

□ 朱象贤

率先实现上海经济增长方式的转变

(一)

经济增长方式由粗放型向集约型转变,是实现上海跨世纪发展战略的关键。就总体而言,上海的经济增长方式,当前正处于转变过程中,既有较明显集约型因素,又未摆脱粗放型增长的基本格局。主要反映在:

一是经济增长速度较快,但效益仍不理想。较高速度仍然依靠较高投入支撑,物耗对经济增长的推动作用,多数年份达70%以上,远高于发达国家。社会劳动生产率近几年虽有较大提高,但与发达国家比仍有较大差距。资金利用效率下降。

二是科技进步对经济增长的贡献度较低,估计在30%左右,与发达国家的70%多有较大差距。企业技术设备更新和科研与生产结合的力度不足。

三是劳动者总体素质和经营管理水平虽高于不少省市,但尚不适应经济增长方式转变的要求,特别是缺乏高层次复合型的经营管理人才,参与国际竞争能力不强。人才结构不合理,金融保险、房地产和交通、通讯专业技术人才缺乏,人才老化比较严重。

四是产业结构的协调性和高度化尚未达到。三次产业结构协调性不够,经济整体增长态势虽逐步向第二、三产业并驾齐驱格局过渡,但第二产业仍决定着经济走势,第三产业仍低于1952年的水平,主要是三次产业生产结构的技术经济结构不协调,各次产业增加价值之增长基本上依赖于物耗,科技进步的影响居于第二位。

五是企业资源配置效率不高。多数企业生产集中度较低,规模不大,加之产业组织结构不尽合理,在国内外市场竞争力不强。

六是体制和机制障碍,使经济增长方式向集约型转变难以取得重大突破。

(二)

无论从紧迫性还是可能性来看,上海都应率先实现“两个根本性转变”。当务之急是要转变观念,尽快迈出新的有效步伐。经济增长方式的本质内容是生产要素的组合和使用方式,依靠生产要素的数量扩张(外延),为粗放型经济增长,而依靠生产要素的效率提高(内涵),为集约型经济增长。关键是要走出一条既有较快速度,又有较好效益的新路来。从上海的实际状况出发,根据上海市十届人大四次会议批准的跨世纪战略目标,“九五”期间,上海实现经济增长方式由粗放型向集约型转变,重点应在以下五个方面有新的突破:

一是促进科研与生产紧密结合,提高科技进步对经济增长的贡献度。当前的重要任务是

要加快科技成果产业化和产业科技化步伐,使上海成为国家高新技术和科技研究开发基地,把科技进步贡献度提高到50%以上。要加大企业技术改造力度,“九五”要上一批规模大、技术含量高、经济效益和市场前景好的大项目,但立足点要放在企业技术改造上,提高企业技术装备水平,形成领先的产品开发优势。并以企业为核心,把科研与生产结合起来,改变科研与生产“两张皮”的落后状态,为此,在科研资金和科技力量配置上,要向大集团、大企业倾斜。要大力抓好农业的种子、温室、基因疫苗、绿色等科研工程。

二是提高经济增长中的教育含量,构筑上海的“人才高地”。做到人才“出得来”、“留得住”、“进得来”、“出得去”。针对当前高级人才缺乏和年龄老化的状况,要加紧培训,并从政策上引进国内外人才,适当提高高级人才的退休年龄。

三是继续推进产业结构战略性调整,获取更大的结构效益。坚持“三二一”产业发展方针,从整体的经济效应和速度出发,提高第三产业的比重,形成第三产业与工业共同拉动经济发展的格局。第三产业要重点突破批发贸易、金融保险、房地产、信息咨询,第三产业要为第一、二产业发展服务,要和第一、二产业的发展结合。工业仍是上海经济的支撑,重点是要确立支柱产业的主导地位和高新技术的战略地位,提高其在工业总产值中的比重。但支柱产业的兴衰受到生产规模、技术含量、产业关联度、出口依存度和市场的制约,当前各地的支柱产业趋同化又十分严重,因此要积极培育新一代优势支柱产业,到“九五”末,从新材料产业、生物工程与医药产业、造船工业和海洋工程产业、建材产业、环保产业中形成若干个新的支柱产业。

四是大力调整产业组织结构,实现支柱产业规模化,提高规模经济效益。支柱产业都要有达到规模经济要求的发展目标,有规模效益的市场实现政策,有一个围绕大集团、大企业发展起来的众多专业化的中小企业的产业组织体系。农副业要通过土地的集中扩大经营规模,并培育贸工农、产加销一体的大企业,发展都市型、生态型、创汇型现代农业。

