

□ 于中琴

## “三步走”发展战略的量化考察及难点探讨

1979年末,邓小平同志根据我国国情,提出了“到本世纪末,争取国民生产总值人均1千美元,算是一个小康水平”<sup>①</sup>的战略目标。1987年中共十三大根据邓小平同志的一贯思想和我国经济发展的实际情况,确立了“三步走”的经济发展战略:第一步到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民温饱问题;第二步到本世纪末,使我国国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平;第三步,到下世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。然后,在这个基础上继续前进。

转眼已到1998年,已进入实施第二步经济发展战略的尾声,我们的目标实现得怎样了?余下来的问题是什么?本文将对前一个问题作数量上的考察,对后一个问题作难点探讨。

“三步走”发展战略的第一步规定,到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题。这个目标已如期实现了。1980年我国国民生产总值4470亿元,人均457.7元,1990年国民生产总值达到了17686.1亿元,人均1558元。扣除物价上涨因素分别比1980年增长了2.36和2.03倍,均翻了一倍多。年平均增长分别达8.97%和7.34%。按1980年汇率计算1990年的人均国民生产总值相当于608美元。1980年的人均国民生产总值是290美元。增长了2.09倍,也翻了一倍多。从人民生活水平角度看,城市居民的生活费(年人均)由1980年的440元增加到1990年的1387元,人均月生活费收入60元以下的户数占总户数的比重由1980年的55.36%降至7.38%。农民人均收入(年)由1980年的191.3元增加到1990年的629.8元,人均纯收入(年)200元以下的户数占总户数的比重由61.6%降至3.6%。在这个阶段中,仅“七五”时期全国1.2亿处于贫困线以下的人口中有8000万人摆脱了贫困,达到了温饱。有36个城市8281万人口人均(年)国民生产总值已突破800美元(按1980年汇率计算),已开始步入小康水平。

“三步走”发展战略的第二步规定,到本世纪末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平。离这一目标规定到达的时间还有2年,进展如何?

事实上,这一目标中的国民生产总值比1980年翻两番的任务我国已在1995年提前5年完成。1995年我国的国民生产总值已达57650亿元,按物价指数看,1980年—1995年物价涨了3倍多,这样1980年的产值4420亿元折合成1995年的产值为13260亿元,翻两番是53040亿元,1995年的实际国民生产总值要比这个数字多出4610亿元。可见,国民生产总值翻两番在1995年已超额完成了。由于经济的发展,人民生活水平提高得很快,城市居民生活费收入

(年人均,下同)由 1990 年的 1387 元增加到 1995 年的 3400 元,农民生活费收入由 1990 年的 629.8 元增加到 1995 年的 3000 元,扣除物价因素之后,城市居民实际收入比 15 年前增加了 1.3 倍,农民增加 1.7 倍。很显然,国民生产总值在 2000 年比 1980 年翻两番已不成问题,而且已有越来越多的人步入小康生活水平。

由于经济总量往往是指一国经济发展的总规模,按照国际惯例经济发展水平和社会发展水平的衡量指标通常用人均国民生产总值为表示,又由于第二步经济发展战略,指国民生产总值翻两番的目标在 1995 年已提前完成,中央在制定“九五”规划时,对“九五”经济奋斗目标做了些调整,即调整为人均国民生产总值要比 1980 翻两番,而不仅仅是总值。这样的提法,实际水平是提高了,因为人口在这 15 年中增加了 3 亿,按 1980 年价格算增加了 3 亿人应多增加国民生产总值 5000 多个亿,按现行价格算要增加 1 万 7 千亿,这个水平明显比原来提高了。实现这一目标的难度如何呢?根据最新版的中国统计摘要(1996 年版)的数据,假设 1980 年不变价国民生产总值等于 1980 年现价国民生产总值,2000 年的人均国民生产总值比 1980 年翻两番即达到 1980 年的 4 倍, $457.7 \times 4 = 1830.8$  元,根据统计数据到 1995 年末,我国人均国民生产总值(1980 年价)已达 1600 元,与人均国民生产总值比 1980 年翻两番的奋斗目标 1833.8 元只差 233.8 元,在 1995 年的基础上,只要人均再增加 233.8 元,或在 1995 年基础上,人均再增长 14.43%,即达到人均国民生产总值翻两番。这样平均每年只需增长 6.5%,五年即可增长 14.43%,6.5% 的增长率显然是不符合我国经济发展实际的,如果按国家经济信息中心预测的结果测算,(1995—2000)年的年均增长率为 9% 左右,那么,人均国民生产总值按 1995 年价格计算,将由 1995 年的 4754 元上升到 2000 年的 6820 元,折合 1980 年不变价格,约为 1980 年的 4.3 倍,超额完成了 2000 年人均国民生产总值比 1980 年翻二番的第二步战略目标,人均生活水平达到小康水平。

