

低保促进了农户减贫韧性吗？ ——兼论中国低保政策的完善

胡 联^{1,2}, 盛 迪¹, 朱 婷¹

(1. 安徽财经大学 经济学院, 安徽 蚌埠 233030; 2. 安徽财经大学 城乡发展研究中心, 安徽 蚌埠 233030)

摘 要:党的二十届三中全会指出,要完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。农村低保是一项以贫困家庭为对象的重要社会保障政策,也是巩固与拓展脱贫攻坚成果的重要措施。文章基于中国社会状况综合调查(CSS)2021年数据,深入分析了最低生活保障制度对农户减贫韧性的影响。研究发现:第一,低保补助能显著提升农户减贫韧性,随着韧性标准的提高,低保补助对农户减贫韧性影响也会提高;第二,机制分析表明,低保补助通过增加家庭福利收入、提升人力资本投资影响农户减贫韧性;第三,文章构建了农户减贫韧性指标,进一步分析发现我国当前低保“瞄准效率”处在较低水平。文章认为,应完善对低保家庭的动态识别以及提高低保的“瞄准效率”。文章的研究结论对我国巩固拓展脱贫攻坚成果和低保制度完善都有重要启示。

关键词: 低保; 减贫韧性; 低保“瞄准效率”

中图分类号: F323.89 文献标识码: A 文章编号: 1001-9952(2024)09-0063-15

DOI: 10.16538/j.cnki.jfe.20240519.402

一、引 言

党的二十届三中全会指出,要完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。党的二十大报告提出,要巩固拓展脱贫攻坚成果。脱贫不稳定人群和低收入边缘人群存在致贫返贫的风险。因此,必须重视低收入人口稳定脱贫和持续发展的能力。最低生活保障制度作为“社会救助”的核心制度安排,在新发展阶段将继续发挥积极作用(韩华为和高琴, 2021)。因此,当农户面对各种压力和冲击时,应保持稳定脱贫的能力和进一步自我学习的能力,这是“十四五”时期的重要任务。

现有研究大多从低保对传统贫困和贫困脆弱性的视角进行分析,但是传统贫困理论忽略了估计过程中的异方差等问题。韧性作为贫困衡量指标,是一种长期、动态、前瞻性的概念,不仅反映当期贫困,还能预测个体或家庭面对各种压力和冲击时避免陷入贫困的概率(Barrett 和 Constas, 2014)。其整合了传统贫困理论和贫困脆弱性理论的优点,侧重于个人和集体福利的随机动态(Barrett 等, 2021)。减贫韧性包括农户面对各种压力和冲击后,保持稳定脱贫的能力和进一步发展的能力。本文试图研究最低生活保障制度对农户减贫韧性的影响和机制作用渠道,为

收稿日期: 2023-11-17

基金项目: 教育部人文社科规划项目(23YJA790030); 安徽省自然科学基金项目(2308085MG233); 安徽高校科学研究哲学社会科学重大项目(2022AH040083); 安徽财经大学研究生科研创新项目(ACYC2022558)

作者简介: 胡 联(1978-)(通讯作者),男,湖南怀化人,安徽财经大学经济学院教授;

盛 迪(1998-),女,河南南阳人,安徽财经大学经济学硕士研究生;

朱 婷(2001-),女,湖南衡阳人,安徽财经大学经济学硕士研究生。

阻断致贫返贫和防范化解相对贫困风险提供了研究方向。本文还检验了最低生活保障制度对农户低减贫韧性的“瞄准效率”，为提高最低生活保障制度的精度和准度提供理论依据。

文章基于中国社会状况综合调查(CSS)2021年数据,深入分析了最低生活保障制度对农户减贫韧性的影响。研究发现:第一,最低生活保障制度能显著提高农户减贫韧性,随着韧性标准的提高,最低生活保障制度对标准更高的农户减贫韧性影响更大;第二,机制结果表明,最低生活保障制度通过增加家庭福利收入来提高人力资本投资,从而影响农户减贫韧性;第三,根据构建的农户减贫韧性指标,进一步分析发现最低生活保障制度的“瞄准效率”处在较低水平。

相比以往文献,本文边际贡献如下:第一,借鉴 Walker 等(2004)、Folke 等(2016)、Cissé 和 Barret (2018)的研究,从绝对贫困和相对贫困角度对农户减贫韧性的内涵进行界定和科学衡量;第二,利用中国社会状况综合调查(CSS)2021年问卷数据构建农户减贫韧性指标,检验最低生活保障制度对农户减贫韧性的影响;第三,从理论和实证两个维度,验证了最低生活保障制度对农户减贫韧性的作用机制;第四,根据构建的农户减贫韧性,检验最低生活保障制度对农户低减贫韧性的“瞄准效率”,基于减贫韧性视角提出对低保家庭的动态识别。本文研究对于巩固拓展脱贫攻坚成果和健全最低生活保障制度具有重要启示。

后文结构如下:第二部分为理论分析;第三部分为微观机理分析与研究假说;第四部分为韧性测度、模型设定和变量说明;第五部分为实证分析;第六部分为机制分析与低保“瞄准效率”;第七部分为本文结论和政策建议。

二、理论分析

(一)低保政策

在1993—1997年期间,我国城市居民最低生活保障制度从上海开始实施,然后逐步推广到全国。^①政府高度重视最低生活保障工作,多次出台相关政策进一步完善制度和增加受益人群。2007年,农村低保制度在全国建立。^②低保制度在脱贫攻坚战中发挥着重要作用,该制度将不具备劳动、生活能力的群体纳入低保保障的范围。2016年,民政部、国务院扶贫办发布通知,督促低保和扶贫政策的有效衔接,确保实现“应扶尽扶、应保尽保”,建议农村低保标准动态、稳定地高于国家扶贫标准,调动低保群体积极性,激发低收入群体脱贫增收内生动力。^③2021年,民政部规定了低保资格的申请、家庭经济状况调查、政策的管理监督和审核确认,扩大低保政策纳入范围,明确了弱势个体的低保申请资格。^④2022年,民政部等四部门联合决定,对个别条款进一步优化细化,指出要加大低保制度落实力度,扩大低保政策的实施范围,扩大低保制度的实施群体,允许非本地户口的人员申请低保。^⑤

(二)低保政策的“瞄准效率”

农村低保政策的“瞄准效率”在实践中发挥重要作用(韩华为和高琴,2021)。但低保制度在实施过程中“瞄准效率”不足,存在遗漏现象,没有真正惠及贫困群体(梁晓敏和汪三贵,2015)。对于“瞄准效率”的研究,现有文献主要从低保政策的漏保率和错保率进行分析(易红梅和张林秀,2011;韩华为和高琴,2017;朱梦冰和李实,2017)。何欣和朱可涵(2019)使用中国家

