

# 新一轮的结构调整与经济发展

刁永祚

(首都师范大学 政法系, 北京 100037)

**摘要:** 我国的经济结构已经进入了一个新的调整期, 这次经济结构调整的背景和调整的主题同以往有明显的区别, 是在世界经济大调整和买方市场形成条件下的调整。因此, 结构调整不再是低水平的简单的重复, 而是一次创新的、发展中的调整, 是系统的市场化的调整。

**关键词:** 结构调整; 买方市场; 创新发展

**中图分类号:** F121 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-9952(2000)06-0043-06

随着新世纪钟声的敲响, 人类终于进入了 21 世纪。在新的世纪中, 为了适应世界范围内经济结构调整的需要, 寻求买方市场条件下经济发展的新路, 为国有企业改革和战略性调整创造条件, 必须对我国的经济结构进行有效的调整。但这种调整与以往的调整不同, 它应该是积极的、主动的、发展中的调整, 是一次高水平、系统性和创新的调整。

## 一、结构调整的现实必然性

从历史上看, 我国曾多次对经济结构进行过调整, 既有成功的, 也有失败的。而目前要进行的调整, 与以往调整有明显的不同, 一个突出特点就是经济结构调整的背景发生了变化。

1. 经济全球化和世界经济结构调整的大趋势, 为我国经济结构调整提供了宏观背景。当今世界的经济发展突飞猛进, 产业结构也在进行大规模的调整和创新。这一变化深刻的改变了人类的生产方式和世界经济的格局, 在全世界的范围内产生了极为深刻的影响。任何国家都不能游离于这一影响之外。对此, 中央经济工作会议及时准确地分析了当前世界经济形势的特点, 特别提出在经济全球化的大趋势下, 有三个动向值得我们高度关注: 一是世界范围内正在进行经济结构的大调整; 二是科技进步的速度明显加快, 对经济发展的作用增大; 三是跨国公司的影响力日益增大。经济全球化的大趋势已经和正在给各国经济发展带来深刻的影响, 使整个世界的经济融为一体。在这种情况下, 我们必须主动去适应经济全球化发展的需要, 对国内的经济结构进行必要的调整, 以适应新形势下世界经济发展的需要。

2. 加入 WTO 同国际市场经济运行接轨, 也对我国经济结构调整提出了新的要求。加入世界贸易组织(简称 WTO), 是我们多年努力的目标, 随着中美贸易谈判协议的签定, 中国加

收稿日期: 2000-03-05

作者简介: 刁永祚(1954—), 男, 吉林长春人, 首都师范大学政法系教授。

入 WTO 已经有了实质性的进展，“入世”已成为必然的趋势。然而，加入 WTO 并不意味着我们的面前都是鲜花一片，也有荆棘和坎坷。我国同样要承担相应的责任和义务，要按照国际市场规则办事。这就需要我们作出相当大的努力。特别是我国目前的经济结构同国际经济结构还有相当大的差距，缩小这种差距就必须对现有的经济结构进行调整。另一方面，加入 WTO 以后，我国也直接面临着其他国家产品的冲击，而就我国现有的产业结构状况来看，相当多的产业部门是无法直接承受这一冲击的。为了更好地适应加入 WTO 的需要，充分利用这一有利时机，抓紧时间进行经济结构调整，也就显得十分必要。

3. 我国近年来买方市场的形成和运行，客观上也要求对经济结构进行调整。我国近年来宏观经济运行格局发生了一个深刻的变化，就是由“短缺经济”为特征的卖方市场转变为供大于求的买方市场。目前商品价格基本上实现了由国家定价为主转到了市场定价为主，市场定价已占社会消费品的 92.8%，占生产资料的 85.3%，占农副产品的 83.4%。市场机制的作用使市场供求关系发生了根本性的改变。据国内贸易局中国商业信息中心提供的调查统计，目前市场上 605 种主要商品中，供过于求的商品占 80%，其中，供过于求的工业品已占 91.14%；供求基本平衡的商品占 20%。绝大部分商品处于供过于求的状态，买方市场的特征已开始显露出来。但我国现阶段的买方市场又是一种不成熟的低水平的买方市场，具有明显的结构性特征。市场上供大于求的商品过于集中，实质上是对不合理产业结构的一种反映。因此，目前买方市场运行的现实，突出地暴露了在产业结构方面存在的问题。需要我们作出及时的调整。同时也应该看到，买方市场的出现，也为进行产业结构调整创造了更为充分的条件。

