

九十年代上海经济发展的方向

朱林兴 孙林桥 陈荣堂

1. 目标。科学地确定90年代上海经济发展方向，不仅对上海至关重要，且关系到全国经济发展。1984年制定的、经中央和国务院批准的上海经济发展战略就此指出：“力争到本世纪末把上海建设成为开放型、多功能、产业结构合理、科学技术先进，具有高度文明的社会主义现代化城市”。几年来，这一目标对上海的社会经济发展起到了重要指导作用，反映了上海在全国的地位和作用，体现了国家对上海的要求。但是，今天看来，实现这一目标似乎存在一定的困难，这是因为：

第一，从发展战略的制定到今天，由于种种原因，政治或经济的，国内或国际上的原因，使上海社会经济发展未能达到预期的目标，上海“七五”期间原定目标是摆脱困难，实现良性经济循环。但事实上，这一目标不但没有实现，而且在某种意义上说，上海目前所面临的困难不亚于困难的1984年。这就延缓了90年代原定目标，“七五”期间未实现的任务不得不推迟到90年代来完成。

第二，“开放型”是一个质和量统一的概念，是一个整体体系的动态过程。对这一过程的实现很难用某一个经济指标，如外向度、出口依存度等指标来衡量，如上海1987年出口依存度已达29%，不亚于西欧发达国家，与南朝鲜的33%也相距不远。上海的“高”出口依存度是以低的生产总量为前提的，是以牺牲本应用于技术改造转而用于进口原材料的外汇为代价的，因而，用某一经济指标来衡量“开放”程度不但不科学，且实践上是非常有害的。实践证明，一个国家或地区的开放程度是以国内经济稳定、全民开放意识、外向型人才的质和量、城市基础设施的质量、企业的国际化、外贸体制的完善等诸种因素的综合性的实现为转移和决定的。从这一要求来说，上海尚存在很大距离，加上从整个国民经济发展来说，在一定时期内仍需上海经济运行保持一定程度上的内向型，再加上自去年上半年起发生的西方某些国家对我国所采取的制裁政策，都不同程度地影响到上海“开放型”经济运行格局的完全实现。这种格局的实现需要一个过程，只有当内外条件具备，加上本身努力，上海才能真正实现由“封闭型”转变为“开放型”的国际大都市。

为此，我们认为，90年代上海发展方向应是深化改革，理顺关系，充分利用自身的自然技术经济优势和国际国内有利条件，努力摆脱困境，加强与国际经济活动的联系，到本世纪末把上海建设成为一个以工业基地为主体的、金融贸易为辅助的、科学技术为先导的、日益走向开放型与多功能的大城市，为21世纪把上海建设成为太平洋西岸最大的经济贸易中心奠定坚实的基础。

2. 基本出发点。90年代上海经济发展应高瞻远瞩，充分认识上海在全国和太平洋西岸的地位和作用，面向世界，面向21世纪，面向现代化。在今后的10年时间里，社会经济各项事业都应体现“三个面向”的要求，立足于现实，着眼于长远，为下个世纪的宏伟事业迈开坚实的第一步。

3. 经济运行格局。90年代上海的发展，要以发展外向型经济为主旋律，以此为轴心进

行产品结构、产业结构、经济结构和企业组织结构的调整，并辅之相应的其它配套措施。以内向型为基本特征的上海经济运行格局必将使上海受到来自两方面的制约：外向竞争力的削弱和国内企业之间的内耗。尽管这种格局在相当长时期内还有存在的必要，但从上海的根本出路来说，上海经济运行的格局必须由内向型转变为外向型。实现这一转变是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。但是，90年代上海必须在这一方面有大的进展。为此，必须遵循以下几条原则：

一是要正确地选择国际合作伙伴和目标市场。90年代整个国际经济呈现一体化、集团化和区域化的特点，上海应以国家队的新姿参加世界经济的“奥林匹克”赛。在选择国际合作伙伴上，上海宜以“分割式”的策略，在不放弃参与整体与大范围合作的努力下，和江浙等地与日本九州西、南、冲绳以及台湾组成“东海经济圈”参与环太平洋地区的次地区经济合作；在选择目标市场上，在不影响全方位、多层次出击的前提下，应在巩固和发展港澳、中东、非洲、拉美市场的同时，把重点放到美国、日本、西欧、澳大利亚四大市场，以便与国内其它地区合理分工，一个拳头对外，既利于提高上海国际竞争能力，又能提高我国整体经济利益。

