

非正规部门就业：效应与对策

黄 乾¹, 原 新²

(1. 上海财经大学 公共经济与管理学院, 上海 200433; 2. 南开大学 人口与发展研究所, 天津 300071)

摘 要:我国当前和未来就业形势不容乐观,非正规部门就业不仅是缓解就业压力的有效途径之一,也能够促进社会经济持续稳定发展。针对非正规部门就业存在的问题,应采取鼓励非正规部门发展等措施促进非正规部门就业。

关键词:非正规部门;就业;劳动力

中图分类号:F812.0 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-9952(2002)02-0052-07

国际经验表明,失业问题和就业压力是“发展型”和“转轨型”经济国家面临的重要问题之一。同样,处于从计划经济向社会主义市场经济转变、从农业经济向工业社会转变的我国,最大的挑战也是如何解决人口持续增长条件下改革过程中的过渡性失业、农业和农村剩余劳动力转移以及随之产生的巨大就业压力。劳动力的转移和就业不仅对经济持续增长,而且对社会稳定等具有重要意义。本文试图从非正规部门发展及就业效应、对策的角度分析其对我国就业压力缓解的重要性,以期引起社会对非正规部门就业的重视。

一、就业形势与展望

1990年代后期以来,企业劳动力需求明显不足,就业状况呈现出严峻之势,主要表现在以下几个方面:

1. 下岗职工人数增加和城镇登记失业率上升。据统计,1999年末全国国有企业下岗职工937万人,其中国有企业下岗职工650万人。在下岗人员中约有2/3来自长期停产、半停产和严重亏损的企业,企业安置吸纳乏力。随着国企改革深化和加入WTO的影响,劳动力的流动还将加大。1999年末城镇登记失业率达到3.1%,2000年随着新增劳动力的增加、地方政府机构改革、事业单位改革及国有企业改革和调整力度的加大,城镇登记失业率增至3.5%—4%(国家统计局,2000)。

2. 就业困难群体增加。随着劳动合同到期,近两年将有一大批职工面临合同到期终止合同的处境。与此同时,目前尚在企业与就业服务中心的下岗职工将陆续推向市场,这些人中大多是年龄偏大、技能单一、就业条件较差的人群。据国家统计局调查资料显示,下岗职工中初中及以下文化程度的超过70%(国家统计局,2000)。

3. 农村劳动力的转移规模和速度正在加大。目前农民增产不增收的问题相当突出,城乡收入差距进一步拉大,同时乡镇企业职工人数继续减少。随着“入世”在即,农村种植结构和产业

收稿日期:2001-10-30

作者简介:黄 乾(1973—),男,湖北仙桃人,上海财经大学公共经济与管理学院博士后流动站研究人员;

原 新(1965—),男,天津人,南开大学人口与发展研究所教授,博士。

结构也将发生重大转变,这使得农业和农村富余劳动力就业需求增强,流动性将大为增加。

4. 失业保险基金面临着支付的高峰期,支撑能力受到严重挑战。随着经济结构调整,一批破产企业职工将直接进入失业行列,下岗职工在继续保持一定数量下有一部分将“并轨”进入失业,“五小企业”强制关闭破产力度的加大也将使其职工纳入失业保险。因此,享受失业保险的人员将大幅度增加,失业保险金当年收不抵支将成为必然。

5. 由于经济增长方式的快速转变、产业结构调整和投资效益低等原因,经济增长对就业增长的拉动作用受到抑制,经济增长的就业增长弹性呈下降趋势。1985—1999年之间,我国GDP增长率波动幅度较大,并呈现出明显的增长周期和下降趋势,在1990年代之前,经济增长率与就业增长率基本同向变动,经济增长快,就业随之上升,但90年代以后,快速的经济增长并没有带动就业的增长,反而出现就业增长率下降,就业人数相对甚至绝对减少,就业增长率的最高年份(1988年)为2.93%,最低年份为0.4%(1999),相差2.5个百分点(见图1)。