4. 为更好地推进国有企业的改革与发展，也必须建立一个高效合理的经济结构。国有企业改革一直是我国经济改革的中心环节。但国有企业改革又是一个十分艰巨的任务，在实践中推进的难度还相当的大。根据中共十五届四中全会决定的精神，推进国有企业改革和发展：一是要在宏观上对国有经济的格局进行战略性调整；二是要在微观上建立起现代企业制度。从战略上调整国有经济格局，是我们近年来对国有经济改革思路的新变化，这一举措意义十分重大。但国有经济战略格局的调整，不可能单方面进行，而必须同经济结构的调整结合在一起；而且经济结构的调整还应该先行一步。这样才能为国有经济的宏观调整创造条件。国有企业改革和发展的紧迫性对于我国来说是不言而喻的，由此也就决定了经济结构调整的紧迫性。

5. 我国经济较长时间的高速增长引发了经济格局的变化，也需要进行必要的调整。改革开放以来，我国经济始终保持了较高的增长速度。从 1978—1998 年，我国经济年均增长速度为 9.8%，高出同期世界经济年均增长速度 6.5 个百分点，居世界首位。长时期的高速增长，虽然使国民经济实力迅速增强，综合国力有了明显的提高，但同时也暴露出传统经济结构的一系列问题。因此，我国的经济在经历了较长时期的高速增长之后，客观上也应进入到一个调整期。只有经过必要的调整，才能有效恢复经济结构的平衡，为新的更大规模的发展创造条件。

6. 经济体制改革的巨大效应也推动了经济结构调整。自 1978 年以来，中国发生的令世界瞩目的最大变化，就是全面推进的经济改革。由经济改革引发的大规模的制度创新取得了显著的成果。从整体上看，我国的体制改革在取得巨大成就的同时，仍然存在着较大的缺陷：虽然经济的市场化已经有了很大的进展，但其基础结构和主体框架还不完善；目前的对外开放度已经不低，但在很多方面还无法与国际通行规则接轨；企业制度已经有了很大的变化，但无论是国有企业还是非国有企业的制度安排，仍都处于转变之中；政府制度也有了很大的改革，但仍没有摆脱国家社会化和国家社会化的现实；法律建设也许是改革中成绩最突出的一个方面，

但要真正实现法治还需走很长的路。总之,由于中国的改革尚未成功,还有很大的制度创新空间,其发展和回旋的余地较大。因此,通过结构调整来推进体制改革和制度创新,就成为当前和今后相当一段时期内的一项重要任务。

## 二、结构调整的重新定位

当今世界经济正处在大调整阶段,大调整已经成为当代经济发展面临的共同主题。在这一大的背景下,经济结构调整的基本思路也需要进行重新定位。

1. 坚持在发展中加快结构调整。在世纪之交的背景下,中国宏观经济运行的主旋律应该是在保持较快的增长速度中,加大结构调整的力度。这是由我国所处的国际形势和面临的任务所决定的。从政治上讲,保持较快的增长速度,是反对霸权主义、坚持社会主义制度的需要。从经济上讲,发展是解决我国当前经济生活中所面临的诸多问题的关键。根据我国经济运行的实际,如果不能保证7%以上的发展速度,各方面的困难就会很大。经济结构调整也只有在发展中才能有效进行。因为,投资的扩大,将为结构调整提供资金条件;消费的扩大,将为结构调整提供市场条件。没有投资与消费的扩大,没有一定的经济发展速度,结构调整就将失去资金支持和市场空间而难以进行。因此,最近中央经济工作会议进一步强调:把促进经济发展与结构调整紧密结合起来。这就为我国的经济结构调整指明了方向。综观我国的经济的发展,从单纯的数量扩张,到讲效益、讲质量;从治理经济过热,到成功实现“软着陆”;从抵御亚洲金融危机的冲击,到进一步启动经济;从投资启动,到投资、消费双轮启动;从实施积极的财政政策,到进一步发挥货币政策的作用;从治理通货膨胀,到抑制通货紧缩;从扩大内需,到加快经济结构调整,集中反映了我国经济的发展过程,体现了“发展才是硬道理”的思想。在新一轮的结构调整中,必须十分注意保持应有的发展节奏,这是一个基本的立足点。

2. 注意经济结构调整的整体性和系统性。认真地反思我国以往调整的经验教训可以看到,那种零打碎敲式的局部调整,已不能适应目前经济发展的需要了,必须采取系统的整体的调整。这是因为:第一,我国是一个大国,其资源和产业分布面广量大,经济活动内容复杂多变,地区和行业发展不平衡。这种国情决定了单一的局部的调整难以产生系统效应,而只能采取整体的系统的调整方法,才能取得整体效果。第二,我国是一个发展中国家,其经济构成具有明显的二元结构的特征。虽然改革开放20多年来使我国经济得到了巨大的发展,但目前我国经济水平除了在少数领域位居世界前列之外,在一系列基础领域和基本方面还比较落后:无论是研究开发和技术创新,还是产业组织和经营管理;无论是基础设施,还是制造行业和服务行业;无论是生产结构和消费方式,还是经济中间组织,都还存在较大的差距,同时也包含着巨大的后发优势。我们的任务,就是要通过系统性的改革和调整,把这种后发优势真正释放出来。第三,国民经济是一个完整的系统,进行调整决不仅仅是产业领域和经济领域的事情,它需要各方面的协同推进,实现经济、社会、生态环境的协调发展。这需要有一个完整的系统推进。