二是正确选择外向型经济发展战略。自1978年对外开放以来，上海经济运行格局除进口结构仍以原材料和技术设备为主以外，出口结构完成了第一个转变（即由出口初级产品为主向出口制成品为主的转变），正在实现第二个转变（即由出口粗加工制成品为主向出口精加工制成品为主的转变），并将着手第三个转变（即由出口劳动密集型产品为主向出口劳动与知识密集型产品和技术密集产品为主的转变），这表明上海经济开始进入次级外向的阶段。但是上海的工业技术和世界先进水平相比还存在较大距离，许多技术密集型产品还不能自给，其零部件国际化程度也较低，仍需要进口，并支援内地工业，这就决定了90年代上海实行出口替代和进口替代战略是较为适宜的。据此，一方面，应调整上海产业结构，在近期内实现第二个转变，并加快第三个转变，优化出口商品结构，扩大创汇。另一方面以进口替代作为补充，消化、吸收国际先进技术，增强出口竞争能力，改变进出口商品结构。90年代上海出口主导产业应以轻纺、机电，并积极创造条件开发知识密集型高技术产品的出口，这类产业在90年代要形成一定的气候。

三是，发展外向型经济必须有一整套的政策措施，特别是产业政策、外贸、外汇政策和物价政策配合。

四是，发展外向型经济必须坚持自力更生为主、争取外援为辅的原则。对发展国际间合作，争取国外资金和技术，应以积极的态度，凡是能争取到的就得争取，但不能把发展重点放到国外，把宝压在外国不行。

五是必须正确处理三个市场之间的关系。上海到底是搞单纯的外向型经济，还是面向国际、国内和本市三个市场，或是应当面向三个市场，同时要以自身的优势去打开国际市场？答案应当是第三者，而不是前二者，至少这是90年代上海经济发展的重要基点之一。这是因为，第一者上海目前还不具备这一条件，世界上亦无这样的先例；第二者的重点还在国际市场，这一方向目前上海尚不具备实现这种经济运行的格局，尤为重要的理由是上海目前在国内的地位和作用决定其不允许这样做；而第三者既反映了上海目前的实际和地位，又反映了其发展趋势。

4. 功能结构。目前，上海作为全国最大的中心城市，其功能主要表现在：第一，组织

协调生产活动；第二，组织物资集散和商品流通网络；第三，为全国各项经济活动提供综合性服务。亦就是说，目前，上海主要功能表现为综合性工业基地功能。功能是产业结构的表现。在三次产业结构的关系上，有的主张大力发展第三产业，使之尽快取代第二产业作为主导产业，有的主张90年代上海仍要着眼于强化综合性工业基地的作用，而不能把牌押在第三产业上。我们认为90年代上海应继续发挥综合性工业基地的功能。理由是：从上海21世纪目标来看，上海应当大力提倡发展第三产业并应成为主导产业，然而，这一目标的实现是一个渐进过程。事实上从1984年来，上海基本上是在按第一种主张干，但收效甚微，一是几年来第三产业发展总速度在不断放慢，1985年为23.8%，1986年为11.1%，1987年为18%，1988年为10%；二是先进行业增长比重不快；三是本市出口与经济 and 财政收入增长率之间的相互关系两者基本上呈逆向趋势。这种事与愿违的情况表明，目前以至今后一个相当长时期上海仍是以一个综合性工业基地在发挥作用，其经济和财政收入的增长主要是靠国内市场带动的，在这样的情况下，上海如将功能重心由生产功能转向金融贸易功能必将与本市经济实力和环境相矛盾。这是因为第三次产业的长足发展取决于两个条件：一是经济实力，即第一、第二产业的发展，一个国家或地区以第三产业作为国民经济的主导产业，这是一个国家或地区完成了从粗放经营到集约经营转变，进入发展阶段之后才出现的现象，而不是由第一、第二产业发展出现困难才转向发展第三产业；二是宏观环境，三次产业的递进有赖于市场环境的助动。目前，我国诸侯割据局面严重，影响了生产要素流动，使上海很难成为金融贸易技术中心。基此，90年代上海仍应以第二产业作为主导产业，并积极发展第三产业，使后者在前者发展的基础上逐步提高比重。应指出的是，我们说的第二产业应是指以先进技术改造传统产业，并加紧开发电子计算机、光纤、生物工程等产业。发展第三产业不是目的，在于加强上海两个扇面的功能。对上海，我们不能简单地与世界其它大城市类比。我们也不能以今天的上海与40年代的上海作简单的类比，今天的上海作为全国工业生产基地是符合我国实际和工业化一般规律的。一般而言，工业化时期产业布局原则是“外部经济”，而在这方面上海是最好的选点。40年代上海的第三产业比率固然极高，但这只是列强侵略下的畸型结构，我们不能以当时情况来贬低上海目前工业生产功能，否则是要付出沉重代价的。简而言之，工业是上海的主导产业，是上海发展的成长源，无论在国内还是国外，上海离开了工业就谈不上什么优势，更谈不上发展外向型经济。工业功能的弱化和第三产业的强化是互为条件的，只能渐进。

