

● 陆志方 隆 印 季经纬

市级经济“效益之路”模式初探

在当前治理整顿的形势下，探索提高经济效益的路子已经成为迫在眉睫的课题。本文根据党的十三大报告有关在推进经济建设的同时，要把经济效益、社会效益和环境效益结合起来的论断，对市级经济“效益之路”模式作些探讨，供广大理论和实际工作者参考。

鉴于市级经济具有宏观经济与微观经济的过渡与转折的中观经济之特点，探讨模式的定义域设置在中等城市至庭院之间。

一、关于效益的概念和提高效益。所谓效益是指由行为而产生的有效成果与取得这些成果的花费之间的差率。简言之，即人为效果与花费之差称效益。故而，提高效益是指在实现减少活劳动和物化劳动花费的基础上，相应稳定或增加所产生的经济、社会和环境效果。由此，不难推论，所谓走上“效益之路”的涵义应该包括：（1）以尽可能少的花费（劳动占用和耗费），为人们创造尽可能多的物质（有形）财富（即经济效益）；（2）以尽可能少的花费创造尽可能多的精神（无形）财富（即社会效益）；（3）以尽可能小的花费，为人类创造尽可能大的环境（生态）效果，维护生态平衡，改善人类生存的环境。

二、关于经济效益模式。就市级经济来说，要实现良好的经济效益，其工作主要包括两个方面：一方面是要建立科学合理的生产、流通、消费、分配机制；另一方面是健全精干高效的管理机制。

所谓科学合理的生产、流通、消费、分配机制，是指按简单再生产和扩大再生产的要求，合理处置生产、流通、分配和消费间的比例关系，使之形成有利于生产不断扩大的动态平衡，从而获取经济效益。在短缺经济的现状下，第一位的任务是发展生产，第二是生活，尤其要解决好流通环节太多太滥的问题。因此，对内：在工农业生产经济细胞里，一要贯彻按劳分配原则，调动劳动者的生产积极性，二要根据市场调整生产结构，三要加强经济核算工作，四要搞好生产、供应、销售的衔接工作；在宏观经济运筹中，要合理安排投入与产出、积累与消费、近期与长远的关系，国民收入再分配要适当加大能源、交通、原材料和农业投资比重，确保一、二、三产业之间正态分布关系，以一、三产业的超前发展，确保经济建设的速度和效益的提高。对外：一要确立国家民族自立精神，不卑不亢跻身国际大舞台，二要确立经济外交政治意识，在国际大循环中，既树立形象，又获取经济效益，壮大财力物力。

所谓精干高效的管理机制，是指按照科学合理组织经济工作的要求，健全必要的管理机构和手段，协同工作形成有利于保证和提高经济效益的指挥、激励、监督、保障、调谐系统。

(1) 指挥系统。包括政府及其协调、组织经济建设的部委办局和行政性公司，这是能否取得经济工作上佳效益的关键。其道理之一，它是组织地方经济建设的核心和首脑；之二，它是上承国家总体规划、产业政策和各种指令，下启地方建设优势和特色的重要枢纽；之三，它在地方上担负着经济建设与上层建筑的运作重任：一方面可直接组织协调和决策重大经济问题；另一方面能有效运用激励、监督、保障、调谐系统功能间接调控经济建设过程，获取经济效益。因此必须精干、高效。

(2) 激励系统。通过外在方式，实现对心理强化和行为强化的过程称之为激励。完成一项事业或一项具体工作，光有原动力而缺乏必要的激励，得到的结果往往不是很好，甚至会半途而废。因此，正确、适当的激励是促使趋向目标的行为不断强化和心理高度激活的必不可少的条件。激励机制的运用要区别对象和层次。高层次的激励是向心性的组织、信仰、精神，包括参加政党、社团，获得社会赞誉等等。当然，更多更普遍的是经济、物质、代谢性、散射性的激励，比如对有功之臣经济奖赏，物质鼓励；对经济建设的后来人培养教育；对生产资源的不断开发；对生产设备、技术不断更新改造等等。

(3) 监督系统。只有激励，缺乏监督或忽视监督制衡机制，会导致经济失常冒进，最终降低经济工作的效益。这方面，资本主义国家的经济危机和我国经济过热现象都是佐证。必要的监督主要包括四类：经济监督、行政监督、法纪监督和舆论监督，涉及到财政、税务、银行、工商、物价、审计、监察、检察、广播、电视、报纸等部门。加强和严肃监督部门工作，可大幅度地减少经济工作失误和违法乱纪事件，确保属于国家、集体和人民群众的经济效益不受或少受侵犯。