6. 未来人口与劳动力增长趋势将加大就业压力。根据社会经济发展长远规划,21世纪前期,我国的工业化和城市化将以较快的速度发展,劳动力参与率保持较高水平;中期,随经济水平、教育水平的提高,劳动力参与率会有所下降。据此,将劳动力参与率设计为从1990年的0.843下降到2100年的0.75。结合未来人口发展趋势和劳动力资源拥有量,我们预测未来劳动力供给最大值分别为8.43亿、7.80亿和7.28亿,最小值分别为6.36亿、6.07亿和5.72亿。未来劳动力供给的绝对

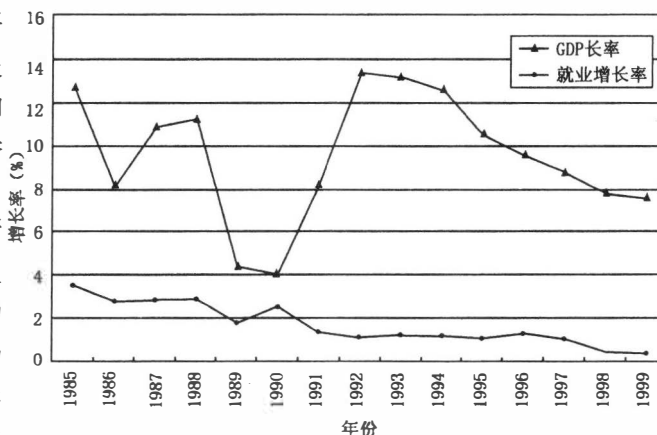


图1 中国GDP增长率与就业增长率(1985—1999年)

量将会很庞大。以标准三为例(表1),1990年我国劳动力供给为5.72亿,并持续增长到2015年的峰值7.28亿,净增1.56亿,年均增加624万人;2015年后劳动力供给量逐渐下降,但绝对量仍然庞大。显然,未来人口与劳动力增长趋势决定了就业压力将持续相当长的时期。

表1 中国未来劳动力供给量、需求量以及供需差

单位:亿人

年份	劳动力供给量			劳动力需求量			劳动力供需差			
	劳动力参与率	标准一 A	标准二 B	标准三 C	GDP增长率	就业弹性系数	劳动力需求量	A-D	B-D	C-D
1990	0.843	6.36	6.07	5.72	8.9	—	4.37	1.99	1.70	1.35
1995	0.850	6.86	6.53	6.19	9.3	0.170	4.73	2.13	1.80	1.46
2000	0.850	7.28	6.93	6.56	9.0	0.160	5.08	2.20	1.85	1.49
2005	0.840	7.70	7.36	6.93	8.1	0.150	5.39	2.31	1.97	1.54
2010	0.832	8.19	7.72	7.21	8.0	0.140	5.70	2.48	2.02	1.51
2015	0.832	8.37	7.75	7.28	6.5	0.130	5.95	2.43	1.80	1.33
2020	0.832	8.41	7.80	7.26	6.5	0.120	6.18	2.23	1.62	1.08
2025	0.824	8.43	7.68	7.05	5.5	0.110	6.37	2.06	1.30	0.68
2030	0.824	9.23	7.32	6.73	5.5	0.090	6.53	1.70	0.79	0.20
2035	0.814	7.88	7.02	6.51	5.0	0.085	6.67	1.21	0.35	-0.16

续表 1

年份	劳动力供给量			劳动力需求量			劳动力供需差			
	劳动力参与率	标准一 A	标准二 B	标准三 C	GDP 增长率	就业弹 性系数	劳动力 需求量	A-D	B-D	C-D
2040	0.814	7.70	7.00	6.49	4.9	0.080	6.80	0.90	0.20	-0.32
2045	0.805	7.60	6.89	6.32	4.5	-0.035	6.75	0.85	0.14	-0.52
2050	0.805	7.56	6.73	6.18	4.3	-0.040	6.69	0.87	0.04	-0.43
2060	0.795	7.19	6.45	5.95	4.3	-0.040	6.58	0.61	-0.13	-0.63
2070	0.784	7.04	6.41	5.94	4.0	-0.045	6.46	0.58	-0.05	-0.52
2080	0.774	7.03	6.39	5.90	4.0	-0.045	6.34	0.69	0.04	-0.44
2090	0.759	6.91	6.25	5.78	4.0	-0.050	6.22	0.69	0.03	-0.44
2100	0.750	6.84	6.20	5.74	4.0	-0.050	6.10	0.75	0.10	-0.35