5. 发挥科技优势。90年代上海的发展，必须充分发挥科技优势。现代科学技术和现代化管理是生产力的构成因素之一，是一个国家或地区经济走向新的成长阶段的主要支柱。90年代上海发展方向和目标的实现，很大程度上取决于科学技术进步，取决于科学技术与经济结合的程度。在技术进步日益渗透到国民经济各个部门的今天，许多发达国家经济增长中的技术进步贡献率已高于60%，产品不断更新换代。上海虽然有40多万的科学技术队伍和1000多个开发机构，具有强大的科技优势，但是这些技术优势远远没有发挥出来，以致于技术进步贡献率甚低，产品更新换代慢，不少内外销产品仍旧是老面孔。其原因主要有：（1）经济的基本细胞缺乏技术进步的内在动力机制，生产对科技成果的需求拉力还难以充分体现；（2）科研体制背离了生产发展客观要求，科研与生产存在严重脱节现象；（3）科研管理体制的长期分割，导致重复劳动，浪费甚大；（4）教育内容过于陈旧。

90年代上海要在科技与经济的结合上有一个新的突破，其具体要求是：（1）加强对传

统产业的技术改造，推动生产技术与装备现代化，在今后5年内要围绕产业结构和产品结构调整通过科技与生产的结合使传统产业技术面貌有一个显著的改善，50%以上的轻纺日用消费品得到更新换代，50%左右的机电产品和70%的电子仪表产品达到国际上70年代末和80年代初水平；（2）努力提高农副业、乡镇企业和小企业的技术水平，抓好新兴技术与新兴产业，国家正在组织实施的“863”计划和“火炬计划”，上海要在某些有一定优势的领域积极争取和组织实施；（3）提高城市建设、交通运输、邮电通讯的技术水平；（4）加强科学技术储备，增强经济发展后劲。为了使上海潜在科技优势转变为现实优势，我们应当从改革体制入手，积极推行科技承包经营责任制，切实引入竞争机制，促使技术开发型科研机构在商品经济的大海的分流重组，并实行鼓励科学技术为经济振兴发展服务的政策和措施。

6. 城郊经济一体化。上海市区经济和郊区经济共同构成了上海经济。90年代两者的统一点是：今后10年和未来世纪的发展目标；两者的共同制约点是：人多地少的矛盾，生态经济恶化的交叉效应。要根据城郊经济一体化的经济运行总格局，确定两者的分工格局以及生产力的整体布局。90年代上海郊区经济不但要为市区经济的发展起到蔬菜、副食品的保障作用，更要为增强后者的发展后劲、外向化，起延伸、补充、保证和协调等作用。90年代的市区经济要为郊区经济的发展提供足够的资金、物资、人才和科学技术。一方面深化农村体制改革，完善农村经营承包制，实行适度规模经营，增加对农业投入；另一方面应抓好科技兴农，提高农业生产率，运用上海特有的科技力量，利用郊县资源和劳动力优势，以发展知识密集型和劳动密集型相结合的产品为引导重点，建设一批副食品和出口创汇基地，开发一批重点产品。

7. 坚持高效益的原则。90年代上海的发展，应把提高效益放在首位，逐步实现由速度型向效益型、由物资投入主导型向科技进步主导型转变。从全国来说，上海的经济效益仍占领先地位。据1988年上海大中型工业企业主要经济效益指标与北京、天津及计划单列市哈尔滨、大连、沈阳、西安、武汉、重庆、青岛、广州、宁波比较，在许多方面居于领先地位。但是，就纵向来比，上海经济效益呈逐年下降趋势。据统计，上海14个主要工业局的利润总额不断减少，1988年比1983年减少了9亿元。从成本组成因素看，影响利润的主要有原材料、工资、折旧和费用四个项目。近5年里，14个工业局原材料支出年增长率为12.6%，工资和福利支出年增长率为14.6%，折旧和大修理基金年增长率为12.6%，费用支出的年增长率为24.9%。其中单原材料涨价一项，1988年全市工业企业就减少利润45.7亿元。上海又是一个以大量物耗为特征的生产基地。因此，对上海来说，走出一条低消耗、少投入、多产出、高效益的路子无疑具有重要作用。其途径一是要立足于现有企业挖潜改造，重点要放在黑色冶金、机械、纺织、电子及通讯设备和化学纤维行业，这5个行业既是上海的利税大户，也是物耗大户；二是加强科学管理，要引导企业把上等级的重点放到提高管理水平上来；三是在产业结构和产品结构调整的同时，加强企业组织结构，建立有利于提高经济效益、经济外向化的企业集团，恢复五六十年代上海行业优势和规模经济效益；四是鼓励和扶植企业走内涵型扩大再生产道路，进行技术改造，开发新产品，采用新技术。目前，应把解决企业，尤其大中型企业经济效益下降作为重点来抓，要从政策和资金等方面解决市场疲软问题，拟以交通为骨干实施产业倾斜政策，促进产业结构调整，深化“菜篮子”工程，加强基础设施建设和住房建设以带动其他相关产业。