五是积极转换城市功能,实现土地合理配置,全方位转变经济增长方式。发挥级差地租政策在优化产业布局、人口分布中的作用。坚持市区“三二一”、郊县“二三一”产业发展方针,工业生产重心由市区向内环线两侧的工业小区和郊县工业园区推移,并多层次、多目标的向以长江三角洲和长江沿岸为重点的地域进行产业转移,使国际大都市的上海成为高新技术和科研开发中心,市场、金融、商贸、旅游、信息和交通运输中心,增强城市集聚、辐射功能。城乡建设和管理要适应城市功能开发的新形势,逐步突破封闭式行政区划的制约,加强分片合作、协调发展。

(三)

经济增长方式的有效转变,要靠深化改革、扩大开放和政策来推动,有赖于良好的宏观经济运行环境和良好的微观基础,政府、企业、银行、财政的联动十分重要。

建立现代企业制度改革首先要有突破性进展,造就推动转变的市场主体。关键是转变企业经营机制,建立产品、管理、服务和技术创新运行机制,以及国有资产优化重组机制,在总体上实现盘活存量、优化增量、搞大总量。为此,要做好抓大扶强工作,立足于市场,着眼于壮大支柱产业,以名牌产品为龙头,抓好一批大集团;同时,救活小企业,加大兼并收购和企业破产力度,使企业资产优化重组。当前,国有企业负债率过高,不利于企业的改革和生存、发展,财政、银行和企业应共同努力,通过综合治理解决不良债务。银行要区别对象,科学合理地对企业过高的债务予以减、缓、停息处理,并利用自身优势,促进企业之间“联姻”,通过兼并、破产、

改组、租赁等形式,改革企业产权制度。

完善市场体系,也是转变的客观要求,以便形成引导经济主体转变的动力机制。通过供求机制、价格机制、竞争机制,促使企业生产国内外市场需要的产品,并降低成本,提高质量,开发一代又一代新产品,提高效益。财税、信贷等对高新技术和支柱产业的发展,对技术改造、科研开发和成果转化发挥调节作用,增强推动转变的政策力度。银行要解决好对企业贷款的结构矛盾,实现贷款投向优化,按产业政策该支持、该松动的大胆支持、坚决松动,加大贷款力度;该限制、该管严的大胆限制、坚决管严贷款。证券市场要网开一面,放宽对有市场的高新技术、支柱产业证券发行政策,引导居民储蓄转化为建设资金。支持建立科技投资和风险基金。信息、人才等市场都应服务于“转变”。

对内对外开放水平要进一步提高,以为经济增长方式转变创造条件。建立有利于改善进口结构、发展民族工业的机制,提高利用外资的效益和水平,改革出口体制,提高出口产品的科技含量和附加值。发展与兄弟省市,特别是长江三角洲和长江沿岸城市的经济合作,发展跨地区乃至跨国的企业集团,做到资源优化配置。与此同时,新的平衡调控机制、投融资机制、社会保障体系要加快建立,政府机构改革要加速进行,以适应经济增长方式的转变。

(上接第 13 页)竞争性的市场环境。而且,社区政府是乡镇企业发展的直接受惠者。国有企业的管辖者所代表的利益源于政府等级体系内的分配。因此,乡镇企业的经济效率要远远胜过国有企业。这给我们以启示,国有企业体制改革至少要注意两点:其一,让企业处于竞争性市场环境。其二,在构思与实施国有企业产权制度改革时,对一般竞争性行业中的多数企业,按市场分权的方式,让有直接利益关系的地方政府中含有企业职能部分分离出来,行使所有者职能,从而做到国有资产职能与行政职能的分离。比起按原各主管部门进行设置,还保留行政职能多元化的结构的做法,具有较大的合理性。

第三,乡镇企业产权关系的演变也从一个方面表明了渐进式改革道路在中国的可行性。改革不仅必须扎根于中国具体的社会结构,受制于其社会、文化、政治、经济各方面条件,而且还应循着成本最小—利益最大的途径,尽量争取得到更多人们的支持,减少改革期间的利益冲突和震动,循序渐进。

参考文献:

- ①《人民公社的产权制度》,陈剑波,《经济研究》1994年第7期。
- ②《乡镇企业产权制度改革的逻辑与成功的条件》,蔡昉,《经济研究》1995年第10期。
- ③《农村股份合作经济及其制度剖析》,孔泾源,《经济研究》1995年第3期。
- ④《乡镇企业的产权结构及其对资源配置效率的影响》,陈剑波,《经济研究》1995年第9期。
- ⑤《国有企业与非国有企业的产权结构及其对效率的影响》,刘小玄,《经济研究》1995年第7期。
- ⑥《经济发展》,金德伯格,上海译文出版社1986年版。
- ⑦《从历史观点看经济落后》(英文),格琴克朗,哈费大学出版社1962年版。
- ⑧《制度变迁、市场演进与私人契约安排》,陈郁,《经济研究》1995年第7期。
- ⑨《中国的过渡经济学》,盛洪,上海三联书店1994年版。