90年代初，邓小平同志南巡讲话的发表，确立了社会主义市场经济理论的地位，为进一步推进经济的区域合作与发展奠定了基础。1992年，中共中央总书记江泽民在《在加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色的社会主义事业的更大胜利》一文中，又再一次提出了建设和发展经济区域协作的重要意义。上述文件内容对推动经济区域化建设提供了重要的政策依据和社会政治背景。

从地区经济增长的格局看，地区之间在经济发展上的差距依然存在。1978~1991年，沿海地区国民生产总值年均增长9.2%，其中老工业区（京、津、辽、沪四省市）为6.2%，新兴工业区（除老工业区以外的沿海其他地区）为10.7%，内地国民生产总值年均增长8.4%，其中中部地区为8.3%，西部地区为8.8%，中、西部地区的增长速度分别比沿海新兴工业区低22.4%和17.8%。再从地区间差距的变动格局看，1978年到1991年，沿海与内地人均国民生产总值相对差距由37.9%扩大到42.1%，同期东部与中部的人均国民生产总值的相对差距由33.2%扩大到39.4%，东部与西部的差距由45.5%扩大到46.3%。^④

从发展趋势看，80、90年代，沿海地区相继出现的环渤海经济区、长江三角洲经济区和珠江三角洲经济区使沿海地区经济迅猛地增长，因此在今后较长的一段时期里，我国经济发展在区域间的增长格局仍将呈现不平衡的状况。为了缩小区域间的差距，逐步改变经济的不平衡状况，需要扩大经济的横向协作与联系，通过经济中心区域强劲的内在扩张力、吸引力和辐射力，粘聚起经济的区域群体，从而走上共同繁荣的道路。

四、经济区域化的模式选择

在社会主义市场经济运行条件下，通过市场来实现资源的优化配置，这已成为人们的共识。在发展经济的区域化进程中，行政手段已不适应市场经济的要求。因此，构造和发展社会主义市场经济条件下经济的区域化，只能按照价值规律的要求，遵循“优势互补，互惠互利，联合发展，共同繁荣”的原则。

综观80年代我国经济区域发展的基本形式，可以发现主要有以下几种：1. 农工商一体化区域发展模式。2. 经济中心城市辐射下的市管县区域化模式。3. 原材料生产基地与加工基地的横向经济区域联合模式。4. 企业集团化模式。上述几种模式，在经济的区域化发展进程中起到了重要的作用。但是，它们在扩大经济的区域化范围、引导和扶植相对落后区域的经济等方面的发展作用明显不足。

对于经济的区域化模式的选择，关键在于其在经济区域内能否实现生产力的优化布局、能否使区域整体经济得以发展、能否在带动落后地区经济迅速发展上起重要作用等等。下面我们对三个主要经济区域化模式作一分析。

环渤海经济区域一体化是由辽宁、河北、山东三省和北京、天津市，包括了所属的17个沿渤海湾的地区和城市组成一个经济区域。地域面积52万平方公里，占全国土地总量5.4%。区域内的产业群体相对集中在能源、原材料和钢铁业等方面。其石油年产量占全国总产量的43%，原煤产量占全国年产量的17%，原棉产量占全国年产量的24%，钢铁产量占全国年产量

的45%。^⑥另外,区域内主要几个城市在5年内经济增长速度之快,也是历史上绝无仅有的。从区域的发展特点上看,它是以工业化为聚集点,通过工业的高速增长形成一些周边地区和城市经济迅速发展。而各个城市的发展,又带动了其周边地区的发展。这种建立在以经济或以相关产业类聚的产业中心城市,并由这些中心城市组成的经济协作和联系体,正是环渤海经济区域化的最主要的特征。它也是我国经济区域化发展中的一个具有典型意义的目标模式之一。

华南经济区域主要有广东、福建、海南3省组成。区域面积34万平方公里,占全国土地的3.5%。由于国家政策的倾斜,区域的地缘优势得以充分发挥,经济取得了高速增长。尤其是广东、福建两省工业总产值提前实现了翻两番。华南经济区域迅速增长的主要原因之一,是80年代开始规划筹建的深圳、珠海、汕头、厦门经济特区和广州、湛江、福州的对外贸易和产业优惠政策,并由这些城市辐射周边地区,成了吸引资金、物资和人才的聚集中心,进而影响和带动了整个经济区域的发展;另一个主要原因是对外开放政策下的招商引资。以广东、福建两省为例,在1979年到1990年期间,共吸收外资230亿美元,占全国吸收外资金额的57%。1990年在两地注册的三资企业数达22591户,占全国总量的77.8%。再以广东为例,1991年外贸出口总额150.37亿美元,占全国外贸出口额的12.23%。^⑦考察华南经济区,我们发现它有两个很显著的特征:一是“南货北伐”的贸易营销系统的巨大功能使其区域在物资流通,进而带动生产加工的发展上取得了高速增长;二是制度创新的示范效应。如在产业转移、资金融合、技术扩散、信息传播等方面,表现出的灵活性和创新,对其区域经济的合理发展乃至对其他地区的经济发展均产生了深远的影响。归纳起来说,华南经济区域最成功之处在于利用其特殊的地域优势,以贸易促生产,招商引资,“借鸡生蛋”,在此基础上建立一个高起点、高效率、高效益的区域产业格局。显然,这种经济的区域发展模式也将是我国经济区域化发展的一个重要的可选模式。

