

试论新形势下的 高校财会工作

陈 新 南

随着教育体制改革的不断深入,高校的财会工作已由单纯的报帐型向经营管理决策型转变,打破了过去那种局限于记帐、算帐、报帐的格局。新形势下要求高校的财会工作不仅懂财务、善管理,还要懂经营管理决策,因此,高校的财会工作必须在会计工作体制改革、会计制度改革、人事管理、规章制度建设、会计工作电算化诸方面有机配合起来,以适应教育体制改革不断深入。笔者就以上几方面谈谈自己的看法。

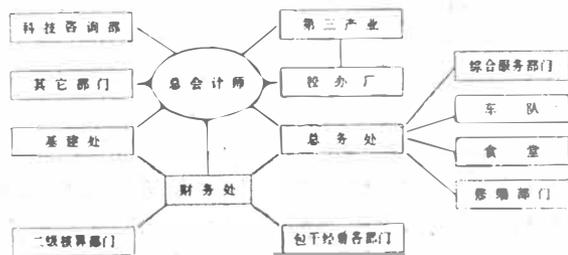
一、会计工作体制改革。

高等学校的经费,过去单纯依靠国家拨款,学校财务工作只是根据国家拨款在经费支出中加以执行。新形势下,高等学校为了寻找自身的发展,在完成教育科研任务的同时,还开展对社会的有偿服务,进行多渠道集资办学,这使高校预算外资金日

趋增加。组织经费来源的宏观管理,对学校财务工作提出了新的更高的要求。

经费来源的多元化,也使高校内部各种经济关系发生了变化,学校内部承包部门、独立核算部门、校办工厂、二级核算部门、经费的分流管理问题和学校、部门、个人之间劳务收入的分配管理问题都亟待解决。学校财务部门的职能已不能或很难适应这些错综复杂的经济关系。

要理顺高校这些新的经济关系,高校的财会工作必须在体制管理上加以改革,推行总会计师制度。即建立以总会计师为核心的经济责任制,全面组织和协调高校预算内、外资金的管理工作,组织高校各经济实体的资金纳入统一的计划管理,协调经费的分流工作。以总会计师为核心的经济管理关系如下图所示:



推行总会计师为核心的经济责任制,有助于强化学校财务处(科)的会计与管理职能,系统地做好预测高校经济前景、参与高校经济决策、分析高校经济情况、控制高校经济过程、监督高校经济活动、考核高校经济效益等一系列工作。

二、会计制度改革。

由于学校经费结构的改变,现行的收付实现制的会计制度已不能适应高校教育事业费收支的实际情况,高等学校的会计必须从传统的事业单位会计中分离出来,发展成独立的专业会计。

近来西方不少学校实行了“人才成本”的核算制度,国内也有不少学者提出了“人才会计”的倡

议。所谓“人才成本”,从观念上打破了过去那种学校单纯是消费的观念。从这个出发点看,一些高校已开始对新入学的学生收取一定的学杂费,许多高校中也出现了按照国家批准招收自费生及按国家计划招收委托代培生等形式,通过收取一定的培养费以补充教育经费的不足。从新的观念来看,高校好象是一所工厂,是一所生产人才的工厂,高校投入的是教育经费,多渠道创收集资办学经费、群众办学、社会办学、赞助捐赠经费等,产出的是人才(毕业生)。人才成本核算的会计制度综合反映了高校资金的使用效益,对提高教育投资效益,发展高校教育事业很有意义。

新形势需要我们在实际工作中逐步摸索、逐步积累、逐步总结,为从以往以经费支出为中心的核算制度逐步过渡到“人才成本”核算的会计制度打下基础,为形成符合我国国情的高校“人才成本”核算的会计制度体系创造前提条件。

三、人事管理。

由于新形势下,高校提倡集资办学后,势必加重高校财会工作在增收节支、开源节流方面的任务。为了充分调动广大会计人员的积极性、主动性、责任性和创造性,对提高会计人员的地位,加快落实会计人员的专业技术职称,以及组织办理财会人员《会计证》的发放工作等,就显得更加重要了。