注:标准一指 15—64 岁年龄段男女人口数之和;标准二指 15—59 岁年龄段男女人口总和;标准三以允许进入劳动力市场的最低年龄和退出劳动力市场的最高年龄为界限,即 16—59 岁男性人口和 16—54 岁女性人口的总和。

资料来源:原新、黄乾:《中国未来人口发展趋势对劳动就业的挑战》,《经济评论》2000 年第 3 期。

二、非正规部门就业及效应

非正规部门(the informal sector)概念首先由国际劳工组织于 20 世纪 70 年代初提出,并界定为:“发展中国家城市地区那些低收入、低报酬、无组织、无结构的很小生产规模的生产或服务单位”。结合我国实际情况,我们将非正规部门界定为:投资规模小、生产技术和劳动生产率低的以私营(个体或家庭经营)为基础的部门,如保姆、木匠、小贩、个体出租司机和搬运工人等。改革开放以来,非正规部门在我国得到了迅猛发展,主要源于以下几个原因:一是人口和劳动力增长导致的就业压力。改革开放以来我国人口和劳动力处于持续增长状态,国民经济就业压力相当巨大,不仅城市出现了大量下岗职工,而且农村也存在大批剩余劳动力,为了缓解这种压力,政府制定了个体自谋职业的就业政策,这为非正规部门的出现奠定了劳动力基础;二是由于户籍制度和城乡就业制度及农村剩余劳动力自身素质较低等,使得他们不能进入正规部门工作,同时城市下岗职工大多数是年龄偏大、技能单一的劳动者,他们进入正规部门就业也存在很大困难;三是最根本的原因是我国经济发展的不平衡性和多层次性。城市经济发展快于农村,城市建设服务、家政服务、生活服务需要非正规部门。目前,非正规部门已经渗透到社会经济活动的各个方面。非正规部门就业是指进入非正规部门的就业形式。这种就业形式对社会经济发展的重要意义已经凸现出来。

1. 非正规部门就业大大缓解了就业压力。从国际经验看,非正规部门就业极大地缓解了发展中国家的就业压力。在贫穷国家(1993 年人均年收入在 695 美元以下的国家),22%的劳动力在农村从事非农业活动以及在城市的非正规部门就业;在中等收入国家(1993 年人均年收入在 695 美元和 8626 美元之间的国家),18%的劳动力在农村和城镇从事非正规部门的活动。目前,国内还没有一个准确的非正规部门就业者数据,由于非正规部门就业者主要由城镇个体从业人员、流入城市的农村劳动力和下岗职工中非正规部门就业者三部分组成,我们可以根据一些调查和统计数据估算出其最低值。据国家统计局年鉴显示,到 1998 年底,城镇个体从业人员为 2259.3 万人;在城市中的中长期农村劳动力超过 8000 万人,就业于非正规部门比例为 40%—60%之间(钟水映,1998;张文娟等,1999),据此,至少有 3200 万农村流动人口就业于城市的非正规部门;下岗职工再就业的比例在 50%—70%,其中自谋职业等属非正规部门就业的比例在 30%—40%

之间(上海城调队,1999;劳动和社会保障部信息中心,1999),若城市中下岗职工和无工可做的人员以3600万为基础,再就业率以60%计算,非正规部门就业比例以30%计算,则约有700万下岗职工和其他企业富余职工就业于非正规部门。因此,目前非正规部门就业者数量在5000—6000万之间,而且种种迹象表明规模呈继续扩大的趋势,显然非正规部门的发展和壮大扩大了就业空间,这对于缓解我国沉重的就业压力具有重要意义。