## 二

在“三步走”经济发展的战略中,提出了温饱、小康、富裕的发展序列,那么,温饱、小康的标准是什么?如果用一般生活水平的概念来看,辞海的解释是,温饱指家庭经济比较拮据,刚刚够得上穿得暖,吃得饱。小康指家庭经济比较宽裕,生活可以安然度日。明确把温饱、小康、富裕作为划分生活水平的一个阶段或一个层次,国际已有的标准就是联合国粮农组织所使用的恩格尔系数,即从消费结构上考察,用食品支出在消费总支出中的比重表示贫困、温饱、小康及富裕。联合国粮农组织规定如表 1 所示。

表 1

生活水平划分	绝对贫困	温饱	小康	富裕	最富裕
恩格尔系数	>59%	50—59%	40—50%	20—40%	<20%

但是我们知道,在“三步走”发展战略中提出来的温饱、小康概念是根据中国国情提出来的,这里不仅仅是一个生活水平的概念,而且是一个发展水平的阶段性标志,目前国际上最通用的发展水平比较就是世界银行的人均国民生产总值的标准。虽然人均国民生产总值并不能全面地反映社会发展的状况,但它本身作为一个综合的经济指标可以作为划分发展类型和进行国际比较的通用标准。根据世界银行按人均 GNP(国民生产总值,下同)划分的中下收入国家,参考恩格尔系数的标准,我国学者作出下表(见表 2)。

表 2

发展阶段	贫困型	温饱型	小康型	富裕型
收入水平	最低收入国家	低收入国家	下中等收入国家	上中等收入国家
人均 GNP(美元)	200 以下	200—600	600—2000	2000—6000
恩格尔系数	59 以上	50—59%	40—50%	20—40%

资料来源:《社会科学研究参考资料》第 5 页。

如果用人均 GNP 水平来看,我国可如期达到战略目标的指标,上文已有数据说明;如果从恩格尔系数来看,1990 年,平均水平低于城市居民水平的全国农民的消费结构序列为吃 58.9%,居住 17.3%,用品、服务性支出及其它为 16.1%,穿 7.8%,亦已摆脱贫困,步入温饱有余的生活。而且部分地区已提前实现小康水平。

然而不容置否的是,我国还有 590 个贫困县,约 6500 多万贫困人口,其中东部地区 105 个,占 17.7%;中部地区 180 个,占 30.4%;西部地区 307 个,占 51.9%,按人口计约 90%集中在中、西部地区近 6000 万人,他们大多数生活在交通不便、基础设施极差的深山区、裸石山区、荒漠区、高寒区、黄土高原及地方病多发区和边缘缺水地区。

人与人之间贫富差距的加剧、地区间经济发展水平的差距已经引起了国内外政界人士和经济理论界的高度关注。1995 年 10 月党的十四届三中全会通过的《关于国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的决议已把坚持区域经济协调发展、逐步缩小地区发展差距作为一条重要的指导方针,足以说明党中央对这一问题的高度重视,充分反映了全国人民的心愿。我们必须正视这样的现实,即经济发展速度很快,但扶贫的任务也很重。

### 三

经济发展战略的第三步目标是,到下世纪中叶即 2050 年人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。这里值得指出的是“发达国家水平”是动态指标,具有时间性。随着经济和社会的发展,发达国家水平在不断提高。21 世纪中叶的中等收入国家水平应该高于 20 世纪末发达国家水平。中国只有达到 21 世纪当时的发达国家水平才能认为中国在 21 世纪达到了发达国家水平。那么,这个目标之可行性如何呢?