随着高校开展对社会服务,学校内部各经济实体的发展,对经济核算、财务管理和会计决策的要求不断提高,因此学校当局必须有步骤地组织会计专业知识培训,进行会计知识更新,提高财会人员实际工作能力,以及选拔有培养前途的财会干部攻读硕士生、博士生,为建立起总会计师为核心的经济责任制储备人选。

重视会计专业知识培训,有利于提高广大财会人员的思想和业务素质,增强他们的参与意识,激发他们当家理财的主人翁精神和遵纪守法、廉洁奉公、踏踏实实做艰苦细致的实际工作的奉献精神,坚持原则,严格监督,强化管理,增强会计工作的内部活力。同时在人事管理上要注意会计队伍的梯队建设,注意到会计队伍的年龄结构、学历结构和职称结构的阶梯形配套,建立起一支思想作风好、业务素质扎实的财会人员队伍。

四、严肃财经纪律,健全规章制度建设。

为了使高校财务工作沿着合法、合规、合理的轨道开展,必须建立良好的会计工作秩序。

根据《会计人员职责条例》,严格会计人员岗位责任制、会计岗位工作规则,并在实际工作中做到逐步充实和完善。

要理顺所属独立核算部门人、财、物方面的经济关系,完善对承包部门、校办企业等的合同管理和经济核算等一系列会计基础工作管理。

要加强对财产物资的管理和专控商品、社会集团购买力的定额管理。

要健全出纳纪律、结算纪律、专款专用纪律和缴纳税款纪律。

要严格现金限额保管制度,银行对帐制度,支票印鉴分管制度,财产物资定期清查制度,收据簿登记清理制度,钱、帐、权分管制度,力争业务处

理标准化。

要杜绝截留、坐支、白条抵库,出借银行帐号、私设小金库、黑仓库等现象,强化财务会计基础工作建设。

要建立定期的业务考核制度,创造条件开展会计工作达标升级活动。

要深化内部制约机制,完善内审、内控、内部牵制制度,力争经济核算、资金管理、财产物资管理和会计工作规范化。

五、会计工作电算化管理。

会计工作要现代化、科学化,必须电算化。会计工作必须运用电算化的核算手段来为会计核算、会计管理和会计决策服务。

利用电子计算机的工具输入原始凭证(原始单据),记帐,打印各种会计报表,进行会计数据分析,同时进行固定资产和材料的核算管理等等。

运用电算化手段,可以加强对二级核算部门经费的控制,对多渠道集资办学资金的集中管理,对独立核算部门经费的经济效益分析。

利用电算化工具,加强对高校教育经费预决算的管理,抓好年初经费预算的编制,期中的控制和事后决算报表的总结分析。利用计算机汇集会计信息资料,促进增收节支,积极参与单位决策。

电算化提高了工作效率,广大财务人员有了充裕时间可以进行调查研究分析,总结过去,预测将来。

新形势下,要求对会计制度、会计工作体制改革进行理论论证,过去由于种种原因,在会计科学方面出现“会计理论落后于会计实践”的现象,电算化核算手段,使我们有条件顾及到填补这个欠缺,同时也有条件对会计监督、控制、预测、决策,以及对发展系统理论和技术方面进行探索和研讨。

电算化的核算条件,促使会计工作有了新的分工,今后的会计工作可以分解成会计核算型、会计管理型、会计决策型这样三大块,扩大了会计工作的职能,加速了高校经济决策智囊团的形成。会计工作的电算化,为高校财会工作创造了一个良好的工作环境,加速了会计工作现代化和科学化的进程。

总之,新的形势要求高校的财会工作在体制上、会计制度上,坚持改革不断创新,在人事管理上要注重会计专业知识培训,加强会计队伍的自身建设;在规章制度管理上要不充实,自我完善,并要求我们不断创造条件,运用电算化的核算手段,为会计工作的科学化和现代化服务。