2. 非正规部门就业促进妇女就业和发展。妇女的就业与发展是各国关注的重要问题之一,发展中国家经验表明,非正规部门就业为妇女参与社会经济活动和就业提供了有效的途径。据联合国统计资料显示,在所观察的除埃及以外的所有非洲国家中,农业之外参与经济活动的妇女有1/3以上在非正规部门。即使在发达国家,妇女就业也多采取非全日和非正规部门就业,如从欧盟劳动力市场的总体看,80%以上的非全日就业者是女性,原西德的女性比例高达90%。近几年的各种调查显示,我国下岗职工大多数是年龄偏大、文化素质较低的女性,她们在劳动力市场上的竞争力相当低下,致使再就业十分困难,失业期一再拉长。因此,应借鉴其他发展中国家的经验,多采取非正规部门就业形式,以促进妇女的再就业。

3. 非正规部门就业成为经济增长的重要源泉。由于非正规部门具有投资少、进入障碍少和机制灵活等优点,因此非正规部门的发展与就业既能节约国家投资,也能极大地推动经济增长。据世界银行的调查资料显示,非正规部门发展与就业对西非大多数国家国内生产总值的贡献值在1/3至一半,在亚洲,运输业中非正规部门的产量所占比例为30%—40%,服务业的比例在20%—60%之间(联合国,1995)。在我国,到1998年底,非正规部门的城乡个体工业总产值达20372亿元,占国内工业总产值的17.11%(国家统计局,1998),从中可窥见非正规部门在经济增长中的巨大作用。从区域经济增长看同样如此,如有学者研究表明,如果不把外来民工就业人数的增长考虑进去,是无法说明上海GDP增长(袁志刚,2001)。可以预见,随着我国市场经济体制的完善、政策的扶持等,非正规部门及其就业将获得较大发展,并对经济增长起到越来越大的推动作用。

4. 非正规部门就业与经济周期。在经济周期的不同阶段,非正规部门起着调节就业和收入的重要作用,当经济增长出现低迷或严重危机时,正规部门的工资将下降和就业随之减少,而非正规部门就业相应上升,如1981—1983年巴西经济衰退期间,非正规部门就业人数上升了近30%,1980年代菲律宾经济低迷时期,几乎所有部门的产值都下降了,期间大批劳动力采取了非正规部门就业形式,其中就业增长最快的是自我雇佣者。近几年我国经济增长势头趋缓,又加上结构调整和体制转换,正规部门就业者大量减少,绝大部分下岗人员进入了非正规部门实现再就业。如在天津,到1997年底,全市仅生产经营性下岗人员就有32万人,有26.5万人得到安置,其中近10万人是通过从事个体经营实现再就业的(曹健、邹兰,1998)。同时,在经济衰退期,非正规部门就业可以提高一部分人员的收入,从而在宏观上保持一定的有效需求。失业和就业不足已经成为我国城乡居民贫困的最主要原因之一,目前家庭收入水平主要取决于家庭成员的就业状况,因此解决贫困问题除了控制物价过快上涨、健全养老保险和社会救济制度外,根本出路在于促进失业和下岗人员的再就业。不管是在城市还是在农村,非正规部门就业不仅在短期内对缓解贫困有积极作用,而且也是一种长期的脱贫手段。

5. 非正规部门就业能够降低转制成本。随着国有企业体制转轨进程的深入,企业将根据自身发展和产品市场需求状况确定其劳动力投入量,因此大批冗员脱离企业是未来一段时期内国有企业的必然选择。但是,如果企业完全按照市场规则简单地把冗员推向社会,在目前保障机制不完善、保障力量孱弱的情况下,处理不当将付出巨大的转制成本。发展非正规部门就业,这在很大程度上将缓解国有企业冗员的分流压力,给企业转换经营机制、深化劳动人事制度和工资制度改革以及调整劳动关系提供了缓冲时间和区域。所以只有采取切实有效的措施,保护和促进非正规部门就业,使国有企业职工下岗后的收益等于或大于其下岗损失,企业转制的经济成本和社会成本才能降低。