① 具体请参考《关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知》。

② 具体请参考《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》。

③ 具体请参考《关于进一步加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的通知》。

④ 具体请参考《最低生活保障审核确认办法》。

⑤ 具体请参考《关于进一步做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》。

庭金融调查(CHFS)数据,研究发现低保的家庭占比9.24%,2013年和2015年实际获得低保的家庭占比分别为7.24%和10.76%,在样本内,漏保率是30.17%,排除错误率是84.40%,低保政策的“瞄准效率”明显不足。防止脱贫人口和低收入人口返贫成为现阶段的重要任务。当前主要有三类人群可能处于致贫返贫的边缘:第一种是需要实行政策性保障兜底的脱贫家庭;第二种是脱贫不稳定的人群,家庭很容易因为不可避免的风险返贫致贫;第三种是处于贫困线边缘的低收入人群。当前农村地区低保的标准主要是由各地政府根据家庭资产、基本生活水平和经济发展水平制定,随着地区经济发展和居民生活水平调整,具有地区独特性(朱梦冰和李实,2017)。针对主要返贫问题,精准实施政策是解决相对贫困问题的核心(赵桂芹等,2023)。从政策设计和实施情况来看,最低生活保障制度“瞄准效率”一直是关注的重点,低保的“瞄准效率”决定了低保政策实施的效果。

(三)低保政策与农户减贫韧性

在多个学科中,关于韧性的研究存在着相当多的争论。第一种看法认为韧性是一种能力,这种方法将韧性视为确保家庭在发生冲击的情况下能够保持持续发展的能力(Constatas等,2014a)。第二种看法认为韧性是一种规范性条件,这一定义将韧性与规范性福利标准联系起来,类似传统贫困使用贫困线作为参考点。规范性条件确保韧性是一个有利于低收入人口的概念(Barrett和Constatas,2014;Béné等,2014)。第三种看法认为韧性应注重研究冲击对福利结果的影响,并将韧性与家庭是否有能力从冲击中恢复联系起来(Constatas等,2014b)。Barrett和Constatas(2014)提出韧性作为规范性条件的概念,将韧性与规范性福利标准联系起来,其研究认为减贫韧性概念侧重于个人和集体福利的随机动态,特别是在面临无数压力和冲击的情况下,避免和摆脱长期贫困的可能性。Cissé和Barrett(2018)将这一概念化理论转化为计量方法,将韧性估计为满足某些特定生活水平的条件概率,如最小畜群规模、人均支出水平、食物消费或儿童中上臂围。Li等(2021)提出了减贫韧性(resilient poverty reduction)的概念,分别从国际、国内贫困治理的现状和问题阐述了韧性治理的必要性。胡联等(2023)对减贫韧性的内涵和减贫韧性与中国式现代化的关系进行了界定和分析。国内对减贫韧性的研究无论是定性分析还是定量分析都较少。在当前阶段要防止规模性返贫,需要提升脱贫农户和低收入边缘人口的减贫韧性。

低保政策的减贫效应得到多数学者的关注,研究视角也从“传统贫困”“贫困脆弱性”到“韧性”。最低生活保障制度具有减贫效应,得到多数学者的证实。在传统贫困研究领域,陈煦和白永秀(2023)认为,低保政策显著提升了低保家庭的人均收入水平。陈典等(2022)发现,低保影响家庭消费,并显著提升医疗和教育等支出。李小云等(2020)认为在过去的十多年中,随着农村低保覆盖率不断上升,低保水平不断提高,该政策已经成为重要的减贫工具。在贫困脆弱性研究领域,孙伯驰和段志民(2020)研究发现,低保政策对家庭贫困脆弱性作用不显著,低保家庭未来陷入贫困的可能性会增大(徐超和李林木,2017)。然而张栋(2020)研究发现,低保政策改善了家庭贫困脆弱性,避免家庭在未来陷入贫困。在韧性研究领域,李晗和陆迁(2022)研究发现,低保政策对家庭发展韧性具有显著正向影响,该影响在长期内效果更明显。目前关于低保政策对减贫韧性影响的研究较少。

三、微观机理分析与研究假说

(一)低保政策与农户福利收入

低保政策的实施是综合考虑地方、家庭和财政等多种因素。^①低保家庭会在住房、教育、医疗等方面获得相应的福利,这会增加脱贫家庭保持脱贫和抵御外部压力与冲击的能力。获得低

^① 具体请参考《关于进一步加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的通知》。

保的家庭也会收到其他社会性福利收入,而收入又是制约贫困家庭减贫韧性的的重要因素。获得低保的家庭在政策扶持过程中,不仅能得到低保补贴,还能获得额外的政策性收入和实物补贴,这增加了低保家庭的福利性收入(张栋,2020)。农村低保政策对农户福利收入产生了积极影响,农村低保政策可能会转变为一个能够提供高于农村一般福利的优质资源。通过直接向低保家庭输入资金,低保政策的实施有利于低保家庭抵消消费风险,弱化外部压力和冲击对家庭产生的负面影响(李晗和陆迁,2022)。陈煦和白永秀(2023)研究了城市低保制度的减贫效应,其认为该政策的实施可以显著增加低保家庭的人均收入水平,且在长期内效果更明显。

(二) 低保政策与人力资本投资

中国的农村低保政策保障的是农民的基本生存权,基本生存对个人健康至关重要,而健康是人力资本的重要因素。蔡昉(2020)认为,随着时间的推移,家庭人力资本在缓解相对贫困方面具有显著特征。低保政策是直接向贫困家庭发放现金,因此低保补贴对于家庭消费结构和消费支出具有重要影响。获得低保的家庭得到现金流,对资产配置和家庭消费会产生相应的影响,家庭会增加对教育和医疗保健的支出,积累人力资本(梁晓敏和汪三贵,2015)。陈典等(2022)研究发现,在低保政策的帮扶下,贫困家庭整体消费能力提升,其医疗保健支出提升28.3%。Gao等(2014)研究发现,低保补贴使贫困家庭能够负担得起医疗、医药等支出。李静(2019)认为,“因病致贫”不仅可以使劳动能力减弱或丧失,还会导致家庭医疗支出过多出现返贫,而健康扶贫政策促进了人力资本的提升,保障了贫困户的公平权利。

综上所述,关于低保已有的研究多从低保政策的“瞄准效率”、低保政策对当前贫困群体消费支出的影响等方面进行探索。而低保“瞄准”标准是根据当前农户的收入和非收入等因素来衡量,不能反映家庭未来的情况。基于中国社会状况综合调查(CSS)2021年调查数据,从农户减贫韧性视角出发,根据农户减贫韧性的水平分析农村低保政策的“瞄准效率”,由于减贫韧性反映家庭未来一段时期稳定脱贫和发展的能力,因此未来低保政策借鉴家庭减贫韧性水平进行资格确认可能更有意义。本文提出以下研究假设:

