

## □ 咏 言

## 《产业政策论》评介

夏大慰、史东辉新著《产业政策论》，对经济发展的关键问题——产业发展和产业政策作了全面而又细致的论证，取得了重大理论突破。

该书一个显著的特色是将实证分析方法与规范分析方法有机地结合起来。作者在就产业政策的某一领域进行理论论述的同时，以详尽的资料、独特的视角对有关国家产业政策实施的背景、意义及局限作深入分析，从而提炼出可资中国借鉴的内容。例如，作者在论述产业结构政策中有关幼小产业扶持政策时，将贸易保护、国内生产扶持如进口关税、非关税壁垒、外汇管制、财政倾斜、金融放宽、技术吸收、直接管制等诸多政策手段在理论上阐明利弊后，专门对日本和韩国政府在二战以后对汽车工业的保护、扶持政策进行了分析。在此基础上，对当前我国幼小产业保护问题和政策选择提出了独到的建议。在此，作者引录的大量数据直接出自有关国家近年来政府经济发展报告，对其他部门经济研究领域也有一定参考价值。

该书另一个创新之处，是以社会主义市场经济为背景，提出了新时期我国产业政策选择的新思路和全新的政策内容。主要有：

1. 产业政策应当如何促进我国产业结构转换，并以此加速我国经济增长。其涉及的主要事项有：(1)关于产业结构转换与贸易利益的内在联系问题；(2)关于在产业结构转换过程中是否实行并如何实行幼小产业保护和扶持与出口导向战略的结合问题；(3)关于在推进产业结构转换的同时，克服产业成长中的

瓶颈制约并有效解决农业剩余劳动力就业的问题。

2. 在开放经济条件下，产业政策应当如何促进我国战略主导产业和支柱产业的国际竞争力的提高。其涉及的主要事项有：(1)关于在战略主导产业和支柱产业中是否实行并如何实行大公司战略的问题；(2)关于在战略主导产业和支柱产业中如何充分利用规模经济效益的同时，又兼顾竞争活力发挥的问题；(3)关于如何建立新产业以加强我国产业国际竞争力的问题。

3. 产业政策应当如何充分利用国际、国内资源推动产业技术进步，另一方面进一步改善我国产业布局。其涉及的主要事项有：(1)关于我国产业技术进步的政策基点问题；(2)关于我国产业技术引进和消化吸收的问题；(3)关于我国产业技术与开发以及技术转移的政策导向问题；(4)关于如何利用开发区建设，加快我国经济发展问题；(5)关于以效率为中心促进我国经济的地域分工，并在这种合理分工基础上推动各地区的经济增长问题；(6)关于如何在控制环境污染的前提下发展工业的问题；(7)关于如何通过产业政策来实现环境污染的控制问题。

如同所有的新兴学科一样，当我们即将合上夏大慰、史东辉这部开中国产业政策系统化研究先例的著作之时，总会有一丝遗憾：因为他们的努力并非只是给问题寻找到完结的答案，而是同时又提出更多的问题和挑战。但社会科学探索的魅力便在于此，因为遗憾总是要被超越的。