6. 非正规部门就业促进市场机制的建立和完善。建立和完善市场机制是我国经济改革的重要目标之一,非正规部门就业是由单一公有制向多种经济成分发展过程中出现的一种自然过渡方式,为市场主体的产生、市场力量的孕育和市场机制的培育提供了重要机遇。在非正规部门就业,劳动者拥有充分的所有权和决策权,并以此占有自己的劳动成果,劳动者的经济活动不再依赖于上级命令,而是围绕市场和消费者来自主决定,从而成为真正的市场主体;同时其经营活动、产品结构、服务方式等完全按照市场机制行事,非正规部门就业中劳动者的工资及其商品或服务价格也是最先完全放开,采取市场价格,市场经济规律如价值规律、供求规律和竞争规律等对非正规部门就业的作用明显地体现出来,而且非正规部门经济在市场经济规律的作用下,较多地采取适用性的技术,市场在资本、劳动力等资源配置中起到了关键作用,提高了资源配置效率。目前,非正规部门就业是我国经济的一个重要组成部分,灵活的经营机制、高质量的服务水平、随行就市的市场价格等使其面临较大的竞争优势,迫使传统体制下的企业加快市场化改革步伐,从而成为打破传统体制下不合理的价格制度、竞争制度和供求制度的重要外部力量,对我国的市场经济体制改革起到了润滑和促进作用。

三、我国非正规部门就业面临的问题

1. 劳动雇佣关系和劳动制度不规范。非正规部门就业劳动雇佣关系不规范,主要表现在两个方面:一是劳动合同管理存在很多问题。据抽样调查,90%以上的私营企业没有依法与职工特别是下岗职工签订劳动合同,即使劳动合同存在,但大多是内容、形式不完备。同时劳动合同签订、变更、解除、终止行为很不规范,在非正规部门就业中经常出现不与职工协商、随意解除劳动合同,不按规定支付经济补偿金,也不认真履行劳动合同的各项义务,甚至侵害劳动者合法权益等现象。二是很多个体工商户在雇用员工时向员工收取抵押金。据北京市劳动局调查,在所调查的个体工商户中,27.9%的员工向雇主交了押金(北京市劳动局,1997)。

劳动雇佣关系和劳动制度的不规范产生了许多问题,一是雇佣关系相当松散,对双方都没有形成强约束力,雇佣关系解除时不能按约履行各自的义务,由此造成劳动力市场一定程度的混乱;二是雇主和个人之间缺乏信任,由于员工可能随时离开,雇主因而没有对员工进行人力资本投资的动力,而员工认为雇主可能会随时解雇自己而不安心工作,一旦有机会就离开,由此导致非正规部门就业的不稳定性,同时人力资本投资的缺乏大大限制了非正规部门的进一步发展,减弱了其市场竞争力;三是劳动纠纷很多,但由于劳动雇佣关系和劳动制度的不规范,致使协调劳动关系失去依据,加上现有法律不完善,劳动者的合法权益难以得到有效保证。

2. 劳动者劳动条件恶劣。在非正规部门就业的劳动者一般文化素质较低,其法律意识、权利意识和主体意识不足,而且目前劳动力市场的显著特点是供大于求,雇主通常采取不利于劳动者的行为,致使劳动者劳动条件恶劣。大多数非正规部门就业劳动者劳动时间长而不固定,雇主对员工要求苛刻,常常无故拖欠和克扣工资,延长劳动时间,加重工作负担而不支付相应的加班费,而且侮辱和打骂员工的现象时有发生。

3. 劳动者社会保障和社会保险缺乏。长期以来,我国实行的是正规部门就业与社会保障直接挂钩、两为一体的政策,即只有就业于国家机关、国家企事业和城镇集体企业的劳动者才能获得相关的社会保障。虽然政策上明确规定养老保险可以转移和接续,但实际操作过程中仍然形成了一些空白和漏洞,大批下岗职工进入非正规部门就业后,由于各项保险费用的高费率而不参加社会保险,这些非正规部门几乎没有社会保障措施,据保险公司调查,私营企业未给职工任何保险的占92%以上(张克俭,1998),致使下岗职工一旦进入非正规部门就业就失去了养老、医疗等保障。同时失业保险的覆盖面仍然只限于全民所有制单位和镇区县以上的大企业,非正规部门就业的劳动者难以享受失业保险。这种保障制度极不利于劳动者在不同的经济部门之间的流动。