假设1: 低保政策提高了农户的减贫韧性。

假设2: 在“输血能力”方面,低保政策增加了农户福利收入,从而影响农户的减贫韧性。

假设3: 在“造血能力”方面,低保政策提高了农户人力资本投资,从而影响农户的减贫韧性。

四、韧性测度、模型设定和变量说明

(一) 农户减贫韧性的涵义和测度

1. 农户减贫韧性的涵义

本文基于演化韧性的思想,参考Li等(2021)和胡联等(2023)的研究,将农户减贫韧性定义为两层涵义:第一层涵义是脱贫韧性,即农户面对各种压力和冲击后,能持续保持脱贫的能力;第二层涵义是发展韧性,^①即农户面对各种压力和冲击后,保持脱贫并能进一步发展的能力,具体如图1所示。

2. 农户减贫韧性的测度

相较贫困脆弱性指标,本文用农户减贫韧性指标引入福利水平的一阶自回归过程来表示过去福利状态对现在福利状态的持久影响,加入福利水平滞后项的三次项来表示潜在的“贫困陷阱”。^②“贫困陷阱”理论认为贫困存在恶性循环,过去较低的福利水平会导致今后的福利水平更

^① 本文中发展韧性的涵义和衡量与现有文献有所不同,更侧重于拓展脱贫攻坚成果。

^② 三阶滞后项是能够表示“贫困陷阱”最简洁的形式(Barrett et al., 2006)。

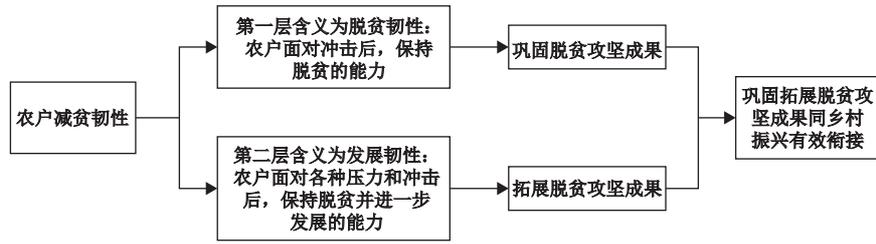


图 1 农户减贫韧性的涵义

低,^①同时福利水平指标选择灵活,不用假设具体效用函数(McBride 等, 2022)。本文参考 Cissé和 Barrett (2018)提出的韧性测度方法与 Phadera 等(2019)的实证模型,对农户减贫韧性测度模型设定如下:

$$W_{it} = \alpha_M + \beta_M W_{i,t-1} + \gamma_M W_{i,t-1}^3 + \delta_M X_{it} + u_{Mit} \quad (1)$$

其中,下标 M 表示期望方程; W_{it} 代表农户 i 在 t 期的福利水平, $W_{i,t-1}$ 代表农户 i 在 $t-1$ 期的福利水平, $W_{i,t-1}^3$ 代表农户 i 在 $t-1$ 期的福利水平的三次项,用来表示“贫困陷阱”; X_{it} 指一系列影响农户福利水平的变量,主要包括农户特征、地区特征、其他特征。

根据残差零均值假设,农户 i 的条件期望预测值为:

$$\widehat{\mu}_{it} \equiv \widehat{E}[W_{it}|W_{i,t-1}, X_{it}] = \widehat{\alpha}_M + \widehat{\beta}_M W_{i,t-1} + \widehat{\gamma}_M W_{i,t-1}^3 + \widehat{\delta}_M X_{it} \quad (2)$$

根据 Just 和 Pope(1979)与 Antle(1983)使用残差估计二阶中心距的方法,二阶中心距方程为:

$$\sigma_{it}^2 = \alpha_V + \beta_V W_{i,t-1} + \gamma_V W_{i,t-1}^3 + \delta_V X_{it} + u_{Vit} \quad (3)$$

其中,下标 V 表示对方差的估计,其余符号与式(1)含义相同。同样,若式(3)的残差也满足零均值假设,则家庭福利水平方差的条件均值为:

$$\widehat{\mu}_{2it} = \widehat{\sigma}_{it}^2 = \widehat{\alpha}_V + \widehat{\beta}_V W_{i,t-1} + \widehat{\gamma}_V W_{i,t-1}^3 + \widehat{\delta}_V X_{it} \quad (4)$$

如果 $W_{i,t-1}$ 服从某种分布,那么使用条件期望和条件方差的预测值 $\widehat{\mu}_{it}$ 与 $\widehat{\mu}_{2it}$ 便可以描述农户 t 期福利水平 W_{it} 的分布情况。假定的分布函数与估计的 $\widehat{\mu}_{it}$ 及 $\widehat{\mu}_{2it}$ 能够推导出农户在特定时期的条件概率密度函数与互补累积密度函数,进而估计农户在 t 时期福利高于某一福利标准的概率。将农户减贫韧性($\widehat{\rho}_{it}$)定义为农户 i 在 t 时期福利水平高于某一福利标准(\underline{W})的概率,可表示为:

$$\widehat{\rho}_{it} \equiv P(W_{it} > \underline{W}) = \overline{F}[W; \widehat{\mu}_{it}(X_t); \widehat{\mu}_{2it}(X_t)] \quad (5)$$

在农户减贫韧性测度中,福利水平指标的选择具有很强的灵活性,常用的福利水平指标有总收入、总资产、牲畜数量等(Barret 等, 2021),借鉴贾男与王赫(2022)、李晗和陆迁(2022)的研究,选择农户人均消费的对数作为福利水平指标。这样做的原因有:第一,人均消费相对于人均收入更为稳定,更能反映农户的福利水平;^②第二,微观数据库中消费数据的质量优于收入数据,收入数据存在负值和极端值,并且取对数后人均消费比人均收入更加符合正态分布;第三,取对数后福利水平满足边际效用递减,符合经济学常识。为了验证人均消费对数是否符合正态分布,本文刻画了样本内人均消费对数的核密度图并与正态分布图比较,如图 2 所示。样本内农户人均消费对数的核密度图与正态分布非常接近,因此,本文假设农户人均消费对数服从正态分布。防范致贫返贫和化解相对贫困风险是未来治理的重点,本文从绝对贫困和相对贫困角

① 参考《贫穷的本质》,阿比吉特·班纳吉、埃斯特·迪弗洛著,中信出版社,2018。

② 当前消费是根据一段时间的收入和现有存款水平决定,当期可以没有收入,使用积蓄进行消费,消费比收入更能反映微观个体的实际福利水平情况。

度选取福利标准。使用中国农户人均纯收入 2300 元(2010 年不变价)以及世界银行提出的每人每天 1.9 美元和 2.15 美元的贫困线(使用 PPP 指数)来表示绝对贫困;相对贫困标准采用农村居民人均消费支出的 0.4、0.5 和 0.6 测度农户减贫韧性。