8. 经济发展与基础设施。90年代上海发展，必须重视经济与基础设施以及生态建设的

协调发展。为了保证上海社会经济的稳步发展，在指导思想上要坚决纠正以往片面强调经济建设忽视基础设施建设的倾向。上海一方面应立足自己力量，依靠市民；另一方面应争取国外的理解和支持，以解决基础设施建设资金的奇缺。为切实改变上海生态质量日益恶化的现象，除了要提高全民生态意识以外，一是要采取切实措施，从规划、资金等方面保证生态与经济的协调发展；二是要从经济、法律、行政等诸种手段的结合上克服城市生产和居民生活中无视、破坏生态环境的短期行为。

9. 旧城改造与新城建设。90年代上海社会经济发展，必须加快旧城改造与新城建设的步伐。旧城狭小的容量与日益发展的社会经济构成了一对尖锐矛盾，日益制约着城市多功能和外向型经济的发展。加快旧城改造与新城建设步伐的迫切性就更显突出。旧城改造与新城建设是一个问题的两个方面，目的在于实现城市现代化，为上海城市发挥多功能作用和健康持久的发展提供一个良好的空间。这几年上海在生产任务重、资金短缺的情况下，在旧城改造方面仍作了很大努力，取得了一定成效，但有几个问题仍需认真研究处理，即如何降低人口密度、建筑密度的问题，如何调整城市布局和工业布局的问题，如何改造旧城基础设施的问题，如何改善城市交通的问题，以及如何进行教育、文化和其它各种服务设施配套的问题。要解决这些问题，除了要有资金来源外，还要有章程、有计划、要下大决心，变方案为实际行动。现在上海到处铺开了旧城改造的摊子，施工时间长、效率低、给城市正常运行带来了严重不便的问题还值得研究。关于新城建设问题，国务院关于《上海城市总体规划方案》的批复中已作了明确指示。几年来，上海理论研究部门和实际工作部门的同志就此问题作了大量调查研究，先后提出了“东进”、“南下”、“北上”的设想，这些意见都有一定道理，总的说来这几个方面都要发展，只是存在一个开发的时间先后和产业布局方面的差异问题。从上海90年代发展方向和下一世纪的战略目标来看，目前重点开发、开放浦东条件已趋成熟。开发、建设和改造浦东地区对改变上海旧城单岸发展所造成的弊端，促使上海成为开放型、多功能的大城市具有十分重要的作用。为了加快浦东的开发和开放，一是要认真研究浦东新区的发展方向、功能特点以及与老市区的关系；二是要认真研究资金来源，要争取中央给予灵活、优惠政策；三是浦东开发要与旧城改造，尤其与人口移迁、老企业搬迁、新工业项目的确立等工作衔接起来，通过对浦东的开发和有计划地对旧城改造和其它地区的建设，要在本世纪末在空间上为形成新的大上海构筑好基本框架。

10. 深化体制改革。90年代上海发展，必须以深化改革作保证。要实现90年代上海发展目标，必须在深化改革的过程中按照计划商品经济的原则，逐步地建立起微观充满活力和宏观控制有力的管理体制。今后3—5年的时间里，改革要围绕理顺中央、地方、企业、职工之间关系，围绕实现治理整顿目标进行。基本目标：一是要有利于建立和健全上（国家宏观调控机制）下（企业微观运行机制）衔接的，适当集中的，经济、行政和法律手段相配合的城市调控机制；二是努力消除城市社会经济发展来自内部和外部的不稳定因素，逐步建立起城市自我完善、发展的机制；三是要有利于建立和健全促进产业结构、产品结构、企业组织结构合理化、外向化和推行外向型经济运行格局的一整套配套政策和措施；四是要从企业内部和外部两个方面消除阻碍企业发展、影响职工积极性的体制性因素，逐步建立和健全具有自我约束和自担风险能力的微观机制。目前改革的重点应当放在提高大中型企业的活力，帮助其解决资金短缺、市场疲软、职工积极性下降等困难上。

（参加本文讨论和写作的还有朱忠梁、潘晓长、周晓岗、顾惠明）