4. 行政管理部门干预过多。在非正规部门就业中,确实存在非法经营、出售假冒伪劣商品、

偷漏税、躲避各类工商管理费和违反城市管理条例等问题,各级行政管理部门有必要对非正规部门就业者的经营活动进行严格的检查和规范的管理,这对于非正规部门的发展和社会主义市场经济的完善都具有极其重要的作用。但是在实际工作中,存在大量的工商、税务、城建、卫生、环保等滥用职权、任意罚款、敲诈勒索、工作态度粗暴等问题,这极大地影响了非正规部门正常的生产经营活动,从而影响其吸收就业者。

四、促进我国非正规部门就业的对策

相对于正规部门就业,非正规部门就业一方面集中了社会弱势群体,另一方面又处于迅速发展和亟待规范过程中,应该从社会经济持续发展的战略高度来认识和关注非正规部门就业问题,采取各种措施为非正规部门就业提供一个良好的社会环境。

1. 以促进非正规部门发展带动非正规部门就业。我国非正规部门的发展为解决就业问题提供了重要场所,如1978—1997年的20年间,城镇个体经济从业人员从15万人增加到1919万人,增长了127倍,年均增长29.09%;城镇私营经济从业人员从1990年的57万人增加到1997年750万人,增长了12倍,年均增长44.26%(国家统计局,1998)。目前,我国非正规部门发展潜力很大,其在吸纳就业方面的潜力也非常巨大。但当前我国发展非正规部门的宏观环境还不够宽松,在非正规部门的发展过程中存在歧视、限制等问题,如贷款难、负担各种不合理收费等。为了进一步促进非正规部门的发展,首先必须加强立法,在不断规范非正规部门经营、管理行为的同时,依法维护其正当权益;其次,国有金融机构在融资、结算、资本运营等方面应给予平等、高效和优质的金融服务;第三,政府有关部门、科研院所和社会中介服务机构等应为非正规部门提供多渠道、多方式的咨询服务;最后,鼓励和支持非正规部门与正规部门的联合与合作,如鼓励个体私营经济参与国有中小企业的产权交易和资产重组,在审批手续、资产评估、债务处理、职工安置和离退休职工待遇等方面,为个体业主承包、租赁国有小企业提供平等竞争的市场环境。总之,政府必须在宏观经济发展计划中制定促进非正规部门发展的规划和方针政策,并在各方面提供一个公平竞争的市场环境。

2. 尽快建立促进非正规部门就业的法律体系。根据我国国情,加快建立《促进非正规部门就业法》,主要内容可包括:(1)目标和方法;(2)宏观措施;(3)经济措施;(4)职业介绍、职业指导和就业培训;(5)特殊地区、产业、特殊劳动者的优惠措施;(6)对劳动者在非正规部门就业过程中的保护、支持和鼓励;(7)对非正规部门雇主行为的限制措施等。

3. 建立和完善劳动力市场。就业本质上是劳动力资源的重新配置和劳动力结构的重新调整,解决就业的根本途径是走向市场。为此必须将培育和发展劳动力市场、完善劳动力市场机制作为解决就业问题的长远和根本性的制度安排。首先,应通过户籍制度改革、劳动用工制度改革和社会保障制度改革等,逐步打破城乡之间、所有制之间、部门之间的壁垒,使劳动力真正能在城乡之间、不同所有制企业之间和部门之间自由流动。其次,在城市,必须关注和正确处理好下岗职工劳动关系和社会保险关系问题,这关系到国企改革成败、机制创新和社会稳定。根据劳动法和有关规定,由经济裁员引起的职工下岗在解除劳动合同关系时应给予经济补偿,但目前经济补偿政策和标准不明确;同时历史债务问题无法清偿,使得职工与企业之间的关系难以了断。为此必须从保护劳动者权益,清偿债务,完善社会保险安全网等方面制定明确的政策、措施,从而促进劳动力的流动,使下岗职工平静地进入非正规部门就业。第三,政府政策必须体现平等原则,不可对非正规部门就业者实行歧视与偏见政策,任何单位或雇主不可对雇员实施任何歧视性待遇,以促进劳动者积极参与劳动力市场的公平竞争。