(二)低保补助对农户减贫韧性影响的识别
为了验证本文研究假说,本文建立以下模型:

$$\widehat{\rho}_i = \beta_0 + \beta_1 fn_i + \beta_2 Control_i + v_i + \varepsilon_i \quad (6)$$

其中, $\widehat{\rho}_i$ 为农户 i 的减贫韧性; fn_i 为农户是否获得低保补助; β_1 的估计值 $\widehat{\beta}_1$ 为农户是否获得低保补助对农户减贫韧性的平均效应; $Control_i$ 为需要控制的农户特征; v_i 为城市固定效应, ε_i 为残差项。

(三)数据说明

中国社会状况综合调查(CSS)2021 年在全国范围内展开, CSS2021 数据内容包括家庭经济、个人情况、社会和政治层面等。该数据覆盖全国 30 个省(区、市)592 个村,共 10136 份调查问卷。CSS 数据详细统计了家庭特征和家庭成员特征,适用于本文构建减贫韧性指标。

1. 被解释变量

农户减贫韧性分为脱贫韧性和发展韧性。其中,脱贫韧性以中国农户人均纯收入 2300 元(2010 年不变价)、世界银行提出的每人每天 1.9 美元和 2.15 美元的贫困线计算(使用 PPP 指数),韧性分别命名为“脱贫韧性”“脱贫韧性 1”和“脱贫韧性 2”。发展韧性以农村居民人均消费支出的 0.4、0.5 和 0.6 为福利水平线计算,韧性分别命名为“发展韧性 4”“发展韧性 5”和“发展韧性 6”。

2. 核心解释变量

核心解释变量为是否获得低保补助。根据中国社会状况综合调查(CSS)2021 问卷问题“您目前有没有城乡最低生活保障?”,当回答“是”时,则认为家庭获得低保补助。

3. 控制变量

(1)受访者特征:家庭成员个人特征是影响家庭状况的重要影响因素,因此本文将受访者性别、受访者少数民族、受访者是否为中共党员、受访者宗教信仰设为控制变量。(2)家庭未成年数量:家庭未成年数量与付出的教育资本正相关,教育支出过高或者过低都会影响家庭其他方面的消费支出以及家庭未来的人力资本。(3)家庭平均年龄、家庭平均年龄平方:解丕(2008)认为,在生命周期内,家庭平均年龄会影响贫困,平均年龄较小或较大都会影响财富积累和收入支出水平。(4)家庭平均教育年限:家庭平均教育年限是反映家庭人力资本的重要变量,家庭平均教育年限越大,说明家庭人力资本越强,从而家庭减贫韧性越高。(5)城市固定效应:本文加入城市固定效应来缓解可能由城市控制变量遗漏导致的内生性问题。

4. 机制变量

(1)人力资本投资:教育文娱支出和医疗保健支出是影响家庭减贫韧性的重要因素,它对于个人健康、生活质量和教育水平有着直接的影响。借鉴陈燕凤等(2021)的研究,使用人力资本支出(教育文娱支出和医疗保健支出)占家庭总支出比例作为人力资本投资的代理变量。

(2)福利收入:当前农村地区低保标准主要是由各地政府根据当地基本生活水平、经济发展水平和家庭资产制定,获得低保的家庭也会收到社区等其他社会性福利收入。本文根据中国社

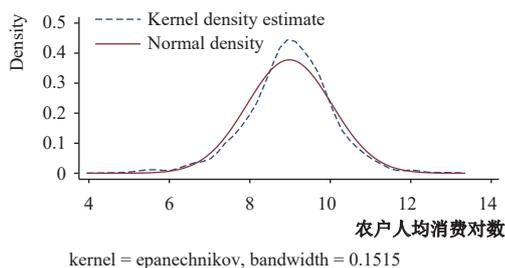


图 2 农户人均消费对数的核密度图

会状况综合调查(CSS)2021 问卷问题“2020 年,您全家从居委会、村委会得到的福利收入情况”的回答结果作为除低保外其他福利收入的替代变量。

5. 工具变量

根据中华人民共和国财政部公布的 2020 年中央对地方一般公共预算转移支付分地区预算数^①与家庭所在社区的低保率(不包括本家庭)相乘构造工具变量。

(四)描述性统计

基于中国社会状况综合调查(CSS)2021 年数据,分析农户是否获得低保补助对减贫韧性的影响。对样本进行以下处理:第一,仅保存农户样本;第二,由于微观数据中存在极端数据和异常数据,因此将家庭总支出、总收入低于每年 500 元的异常数据设置为缺失值;第三,本文不处理控制变量的异常值和极端值,理论上这并不会影响结论。经过上述处理后得到 3750 个样本;第四,由于 CSS 是截面数据,本文根据 2018 年和 2020 年《中国统计年鉴》各省农村居民人均消费比值来计算相应家庭 2018 年家庭消费。

各变量和农户减贫韧性的描述性统计分析如表 1 所示。从表中可以发现,标准越高,减贫韧性均值下降越大。从脱贫韧性来看,无论是根据中国农户人均纯收入 2300 元(2010 年不变价),还是根据世界银行提出的每人每天 1.9 美元和 2.15 美元(使用 PPP 指数)的贫困标准计算的脱贫韧性,其均值都相对较高,说明我国大部分农户具有较高的脱贫韧性。从发展韧性来看,以居民人均消费支出的 0.4、0.5 和 0.6 为标准,发展韧性均值分别为 0.939、0.904 和 0.568,表明随着衡量标准的上升,农户更有可能缺乏发展韧性。

表 1 描述性统计

变量名	样本量	均值	标准差	最小值	最大值
家庭是否获得低保补助	3750	0.048	0.214	0	1
受访者性别	3750	0.470	0.499	0	1
受访者少数民族	3750	0.115	0.319	0	1
受访者中共党员	3750	0.079	0.269	0	1
受访者宗教信仰	3750	0.148	0.355	0	1
家庭未成年数量	3750	1.203	1.196	0	9
家庭平均年龄	3750	37.790	10.856	13.857	76
家庭平均年龄平方/100	3750	15.459	9.210	1.920	57.760
家庭平均教育年限	3750	8.041	2.257	1	17
脱贫韧性	3750	0.974	0.130	0	1
脱贫韧性1	3750	0.994	0.055	0	1
脱贫韧性2	3750	0.990	0.077	0	1
发展韧性4	3750	0.939	0.204	0	1
发展韧性5	3750	0.904	0.254	0	1
发展韧性6	3750	0.568	0.441	0	1

(五)农户减贫韧性核密度图^②

根据农户减贫韧性的设定标准,脱贫韧性的福利标准是农户人均纯收入 2300 元(2010 年不变价)。脱贫韧性 1、脱贫韧性 2 的福利标准分别是每人每天 1.9 美元和 2.15 美元(使用 PPP 指数)。③发展韧性 4、发展韧性 5 和发展韧性 6 的福利标准分别是农村居民人均消费支出的 40%、