(4) 保障系统。激励和监督是正常情况下确保经济效益的手段和方法，而经济建设往往会遇到一些突发性、不可抗拒的超常情况，比如自然灾害、经济纠纷、人身事故，以及不法分子、敌对分子捣乱、破坏等，这就需要有福利保障、法律保障和社会安全保障系统来帮助缓解和渡过暂时困难，而取得长远经济效益。达到这一目的，主要通过强化保险、民政、公安、司法、安全、保安、执法工作来实现。

(5) 调谐系统。对经济效益潜在作用很大，主要可分宏观调谐和微观调谐两种。从宏观上看，规划、环保、计划、协作工作的健全和强化，可以直接提高地方城市的社会、经济、环境(生态)效益；从微观上看，强化文化、体育、旅游、园林和社交事业，可以提高人民精神生活质量，净化城乡环境，使人民得到更好的休养生息，转而以更高涨的热情，投身于经济建设之中去。

三、关于社会效益模式。据测算，由于我国工业布局问题及流通领域的混乱，造成的原材料往返运输一项，每年耗资数十亿元，平均每个省市自治区每年在滚滚车轮声中流失社会效益逾亿元。惊人的事实给人们一个启示：中等城市真正建设管理好了，不声不响就可节约无谓开支成千万元。从这个意义上讲，研究和解决社会效益问题又是迫在眉睫。

讲求社会效益，要求科学设置城市范围和行政区域。研究表明：(1) 市级经济的优势性在于，交通运输便捷，人民生活舒适；行政指挥灵验，信息传递畅快；城乡建设协同，自然环境优美。(2) 中等城市管辖的县，太少了不利于社会主义建设竞赛气氛的造就，太多

了不利于行政管理效率的提高，一般以5个为宜。(3)中等城市辖区总面积以1万平方公里为宜，即以建成区为轴心，向外辐射50~60公里，形成城市场。(4)县(市)辖区设置范围在1千至2千平方公里；县(市)管理的乡镇场圃原则上设置30个，其范围大小分别为：建制乡60平方公里，建制镇100平方公里，场圃按实际情况设置。基层乡镇管理10~20个行政村，每个行政村由1~5个自然村(10个村民小组)组成。

讲求社会效益，要求科学设置城市行政体制和基层布局。优生劣汰，熟能生巧。中等城市体制可沿袭以块为单位的行政首长负责制，管理方法是下管一级，即市管县，县(市)管乡镇场圃，乡镇管行政村，行政村管自然村、村民小组。

出于社会效益的考虑，一个县建制镇至多不能超过10个，因为镇区别于乡的主要标志是，商品经济相对集中和发达。过分多地设置镇不利于高效益交通运输网络建设，不利于高效益功能分区规划实施，不利于高效益的规模经济发展。

讲求社会效益，还要求城市建设和管理者强化三个观念。一是强化“功能分区”的规划观念，使城市建设规范化。即根据城市各种要素和特点规划用地，实行功能分区，如规划出一些住宅生活区、工业开发区、风景旅游区、商业文化区等等。二是强化交通、流通超前观念，使城市功能扩大化。即根据城市发展趋势，及早搞好“两通”：市内，以搞好各功能区的通勤为基础目标，建设好多层次不同功能有机联系的道路系统；外部，以市县间、市际间乃至国际间交通便捷为长远目标，建设好铁公水、海陆空立体交通网络，保证精神文明、物质文明交流顺畅，提高中心城市经济辐射力和凝聚力。三是强化维护管理观念，使城市风貌个性化。即根据城市历史、地理、人文特点，加强环卫保护，历史文物保护，名胜古迹保护，地方风貌管理等，启发和激励人民更多地了解历史，珍视现实，开拓未来。

四、关于生态(环境)效益模式。大家知道，在大千世界里，人和动物生存、繁衍要吸进氧气呼出二氧化碳，而植物光合作用则要利用二氧化碳释放氧气，这是“人与生物圈”的动态平衡。而维护和改善了这种动态平衡就是取得了良好的生态(环境)效益。如何达到这一目的呢？下面对自然村、乡镇(场圃)、县(市)以及农村庭院经济生态模式分别作些阐述。