最后,我们再考察一下长江流域经济区域化发展模式。长江流域经济区从狭义的范围看,主要包括沪、宁、杭所处的长江下游三角洲平原,从广义的范围看,则包括江苏北部、浙江南部以及长江中游的安徽、江西、湖北、湖南4省和长江上游的四川省。由于考虑到经济联系的紧密程度和地区发展水平的差异,一般以长江下游三角洲的沪、宁、杭经济区域化作为主要研究对象。

江苏、上海、浙江构成的经济区域面积为20万平方公里,占全国土地总数的2%。区域内既有丰富的粮、棉、麻、丝等经济作物的生产基地,又有以上海为主的工业设施较完备的生产加工基地,并且拥有海、陆、空得天独厚的交通运输优势。整个区域在技术、资金、原材料等方面的横向密切联系的基础上,呈现出居于全国领先的经济增长率。江苏省和浙江省从80年代中期至90年代的经济发展的增长率已经远远超过了上海市。因而,这一区域的整体经济实力已跨上了一个较高的台阶。

作为我国经济建设发展战略、改革开放的重点推进到长江流域,作为长江流域经济区域开发开放龙头的浦东,已显示出将成为带动整个经济区域发展的重要地位。据统计,1992年,浦东新区国民生产总值达91.46亿元,比1991年增长21.2%,高出上海全市平均增幅6.4个百分点;第三产业增加值达22.02亿元,比1991年增长20.3%,高出上海全市平均增幅8.3个百分点;工业销售产值达到300.65亿元,增长25.3%,比上海全市平均增幅高出4.7个百分点。作为长江流域经济腾飞的“龙头”,它对区域内各省市,尤其是对长江三角洲地区在贸易、资金、交通、信息和技术等领域的集聚和扩散效应已日益显著。截至1992年底,仅浦东新区内的内联企业就达1410家,比开发前增长26倍,总投资额达93亿元。内联企业的飞速发展,刺激了上海与内陆地区之间的资金流动,加速了上海向内陆地区的产业转移和技术信息扩散,从而

推动了长江三角洲地区及广大内陆腹地的经济发展。

长江流域经济区域化的形成和发展是伴随着社会主义市场经济体制的逐步确立而进行的,因而这一区域内的合作与联系的起点较为合理且层次较高。它是以产业的优化重组、完善的市场体系、内联外引的经济发展战略模式来推进整个经济区域的发展。这种经济区域化发展模式,定将对整个长江流域的经济合作与发展,乃至对对我国国民经济的迅速发展产生巨大的影响。

注:

①孙敬之著,《东北地区经济地理》,北京科学出版社,1995年版,第31页。

②《计划经济》,1957年第8期。

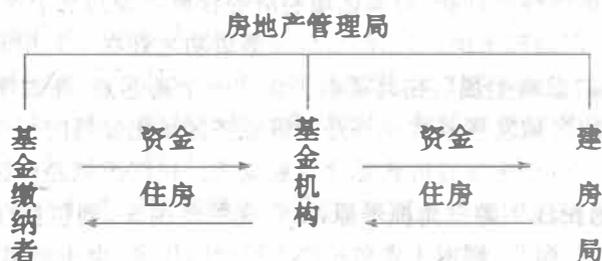
③李富春,《中华人民共和国发展国民经济第一个五年计划》,人民出版社,1955年版。

④魏后凯,《开发研究》,1994年第3期。

⑤《中国渤海区域经济开发和合作指南》,1991年,中信出版社。

⑥《中国与发展中国家的经贸合作》,1993年,经贸部国际贸易研究所编。

(上接第34页)进行它们之间的关系界定和权责划分,才能使基金机构运营有章可循,基金使用有条不紊。



总之,住房基金职能的有效发挥,离不开健全的基金管理机构和完善的基金管理制度。前者是必不可少的硬件,后者是不可或缺的软件。目前,我国在管理住房基金方面仍处于局部试点阶段,经验还很少,有待于继续探索和完善,从而找出真正适合国情、民情且具有活力和效率的管理办法。

(上接第38页)经济发展不平衡,其中东亚和东南亚不仅在政治、军事上,而且在经济上对美国尤为重要,占美国出口的1/3。已经成立的、拥有18个成员国的亚太经济合作组织,占世界人口的1/3,年产值14万亿美元,为世界产值之半,即使除开美国,其产值亦超过欧洲联盟。美国力求保持亚太地区的领导地位,并使之成为美国领导和影响下的繁荣、安全和自由地区,实现“新太平洋共同体”。1994年底在印尼茂物举行的亚太地区第二次首脑会议上,发表了本地区下世纪初实现贸易自由化的茂物宣言,中国也作了相应承诺。中美经济关系虽然排除政治障碍,有较大进展,但是某些政治问题如台湾问题仍然是影响两国关系的暗礁。本世纪末,我们将看到香港回归中国,台湾与大陆关系可能进一步改善,经济更加紧密化。中国经济实力日益壮大,只要不出现重大政治摩擦,中美经济必将实现更大的合作,美国在中国现代化过程中,在资金、技术上将起更大作用。中美经济关系的稳定和巩固是符合双方利益的,建交后将近20年的经历也证明了这一点,在亚太地区经济合作和区域化发展上,中美双方都可以作出更大贡献。