① 数据来自于 2020 年中央对地方一般公共预算转移支付分地区情况汇总表。

② 限于篇幅,图表分析省略,留存备案。

③ 据世界银行估算,2020 年美元兑人民币的 PPP 转换因子为 4.19。

50%和60%。根据图表分析结果,以绝对贫困为标准的韧性水平大量集中于1的左侧,表明我国脱贫攻坚取得全面胜利,当前农户返贫的可能性非常低。由于我国绝对贫困标准高于世界银行定义的每人每天1.9美元和2.15美元(使用PPP指数)的贫困标准,若按照世界银行定义的标准,我国农户返贫可能性更低。构建缓解相对贫困的长效机制、助力共同富裕是未来贫困治理的方向。本文根据相对贫困标准构建发展韧性指标。相对贫困指个人相对于其他个人的贫困程度。根据图表分析结果,随着福利标准的提高,低发展韧性的农户逐渐增加,但是呈现出“两端高、中间矮”的特点,表明构建“中间大、两头小”的收入分配结构还需要努力。

五、实证分析

(一)基准回归

家庭是否获得低保补助对农户减贫韧性的实证结果如表2所示。农户减贫韧性系数均在置信水平5%的显著性水平下显著为正,这表明是否获得低保补助对农户减贫韧性有显著的正向影响,假说1得证。从脱贫韧性系数大小来看,根据我国绝对贫困标准计算的脱贫韧性,其系数数值最大,说明我国绝对贫困标准线高于每人每天1.9美元和2.15美元的标准,低保政策作用更明显。从发展韧性来看,家庭是否获得低保补助的系数依次递增,这说明是否获得低保补助对更高衡量标准下的发展韧性具有更强的正向效应。

表2 基准回归结果

	(1) 脱贫韧性	(2) 脱贫韧性1	(3) 脱贫韧性2	(4) 发展韧性4	(5) 发展韧性5	(6) 发展韧性6
家庭是否获得低保补助	0.0228*** (0.00700)	0.00838*** (0.00258)	0.0145*** (0.00375)	0.0289*** (0.0104)	0.0339*** (0.0127)	0.0425** (0.0184)
受访者性别	-0.00656* (0.00338)	-0.00169 (0.00175)	-0.00344 (0.00233)	-0.0152*** (0.00467)	-0.0235*** (0.00556)	-0.0581*** (0.00859)
受访者少数民族	-0.00405 (0.0101)	-0.0161*** (0.00601)	-0.0215*** (0.00682)	-0.00360 (0.0101)	-0.0158 (0.0113)	0.0151 (0.0177)
受访者中共党员	0.0199*** (0.00567)	0.00684*** (0.00199)	0.0110*** (0.00274)	0.0375*** (0.00817)	0.0614*** (0.00976)	0.197*** (0.0158)
受访者宗教信仰	0.000578 (0.00509)	-0.00121 (0.00225)	-0.00300 (0.00324)	-0.00176 (0.00738)	-0.00698 (0.00879)	-0.0141 (0.0145)
家庭未成年数量	-0.0501*** (0.00505)	-0.0168*** (0.00371)	-0.0249*** (0.00433)	-0.0939*** (0.00524)	-0.128*** (0.00495)	-0.219*** (0.00599)
家庭平均年龄	-0.00738*** (0.000875)	-0.00195*** (0.000516)	-0.00314*** (0.000638)	-0.0155*** (0.00126)	-0.0238*** (0.00149)	-0.0676*** (0.00246)
家庭平均年龄平方/100	0.00517*** (0.000853)	0.00110** (0.000464)	0.00194*** (0.000616)	0.0122*** (0.00129)	0.0198*** (0.00157)	0.0616*** (0.00276)
家庭平均教育年限	-0.00576*** (0.000986)	-0.00201*** (0.000648)	-0.00296*** (0.000803)	-0.00831*** (0.00123)	-0.00953*** (0.00137)	0.000935 (0.00227)
城市固定效应	控制	控制	控制	控制	控制	控制
_cons	1.280*** (0.0279)	1.089*** (0.0199)	1.135*** (0.0227)	1.521*** (0.0338)	1.737*** (0.0371)	2.438*** (0.0572)
N	3750	3750	3750	3750	3750	3750
r2_a	0.470	0.195	0.275	0.586	0.618	0.679

注:***、**和*分别表示在1%、5%和10%的水平上显著;括号内是稳健标准误,下表同。

从控制变量的结果来看,受访者性别系数负向显著。受访者少数民族系数在被解释变量为脱贫韧性1和脱贫韧性2的情况下显著为负,意味着少数民族在抵御绝对贫困的能力上与汉族相比较低。受访者中共党员系数均在1%的显著性水平下为正,表明中共党员在脱贫韧性和发展韧性上均有较高水平,党员整体素质较高。家庭未成年人数量系数在1%的显著性水平下显著为负,可能原因是儿童和少年养育成本较大。根据家庭平均年龄与平均年龄平方显著性和系数方向可以说明,家庭平均年龄对农户减贫韧性的影响呈现为“U”形。家庭平均教育年限对减贫韧性负向显著,说明农户家庭教育年限总体较低,不利于家庭减贫韧性发展。

(二)稳健性检验

1. 替换被解释变量

衡量家庭福利标准有多种指标可以选择,本文基准回归使用家庭人均消费衡量农户减贫韧性,为了使本文结论具有稳健性,选择家庭人均收入作为家庭的福利水平,使用家庭人均收入计算韧性的回归结果如表3所示。列(1)至列(6)中家庭是否获得低保补助的系数均在5%的显著性水平下显著为正,表明农户获得低保补助能够显著提升农户减贫韧性,结果具有稳健性。

表3 稳健性—家庭人均收入计算韧性

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	脱贫韧性	脱贫韧性1	脱贫韧性2	发展韧性4	发展韧性5	发展韧性6
家庭是否获得低保补助	0.0222*** (0.00720)	0.0075*** (0.00238)	0.0113*** (0.00356)	0.0278*** (0.0107)	0.0336** (0.0165)	0.0508*** (0.0173)
控制变量	控制	控制	控制	控制	控制	控制
城市固定效应	控制	控制	控制	控制	控制	控制
_cons	1.280*** (0.0280)	1.092*** (0.0196)	1.145*** (0.0231)	1.514*** (0.0331)	2.305*** (0.0487)	2.572*** (0.0573)
N	3750	3750	3750	3750	3750	3750
r2_a	0.315	0.102	0.161	0.528	0.658	0.695

2. 更换样本

使用全样本回归结果如表4所示,^①列(1)至列(6)中家庭是否获得低保补助的系数均在5%的显著性水平下显著为正,表明农户获得低保补助能够显著提升农户减贫韧性,结果具有稳健性。