(1)自然村生态效益模式。出于宏观战略的考虑，模式以迁建的自然新村为核心。村落周围是桑茶果园和绿化带，环境幽雅，空气清新，形成了动植物良性生态循环；桑园果园内养家禽捕食昆虫及小动、植物，粪肥垩田，形成种养业良性生态循环；外围开辟油料瓜果蔬菜基地，间忽着鱼塘于其中，河泥肥田，农作物桔杆，瓜菜青饲料喂鱼，形成副业渔业良性生态循环。由于粮棉作物布局在最外层，又可把农田用药对种桑养蚕和家畜家禽的危害大幅度减小。此模式的优点在于：充分利用了自然村特有的物质基础，既花费少，又收到了人类与自然，动物与植物，种植业与养殖业，农业生产与多种经营之间多种良性循环的生态环境效益。

(2)场圃(行政村)生态效益模式。即以农作物粮棉油茶果瓜菜林木，组成转化太阳能的生产者；家畜家禽猪牛羊鸡鸭鹅，组成以粗料谷物桔杆等为主食的消费者；动物粪便、加工厂有机废水及日常生活粪便、水、垃圾进入沼气池，沼池内微生物组成了二次能源的生产者；沼气供日常生活和发电、育雏所用，沼渣沼水肥水养鱼；鱼塘泥肥则作为优质农肥还田，从而构成规模较大的场圃高效生态模式。模式的特点有三个：一是种养加三业良性循环系统更大；二是物质、能量、养分“三流”进一步利用效率更高；三是人民生活、生

产、工作三位协同更好。

(3) 县级经济生态模式。在上述(1)、(2)两种模式的基础上,作适当延伸分段,即可得到宜于不同地区的生态经济模式之多种方案。例如,江河湖荡地区的县份,可以水为主,做到养鱼业与畜牧业、加工业相结合,组成多种经营生态体系。具体说,圩荡地区可退出还塘(湖),湖里种稻,稻田养鱼,堤上种草,堤坡放牧养禽,畜禽粪喂鱼,鱼粪肥稻,河泥培树,良性循环,多节利用;江湖渔区可改单一渔业经营为多种经营,改单一品种养殖为水面分层次多品种立体开发养殖,改单一养殖生产为生产、加工、销售联合经营。

又如,沿海平原地区的县份,可以出口为导向,组成贸工农生产体系。形成诸如滩涂(平原)种桑养蚕——缫丝织绸——印染服装——出口一条龙;养兔——毛纺——针织——出口一条龙;粮食——畜禽——加工——出口一条龙等等。

再如,低山丘陵地区及高寒平原地区的县份,则可因地制宜,组成林牧、草牧、林粮、养殖、加工等良性生态循环体系。

(4) 庭院经济生态模式。从(3)模式中取一子系统形成小生物链即成。需要注意的是两点:对具体庭院来说要因地、因家制宜,发挥现有优势;对领导者来说要善于规划,诱导扶持。这里不妨举一些以沼气为纽带的庭院生态经济模式。有江南平原庭院可循的“麦——猪——沼——稻”和“鸡——猪——沼——鱼”模式;也有城市近郊可循的“奶牛——沼——菜”和“鸡——猪——沼——菜”模式;有宜于平原及低山丘陵庭院的“桑蚕——猪——沼”和“猪——沼——稻麦”模式;也有宜于湖荡水乡的“猪——沼——鱼鸭”和“稻——猪——沼——鱼”模式等等。

总而言之,探索市级经济效益之路,一要充分认识其重要性迫切性;二要真正弄清经济效益的内涵与外延概念定义;三要从中观经济实际出发,对市、县、乡镇(场圃)、自然村乃至家庭院落经济分层次研究,掌握规律性的东西,用以指导实践,进而使治理整顿形势下的市级经济走上良性发展的路子。这就是本文探索“模式”的思路和宗旨。

《财政财务审计手册》简介

由我校陈荣法教授主编的《财政财务审计手册》已由中国发展出版社出版。随着我国在经济方面的治理、整顿,改革、开放政策的推行,我国的审计工作已在更加广泛的范围内开展。“手册”是以《中华人民共和国审计条例》作为编写的依据,并兼及与审计有关的财政、现金管理和银行结算等法规,全书共分三十四章,主要内容有:审计的分类、审计的证据、会计基础工作的审计、宏观经济审计、金融审计、税收审计、企业承包经营责任审计、厂长经济责任、商业企业财政收支审计、农业财务收支审计、联营企业审计、对外贸易企业财务收支审计、中外合资经营企业财务收支审计等等。

“手册”是一部具有学术价值和实用价值的专业工具书,可供审计工作者、财会工作者和高等财经院校审计、会计专业师生作为工作和教学的参考书,也可作为一般读者和参加我国高等教育审计专业自学考试的自学用书。

(佳就)