

立足国情 推进改革

丁 任 重

张五常教授对产权理论很有研究,对中国的经济体制改革也发表了不少看法和观点。关于张教授的理论观点,中国的学术界以前熟悉与了解的人不太多。最近,程恩富教授写了系列文章,就中国经济改革中的一些重要的理论与实践问题与张教授进行了讨论,我认为这是一件十分有意义的事情。

中国经济体制改革的目标,是建立社会主义市场经济体制;中国经济体制改革的中心环节,是搞活国有大中型企业。如何深化经济体制改革,我国学术界历来仁者见仁,智者见智,有许多不同的观点和主张。张五常教授认为,中国经济体制改革主要是产权制度变革,而产权制度变革的核心内容就是私有化。因为在他看来,私有产权是真正的市场的先决条件,私有产权是经济发展的独步单方,等等。这里,不想就我国经济体制改革面临的诸多问题作更多的评述,只就两位教授争鸣的关于国有企业改革的问题谈一点看法。

目前国有企业活力不足、效益下降、步履艰难、困难重重,这些现象的产生有多方面的原因:

第一,国有资产产权主体不明。虽说国有企业的资产属国家所有,但是由谁来代表国家资产的所有权却不明确,这就是通常所说的“所有者缺位”现象。由于国有资产产权主体不明,无人对国有资产负责,无从在国有企业内部建立激励—约束机制,因而国有资产流失、效益下降等现象的产生也就不足为奇。

第二,企业负担沉重。目前国有企业身上有三大负担:

一是债务负担。许多国有大中型企业始建和成长于传统体制之下,长期按计划经济模式运行,所需资金由国家拨付,实现利润全部上交,不存在企业自有资金问题。而在目前的财税体制下,企业盈利的大部分上交国家,企业能用于发展的资金极少,这就造成了企业对银行的全面依赖。企业的基建、技改、日常生产活动等都需要银行贷款支持,离开了银行的支持企业就无法生存。现在国有企业85%以上的流动资金来源于银行贷款,使企业背上了沉重的债务负担,国有企业的资产负债率达70—80%,不少企业已高达100%。

二是职工安置负担。由于历史的原因,国有企业成了安置劳动力的主要场所,维护社会安定的中坚力量,这就导致国有企业人浮于事,冗员增多。在现有国有企业中,在岗富余人员达30%以上,离退休人员达20%以上。这些众多的非生产人员的存在,对企业的压力很大。

三是社会负担。企业办社会,是我国国有企业的通病。由于传统体制的影响,国有企业不仅是生产经营单位,而且还是基层政权单位和社区单位,担负了许多社会职能。这就是说,职工的生老病死、衣食住行等福利费用和福利设施,均由企业负担。这些非生产经营机构的存在,严重地影响了企业生产经营活动的正常开展。

第三,政企不分现象较为严重。扩大和维护企业的自主权,是搞活国有企业和建立现代企

业制度的前提条件。从1979年以来,就落实企业的自主权问题,国家已发布了不少文件,但现在看来情况并不乐观,行政干预仍然存在。1992年7月国务院发布了《全民所有制企业转换经营机制条例》,具体内容就是落实企业的14项经营自主权。1993年2月,国家经贸委对落实情况进行了调查,1993年2月22日《光明日报》作了报道,其中有些自主权已基本落实,如生产经营决策权、产品定价权、产品销售权、物资采购权、留用资金支配权;有些自主权难以落实,如资产处置权、人事管理权、机构设置权、联营兼并权、工资资金分配权;有些自主权基本未落实,如投资决策权、进出口权、劳动用工权、拒绝摊派权等。

第四,企业内部管理不善。国有企业效率低下的一个重要原因,是企业放松了内部经营管理。在目前的体制转轨过程中,由于政府机构变动,来自政府的指导与监督出现了“空档”;由于我国的市场体系不健全,来自市场竞争的外部压力尚不明显;由于改革不深入、不配套,企业内在约束不完善等原因,不少国有企业管理松懈,导致成本上升,经济效益下降。

由此可见,为了增强国有企业的活力,经济体制改革将涉及到许多方面:一是深化产权制度和国有资产管理体制的改革,明确国有资产的产权主体,保证国有资产的增值与保值;二是深化投融资体制改革,增加国家对企业的投资,政府、银行、企业等多渠道筹集资金,降低企业的资产负债率;三是深化社会保障体系改革,减轻企业的职工安置负担,将富余人员和离退休人员从企业中分流出来;四是深化政府机构改革,转换政府职能,促进政企分开,改进管理方式,提高办事效率,政府机构不再管企业,加快企业剥离非生产经营机构的步伐,交由政府管理;五是深化企业管理体制改革,以建立现代企业制度为方向,制订规章制度,健全经济责任制,坚持科学管理,提高管理水平。

经上述分析,我们可以概括出以下几点认识。第一,产权制度改革是经济体制改革的一项内容,但我国的产权制度改革是在公有制基础上的产权制度改革,与以私有化为核心的产权制度具有根本的区别(这也是程恩富教授与张五常教授争论的焦点之一)。私有化是不是“灵丹妙药”?看一看前苏联与东欧国家的情况就足以说明问题。第二,我国经济体制改革的历程已经说明,改革越深入,涉及面越广,触及的问题越复杂,也就越需要综合性、配套性改革,“单打一”的改革方式是很难奏效的。世界经济发展的实践表明,并不存在能够医治所有经济问题的所谓“独步单方”。第三,10多年的改革实践表明,我国的经济体制改革之所以能够取得举世瞩目的成效,就在于我们没有照搬任何一种体制或理论,而是立足现实,采取了一些符合中国国情的政策措施与改革方式。理论研究要力戒空话和大话,因为空话和大话并不能解决实际问题。马克思说过一句话:我们不是以空论家的姿态,手里拿了一套现成的新原理向世界喝道:真理在这里,向它跪拜吧!这句话对每一位理论研究者都是有意义的。

(作者系西南财经大学经济系博士生导师;单位邮编:610074)

· 书讯 ·

《国有资产管理概论》出版

由尚艾芳主编、上海财经大学出版社出版的《国有资产管理概论》一书,综合了近年来国有资产管理的研究成果,对国有企业资产管理体制的改革从理论上进行了大胆的描述和探讨。该书的出版对深化现阶段国有企业改革,从总体上保证改革的社会主义方向和性质,无疑具有积极的意义。(黄磊)