表4 稳健性—全样本

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	脱贫韧性	脱贫韧性1	脱贫韧性2	发展韧性4	发展韧性5	发展韧性6
家庭获得救助收入	0.0213*** (0.00696)	0.0085*** (0.00264)	0.0150*** (0.00380)	0.0283*** (0.0106)	0.0301** (0.0130)	0.0435** (0.0184)
控制变量	控制	控制	控制	控制	控制	控制
城市固定效应	控制	控制	控制	控制	控制	控制
_cons	1.301*** (0.0284)	1.093*** (0.0207)	1.144*** (0.0229)	1.565*** (0.0346)	1.805*** (0.0376)	2.488*** (0.0572)
N	3759	3759	3759	3759	3759	3759
r2_a	0.492	0.214	0.306	0.596	0.634	0.688

① 本文在基准回归时,将家庭总支出、总收入低于每年500元的异常数据设置为缺失值,此处保留全样本。

由于 CSS 数据只有省级层面地理数据, 本文使用家庭人均收入(去除转移性收入)减去 2020 年绝对贫困线构造低保样本(差值小于 0 定义为低保样本), 使用低保样本回归结果如表 5 所示, 在列(1)至列(6)中, 家庭是否获得低保补助的系数均在 10% 的显著性水平下显著为正, 表明农户获得低保补助能够显著提升农户减贫韧性, 结果具有稳健性。

表 5 稳健性—低保样本

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	脱贫韧性	脱贫韧性1	脱贫韧性2	发展韧性4	发展韧性5	发展韧性6
家庭是否获得低保补助	0.0277*** (0.0101)	0.0117** (0.00500)	0.0176*** (0.00679)	0.0303* (0.0160)	0.0348* (0.0200)	0.0549** (0.0269)
控制变量	控制	控制	控制	控制	控制	控制
城市固定效应	控制	控制	控制	控制	控制	控制
_cons	1.442*** (0.0773)	1.223*** (0.0678)	1.291*** (0.0737)	1.692*** (0.0809)	1.986*** (0.0879)	2.364*** (0.131)
N	1036	1036	1036	1036	1036	1036
r2_a	0.488	0.232	0.322	0.612	0.661	0.654

3. 倾向得分匹配^①

在分析农户是否获得低保补助对农户减贫韧性的影响时, 由于家庭是否获得低保补助并不是随机的, 而是多种因素造成的结果, 直接对比是否获得低保补助的农户减贫韧性可能不具备真实性和有效性。本文使用倾向得分匹配法(PSM)进行反事实推断分析。分别使用半径匹配、核匹配进行稳健性检验。回归结果显示, 家庭是否获得低保补助的系数均显著为正, 表明农户获得低保补助能够显著提升农户减贫韧性, 结果具有稳健性。

(三)内生性讨论

根据 2020 年分地区公共转移支付预算数与家庭所在社区的低保率(不包括本家庭)相乘构造工具变量。在相关性方面, 由于家庭所在社区的低保率(不包括本家庭)与农户是否获得低保直接关联, 因此 2020 年分地区公共转移支付预算数与家庭所在社区的低保率(不包括本家庭)的交叉项和农户是否获得低保具有较好的相关性, 满足工具变量的相关性条件。在外生性方面, 中央对地方一般公共转移支付分地区预算数由中央发起, 不易受人为干预, 因此将 2020 年分地区公共转移支付预算数与家庭所在社区的低保率(不包括本家庭)的交叉项作为工具变量同时也满足外生性条件。表 6 显示, 不可识别检验和弱识别检验均在 1% 的显著性水平下拒绝了原假设, 模型通过了不可识别和弱工具变量检验。在使用工具变量法后, 是否获得低保补助的系数在 10% 的显著性水平下通过了检验, 表明农户是否获得低保补助会显著增强农户减贫韧性, 验证了前文的实证结果。

表 6 内生性问题

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	脱贫韧性	脱贫韧性1	脱贫韧性2	发展韧性4	发展韧性5	发展韧性6
家庭是否获得低保补助	0.0193*** (0.00604)	0.0066*** (0.00246)	0.0114*** (0.00360)	0.0238** (0.0109)	0.0282** (0.0139)	0.0398* (0.0203)
控制变量	控制	控制	控制	控制	控制	控制
城市固定效应	控制	控制	控制	控制	控制	控制

① 限于篇幅, 倾向得分匹配的稳健性检验省略, 留存备索。

续表 6 内生性问题

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	脱贫韧性	脱贫韧性1	脱贫韧性2	发展韧性4	发展韧性5	发展韧性6
<i>N</i>	3 750					
<i>Kleibergen-Paap rk LM statistic</i>	172.238***					
<i>Kleibergen-Paap rk Wald F statistic</i>	549.342***					

六、机制分析与低保“瞄准效率”

(一)农户福利收入效应

是否获得低保补助如何影响农户减贫韧性呢?他们之间的传导机制是什么?根据 CSS2021 调查问卷“去年(2020年)您全家从居委会、村委会提供福利收入(如集体生产经营分红、非救助性补贴等)的收入情况”的回答结果作为除低保外其他福利收入的替代变量。农户福利收入效应回归结果见表 7。根据回归结果,不管是否加入控制变量,家庭是否获得低保补助的系数均在 1% 的显著性水平下显著为正,采取工具变量法回归后,结果仍在 1% 的显著性水平下显著为正,说明家庭获得低保补助可以通过增加家庭福利收入进而影响农户减贫韧性,验证了假说 2。

表 7 机制—家庭福利收入效应

	<i>xtreg</i>	<i>xtreg</i>	<i>IV</i>	<i>IV</i>
家庭是否获得低保补助	0.392*** (0.122)	0.400*** (0.121)	0.371*** (0.122)	0.379*** (0.122)
控制变量		控制		控制
城市固定效应	控制	控制	控制	控制
<i>_cons</i>	0.138*** (0.014)	0.126 (0.218)		
<i>N</i>	3 750	3 750	3 750	3 750
<i>r2_a</i>	0.0411	0.0443		

(二)农户人力资本投资效应

本文以农户教育文娱支出与医疗保健支出之和占家庭总支出比例作为人力资本投资的代理变量。从表 8 可以看出,不管是否加入控制变量,家庭是否获得低保补助的系数均在 1% 的显著性水平下显著为正。采取工具变量法回归后,结果仍在 1% 的显著性水平下显著为正,说明家庭获得低保补助通过增加农户人力资本投资进而影响农户减贫韧性,验证了假说 3。

表 8 机制—农户人力资本投资效应

	<i>xtreg</i>	<i>xtreg</i>	<i>IV</i>	<i>IV</i>
家庭是否获得低保补助	0.0641*** (0.0220)	0.0660*** (0.0218)	0.0685*** (0.0243)	0.0690*** (0.0240)
控制变量		控制		控制
城市固定效应	控制	控制	控制	控制
<i>_cons</i>	0.246*** (0.00379)	0.0717* (0.0422)		
<i>N</i>	3 405	3 405	3 405	3 405
<i>r2_a</i>	0.0537	0.0651		