中国科学院国情分析研究小组曾作过一份题为“机遇与挑战——中国走向 21 世纪的经济发展和基本发展战略研究”的报告,这份报告称,根据模型计算,中国在 21 世纪实现社会主义现代化将经历三个发展阶段。第一步约在 2020—2030 年中国将在经济总量上达到世界第一。第二步约在 2040—2050 年中国将在人均国民生产总值等重要经济指标上达到 20 世纪末发达国家的平均水平。第三步,中国可能在 21 世纪末在人均国民生产总值等主要经济指标和人均社会发展水平等方面达到当时世界上发达国家水平。结论是建立在充分的科学依据之上的。报告利用投入占用产出技术和有保证的经济增长率模型的计算结果,预测中国在 1990—2050 年国民生产总值年平均增长率如下表(见表 3)。

从表中可以看出,随着经济的发展,人均国民生产总值的提高,国民生产总值基数变大,其年平均增长率有下降的趋势。这符合世界各国经济发展的规律。按照上述增长速度,中国 2020 年的国民生产总值将等于 1990 年的 10 倍,2030 年的国民生产总值将等于 1990 年的 19 倍。预计中国在 2020—2030 年期间在实际国民生产总值上可以超过美国、日本、德国、俄国,在世

表 3

中国经济年平均增长速度预测表

时期	年数	国内生产总值平均增长率(%)	
		预测值	范围
1990—2000	10	9.3	9.3—10.2
2000—2010	10	8.0	8.0—8.7
2010—2020	10	7.0	7.0—7.8
2020—2030	10	6.3	6.3—7.0
2030—2040	10	5.4	5.4—6.2
2040—2050	10	4.6	4.6—5.4

界也居于领先地位。但是我们已经说过,国民生产总值只能说明一个国家的经济发展规模还不足以说明经济发展水平和社会发展水平,要考察这一社会的社会经济发展水平还要看人均国民生产总值及其他指标。如成人的文盲率,高等教育入学率,实际生活水平,环保费用占国民生产总值的比重,人均财富等。考虑到人口增长的因素,预计中国在 2050 年前后的人均国民生产总值为 3 万美元左右,以 1990 年美元价格计算(下同),1990 年世界上发达国家人均国民生产总值的平均数为 19590 美元,预计 2000 年为 2.5 万美元。因而中国在 21 世纪中叶在人均国民生产总值也可以达到 20 世纪末发达国家的平均水平。中国在迅速发展,世界包括发达国家在内也在继续前进。1965—1990 年世界上所有发达国家的人均国民生产总值年平均增长率为 2.4%,据此推算,2050 年世界上发达国家人均国民生产总值的平均数约为 8 万美元,较中国当时的人均国民生产总值高 1.7 倍。所以中国在 21 世纪 50 年代在人均国民生产总值上与当时发达国家相比尚有很大差距。预计到 2050 年中国在人均实际生活水平、高等教育入学率、环境保护、国土整治等方面与当时的发达国家相比还有很大差距。预计到 21 世纪末,中国有可能在人均国民生产总值和其他主要经济和社会发展水平上达到当时发达国家的平均水平。因此,对中国今后发展还是持“谨慎乐观”的态度。

注:

①《邓小平文选》第 2 卷,第 259 页。

\* 文中出现的其他统计数据,除已注明的以外,均来源于《中国统计年鉴》。

(作者单位:上海轻工业高等专科学校;邮编:200433)

(上接第 41 页)保或抵押,这种困难就能得到极大的缓解。对于处于市区、尤其是中心地段的小企业来说,土地资源是一个极为难得的重要资源。如何用好用活这一资源,以缓解资金的紧张局面,其间有许多文章可做。例如,通过对土地的重新评估,资产有望升值,从而降低资产负债率,提高偿债能力。此外,以土地作为担保,以便获得第三方的贷款担保,就可以回避企业不能直接以土地担保从银行贷款的难题。

中小企业除了直接从银行贷款以外,还可以采用间接的方法从银行或通过银行从其他途径获得资金。这是银企关系的另一方面。中小企业为了解决临时性的资金周转的需要,有时并不一定非要立即从银行贷款,发行商业票据就是一种有效的方法。企业之间如因不够熟悉或其他原因而不愿接受商业票据,开票企业可请银行承兑。

(作者系上海财经大学国际商学院副教授、经济学博士,单位邮编为 200433)