4. 建立和完善社会保障制度。完善的社会保障制度是市场化就业的“安全网”,由于非正规部门的劳动关系和收入水平具有较高的不确定性,非正规部门就业者就更需要这张“安全网”。首先,中央政府和地方各级政府应采取各种积极措施,扩大社会保障的覆盖面,切实做到保障面

前,人人平等,尤其是要扩大失业保险制度的覆盖面和实施范围,将非正规部门就业者纳入到社会保障制度中,进一步加快从“单位保障”向“社会保障”的转变;其次,加强对保险知识的宣传,增强非正规部门就业者的保险意识,鼓励和支持他们进行自我保险;最后,保险部门可以采取灵活的险种,如可以专门为自谋职业的下岗职工等非正规部门就业者开设“养老保险专户”、“医疗保险专户”等。

5. 采取有效的政策和措施,保护非正规部门就业者的合法权益。必须进一步完善劳动合同管理的法规政策,规范非正规部门的劳动关系,加大对非正规部门劳动合同监督检查力度,及时纠正其中的违法行为,进一步完善劳动争议制度。

参考文献:

- [1]国家统计局. 中国统计年鉴[M]. (1999,2000),北京:中国统计出版社,2000,2001.
- [2]钟水映. 人口流动与城镇职工下岗问题的解决[J]. 人口与经济,1998,(6).
- [3]张文娟. 我国城市中外来人口的作用及流量控制[J]. 西北人口,1999,(3).
- [4]董克用. 关于国有企业富余职工下岗与再就业问题的思考[J]. 教学与研究,1998,(5).
- [5]原新,黄乾. 中国未来人口发展趋势对劳动就业的挑战[J]. 经济评论,2000,(3).
- [6]世界银行. 1995年世界发展报告——一体化中的劳动者[M]. 北京:中国财政经济出版社,1995.
- [7]联合国第四次妇女大会秘书处. 1995年世界妇女状况——趋势和统计资料[M]. 北京:中国财政经济出版社,1995.
- [8]世界银行. 西非的非正规部门和微型金融机构[M]. 北京:中国财政经济出版社,1996年.
- [9]劳动和社会保障部信息中心. 当前下岗职工状况及应引起注意的几个问题[J]. 中国劳动,1994,(4).
- [10]上海市城调队. 下岗再就业人员汇总存在隐性就业——关于上海市3000名下岗人员的调查与分析[J]. 统计研究,1999,(6).
- [11]袁志刚,龚玉泉. 上海经济增长与就业、失业演变的实证分析:1978—1999[J]. 上海经济,2001,(2).
- [12]曹健,邹兰. 天津用改革推进再就业成效显著[J]. 天津劳动,1998,(2).
- [13]湛新民. 中国劳动力流迁的动因与成本分析[J]. 中国人口科学,1999,(2).
- [14]北京市劳动局. 北京市120户外商、私营企业、个体工商户贯彻执行(劳动法)情况的调查[J]. 中国劳动科学,1997,(1).
- [15]张胡俭. 我国失业保险制度存在的主要问题及对策[J]. 理论学刊,1998,(3).

Employment in Informal-sector: Effect and Countermeasures

HUANG Qian¹, YUAN Xin²

(1. School of Public Economy and Management, Shanghai University of Finance and Economics, Shanghai 200433, China; 2. Institute of Population and Development, Nankai University, Tianjin 300071, China)

Abstract: Employment situation isn't encouraging in China. Employment in the informal-sectors can not only lessen the pressure for employment, but also promote stable development of society and economy. Measures should be taken so as to accelerate employment in informal-sectors.

Key words: informal-sector; employment; labor