(三) 低保的“瞄准效率”

本文第四部分测算农户减贫韧性的优势在于可以观察到各个农户避免陷入绝对贫困或相对贫困的概率。参考 Cissé 和 Barrett(2018) 的研究, 本文建立以下公式来衡量低保政策对低减贫韧性农户的“瞄准效率”:

$$\begin{cases} R=0 & \text{if } \widehat{\rho}_i \geq p \\ R=1 & \text{if } \widehat{\rho}_i < p \end{cases} \quad (7)$$

其中, p 为农户减贫韧性阈值, 参考 Cissé 和 Barrett(2018) 的研究, 本文把 p 分别设置成 0.8、0.6 和 0.5。农户韧性 $\widehat{\rho}_i$ 大于等于阈值 p , 表明该农户对于外部风险冲击有一定的抵御、适应能力, 低保政策不应该针对这些农户, 认定该农户为“非瞄准户”($R=0$); 农户韧性 $\widehat{\rho}_i$ 小于阈值 p , 表明该农户缺乏抵抗外部风险的能力, 低保政策应当针对这部分人群, 增强这部分群体面对各种风险和冲击后保持持续脱贫以及进一步发展的能力, 且认定该农户为“瞄准户”($R=1$)。为考察低保政策对低韧性农户的“瞄准”情况, 建立下式:

$$\begin{cases} C_{R=0} = \frac{N_{R=0,Z=0}}{N_{R=0}} \\ C_{R=1} = \frac{N_{R=1,Z=1}}{N_{R=1}} \end{cases} \quad (8)$$

其中, $N_{R=0,Z=0}$ 指“非瞄准户”中未得到低保补助的农户数量, $N_{R=0}$ 指“非瞄准户”数量, $C_{R=0}$ 指的是“非瞄准户”准确率, 即“非瞄准户”中未得到低保补助农户所占的比例。 $N_{R=1,Z=1}$ 指“瞄准户”中得到低保补助的农户数量, $N_{R=1}$ 指“瞄准户”数量, $C_{R=1}$ 指“瞄准户”准确率, 即“瞄准户”中得到低保补助农户所占的比例。低保的“瞄准效率”如表 9 所示。

表 9 低保的“瞄准效率”

p	脱贫韧性		脱贫韧性1		脱贫韧性2	
	“非瞄准户”准确率	“瞄准户”准确率	“非瞄准户”准确率	“瞄准户”准确率	“非瞄准户”准确率	“瞄准户”准确率
0.5	95.12%		95.13%		95.14%	
0.6	95.16%		95.15%		95.13%	4.96%
0.8	95.14%	4.17%	95.13%	4.22%	95.22%	4.97%
p	发展韧性4		发展韧性5		发展韧性6	
	“非瞄准户”准确率	“瞄准户”准确率	“非瞄准户”准确率	“瞄准户”准确率	“非瞄准户”准确率	“瞄准户”准确率
0.5	95.18%		95.18%		95.16%	
0.6	95.22%	5.19%	95.18%	4.56%	95.10%	3.77%
0.8	95.83%	5.61%	95.87%	5.60%	95.87%	5.45%

根据表 9 可以发现, 在 p 值和农户减贫韧性不同标准下, “瞄准户”准确率均处在较低水平, 说明我国现行低保“瞄准效率”较低。在 $p=0.5$ 的标准下, “瞄准户”准确率数据较少。在 $p=0.6$ 和 $p=0.8$ 的标准下, 针对不同的减贫韧性, “瞄准户”准确率均较低。^①

七、主要结论与政策建议

本文基于中国社会状况综合调查(CSS)2021 年数据, 深入分析了最低生活保障制度对农户减贫韧性的影响。研究发现: 第一, 最低生活保障制度能显著提高农户减贫韧性, 随着韧性标准的提高, 最低生活保障制度对贫困标准更高的农户减贫韧性影响更大; 第二, 最低生活保障制度

^① 在不同 p 值和不同减贫韧性标准下, 符合标准的样本量不同, 因此不进行横向比较。

通过增加家庭福利收入来提高人力资本投资,从而影响农户减贫韧性;第三,根据构建的农户减贫韧性指标,进一步分析发现最低生活保障制度的“瞄准户”准确率处在较低水平。本文政策建议如下:

第一,完善对低保家庭的动态识别。传统的贫困识别指标往往只关注短期收入水平,忽视了其他因素对贫困的影响,而长期贫困是因为个人或者家庭可持续性发展能力被剥夺。因此,应重视对于低保家庭减贫韧性的测量与识别,构建一个更加全面和包容性的识别指标体系,本文设计的减贫韧性包含了家庭稳定脱贫和可持续发展的能力。所以,对于低韧性群体,应增加相应政策的扶持力度。

第二,提高低保政策的“瞄准效率”,使低保政策效用最大化。在实施低保政策过程中,可能会出现一些漏保问题,如信息不准确、审核不严格等,应根据不同类型的问题,采取相应的措施进行专项治理。应建立一个有效的反馈机制,及时调整和改进低保政策,确保其能够真正帮助到那些最需要帮助的人。例如,对发生重大冲击的家庭,仅有低保政策不能使家庭快速恢复并保持长期发展的能力,需要多种政策一起实施,并对政策进行优化处理。

第三,不仅要向农户“输血”,还要提升农户自身“造血”功能。人力资本投资是农户自身“造血”功能的关键,通过引导农户提升人力资本投资,使低保政策发挥长效作用。鼓励低收入家庭主动提高个人教育水平、增加身体锻炼等行为,积累人力资本,发挥其主观能动性。此外,还要加强农村教育、医疗保障等公共服务体系建设,为人力资本积累创造条件。

主要参考文献:

- [1]蔡昉. 如何开启第二次人口红利?[J]. 国际经济评论, 2020, (2): 9-24.
- [2]陈典, 郑晓冬, 方向明. 农村低保对贫困家庭消费的影响[J]. 中国人口科学, 2022, (5): 108-125.
- [3]陈煦, 白秀秀. 城市最低生活保障政策的减贫效应——基于 CHARLS 数据的实证分析[J]. 城市问题, 2023, (9): 66-73.
- [4]陈燕凤, 夏庆杰, 王小林. 中国经济奇迹背景下的农村贫困变迁——基于 1995—2013 年 CHIP 数据[J]. 社会科学辑刊, 2021, (1): 129-138.
- [5]韩华为, 高琴. 中国农村低保制度的保护效果研究——来自中国家庭追踪调查(CFPS)的经验证据[J]. 公共管理学报, 2017, (2): 81-96.
- [6]韩华为, 高琴. 中国农村低保制度的瞄准精度和减贫效果——基于 2013 和 2018 年 CHIP 数据的实证分析[J]. 公共管理学报, 2021, (4): 78-92.
- [7]何欣, 朱可涵. 农户信息水平、精英俘获与农村低保瞄准[J]. 经济研究, 2019, (12): 150-164.
- [8]胡联, 盛迪, 汪三贵. 减贫韧性与中国式现代化[J]. 改革与战略, 2023, (5): 34-44.
- [9]贾男, 王赫. 脱贫农户返贫风险防范政策研究[J]. 经济研究, 2022, (10): 121-137.
- [10]解垩. 医疗保险与城乡反贫困: 1989-2006[J]. 财经研究, 2008, (12): 68-83.
- [11]李晗, 陆迁. 无条件现金转移支付与家庭发展韧性——来自中国低保政策的经验证据[J]. 中国农村经济, 2022, (10): 82-101.
- [12]李静. 中国健康扶贫的成效与挑战[J]. 求索, 2019, (5): 95-103.
- [13]李小云, 苑军军, 于乐荣. 论 2020 后农村减贫战略与政策: 从“扶贫”向“防贫”的转变[J]. 农业经济问题, 2020, (2): 15-22.
- [14]梁晓敏, 汪三贵. 农村低保对农户家庭支出的影响分析[J]. 农业技术经济, 2015, (11): 24-36.

- [15]孙伯驰, 段志民. 农村低保制度的减贫效果——基于贫困脆弱性视角的实证分析[J]. 财政研究, 2020, (2): 113-128.
- [16]徐超, 李林木. 城乡低保是否有助于未来减贫——基于贫困脆弱性的实证分析[J]. 财贸经济, 2017, (5): 5-19.
- [17]易红梅, 张林秀. 农村最低生活保障政策在实施过程中的瞄准分析[J]. 中国人口·资源与环境, 2011, (6): 67-73.
- [18]张栋. 城乡最低生活保障制度对贫困脆弱性的改善效应研究——基于 PSM-DID 方法的实证分析[J]. 财贸研究, 2020, (9): 53-63.
- [19]赵桂芹, 陈莹, 孔祥钊. 医疗保险、农业信贷与精准扶贫[J]. 经济学(季刊), 2023, (2): 712-730.
- [20]朱梦冰, 李实. 精准扶贫重在精准识别贫困人口——农村低保政策的瞄准效果分析[J]. 中国社会科学, 2017, (9): 90-112.
- [21]Antle J M. Testing the stochastic structure of production: A flexible moment-based approach[J]. Journal of Business & Economic Statistics, 1983, 1(3): 192-201.
- [22]Barrett C B, Constan M A. Toward a theory of resilience for international development applications[J]. Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America, 2014, 111(40): 14625-14630.
- [23]Béné C, Newsham A, Davies M, et al. Review article: Resilience, poverty and development[J]. Journal of International Development, 2014, 26(5): 598-623.
- [24]Barrett C B, Ghezzi-Kopel K, Hoddinott J, et al. A scoping review of the development resilience literature: Theory, methods and evidence[J]. World Development, 2021, 146: 105612.
- [25]Cissé J D, Barrett C B. Estimating development resilience: A conditional moments-based approach[J]. Journal of Development Economics, 2018, 135: 272-284.
- [26]Constas M A, Frankenberger T R, Hoddinott J. Resilience measurement principles: Toward an agenda for measurement design[R]. Technical Series No. 1, 2014a.
- [27]Constas M A, Frankenberger T R, Hoddinott J, et al. A common analytical model for resilience measurement: Causal framework and methodological options[R]. Technical Series No. 2, 2014b.
- [28]Folke C, Biggs R, Norström A V, et al. Social-ecological resilience and biosphere-based sustainability science[J]. Ecology and Society, 2016, 21(3): 41.
- [29]Gao Q, Zhai F H, Yang S, et al. Does welfare enable family expenditures on human capital? Evidence from China[J]. World Development, 2014, 64: 219-231.
- [30]Just R E, Pope R D. Production function estimation and related risk considerations[J]. American Journal of Agricultural Economics, 1979, 61(2): 276-284.
- [31]Li Y H, Wu W H, Wang Y S. Global poverty dynamics and resilience building for sustainable poverty reduction[J]. Journal of Geographical Sciences, 2021, 31(8): 1159-1170.
- [32]McBride L, Barrett C B, Browne C, et al. Predicting poverty and malnutrition for targeting, mapping, monitoring, and early warning[J]. Applied Economic Perspectives and Policy, 2022, 44(2): 879-892.
- [33]Phadera L, Michelson H, Winter-Nelson A, et al. Do asset transfers build household resilience?[J]. Journal of Development Economics, 2019, 138: 205-227.
- [34]Walker B, Holling C S, Carpenter S R, et al. Resilience, adaptability and transformability in social-ecological systems[J]. Ecology and Society, 2004, 9(2): 5.

Does Subsistence Allowance Promote Poverty Reduction Resilience of Rural Households? Also on the Improvement of China's Subsistence Allowance Policy

Hu Lian^{1,2}, Sheng Di¹, Zhu Ting¹

(1. School of Economics, Anhui University of Finance and Economics, Bengbu 233030, China; 2. Urban and Rural Development Research Center, Anhui University of Finance and Economics, Bengbu 233030, China)

Summary: Rural subsistence allowance is an important social security policy that targets impoverished (low-income) families and serves as a crucial measure for consolidating and expanding the achievements of poverty alleviation. As the core component of “social assistance”, subsistence allowance will continue to play a positive role in the new stage of development.

Drawing on the data from the Chinese Social Survey in 2021, this paper defines and scientifically measures the connotation of household poverty reduction resilience from the perspectives of absolute poverty and relative poverty.

Regression analysis reveals that subsistence allowance can significantly enhance the poverty reduction resilience of rural households, and this effect becomes greater with the increase of resilience standards. Mechanism testing indicates that subsistence allowance affects the poverty reduction resilience of rural households by augmenting household welfare income and enhancing human capital investment. In addition, based on the constructed poverty reduction resilience indicators for rural households, it reveals that China's current target rate for subsistence allowance is at a relatively low level.

The conclusions of this paper have important implications for consolidating and expanding the achievements of poverty alleviation and improving the subsistence allowance system in China. Starting from the perspective of poverty reduction resilience, it examines the impact and target rate of subsistence allowance on the poverty reduction resilience of rural households, emphasizing the need for dynamic identification of low-income families.

In addition, it underscores the necessity not only to provide “blood transfusions” to rural households, but also to enhance their own “hematopoietic function”, thus preventing the social phenomenon of “nurturing laziness” through subsistence allowance.

Key words: subsistence allowance; poverty reduction resilience; “target rate” of subsistence allowance

(责任编辑 顾 坚)