3. 强调国民经济整体素质的提高和改善,而不是简单的数量扩张。目前我们所说的结构调整与过去我国经济波动中常讲的“调整”,是有着严格区别的。过去的“调整”,总的看,是一种短期的量的调整。而现在的“调整”则是着眼于质的提高。因为,这种调整,从需求方面看,不是压缩总需求,而是在扩大总需求的过程中进行结构调整;从供给方面看,不是过去那样简单地从量上压缩长线部门的供给、扩大短线部门的供给,而是要在量上压缩过剩供给的同时,更注重从质量上提高供给。这就决定了当前面临的调整不是暂时性的调整,而是战

略性的调整:既要淘汰低水平重复建设的、浪费资源和污染环境的落后生产能力,又要加快高新技术产业的发展,加快高技术含量的、短缺的、有国际竞争力的产品的发展;既要调整产业结构、产品结构和企业结构,又要调整地区结构和城乡结构;既要解决当前的市场供求问题,又要着眼于长远,着眼于提高国民经济的整体素质。只有提高经济运行的整体质量,才能更有效地推动国民经济的快速发展,从根本上改变宏观经济运行水平低下的状况。

4. 自觉运用市场机制进行调整。以往的经济调整主要是以行政调整为主的,行政手段虽然也发挥了重要的作用,但经济调整的效果不明显,后遗症较大。经过多年的改革,我国在发展市场经济方面取得了巨大进展,特别是买方市场的形成,为经济结构调整创造了较为充分的市场条件。因此,与以往的调整不同,现阶段的结构调整主要是市场调整。市场调整是我国经济结构调整的一个新的变化和创新,它要求十分注重发挥市场机制对资源配置的基础性作用,利用市场来组织和分配资源,促使生产要素的合理使用和优化;通过市场来调节产业结构和地区布局;推动企业技术进步和市场竞争;继续扩大对外开放和同国际惯例接轨。利用市场进行经济结构的调整,对我们来说还是一个新事物,需要在实践中进行积极的探索。在这一过程中,行政手段的运用虽然仍不可缺少,但也要按照市场经济运行的规律办事。市场调整的全面展开,将实现我国经济结构调整的一次真正的飞跃。

5. 寻求经济结构调整的创新效应。新世纪中的结构调整,是一种创新的调整。创新的调整是本次结构调整与以往调整的重要区别。我国的经济有着特殊的背景,特别是考虑到我国经济处于体制转型和发展转型的双重过渡之中,这就决定了结构调整不是简单的低水平的,而是一个系统创新的过程。从市场经济较为发达的国家来看,由于其市场制度基本定型,并相对完善,因此在经济结构调整中,体制上只需作出很小的补充和适当的调整,不必进行根本性的改革和创新;同样,发达国家由于实现了现代化,走出了二元经济的格局,其创新的要求也不突出。与发达国家相比,中国面临着由计划经济体制向市场经济体制的转轨,面临着实现工业化和城市化的发展任务,因而其调整的力度、深度和广度都有很大的不同,其规模和难度更大。很明显,在这一特殊的背景下,经济结构调整只能通过高效的创新才能完成。

### 三、结构调整的重点

结构调整是我国经济发展在新世纪的必然要求。根据当前国民经济存在的问题和运行特点,要注意从战略上把握宏观经济结构调整的重点。

#### 1. 启动消费,积极扩大国内需求

扩大内需,增加国内市场消费,是本次经济结构调整的主攻方向,也是针对目前国际经济变化的一个现实选择。这是因为:

第一,扩大内需、启动消费不是权宜之计,而是一个带有根本性的长期的战略方针。我国是一个大国,经济发展的立足点只能放在国内。更重要的是,我国的人口多、地域辽阔,国内需求大且市场潜力更大,当受到国际经济变化的冲击时,国内的回旋余地也很大。从国际方面看,亚洲金融危机的爆发,显示出“过度外向型”经济的脆弱性;同时,亚洲金融危机过后,国际金融动荡和国际市场动荡一波接一波,直接影响到各国经济的发展。在这种条件下,我们不可能去被动地等待国际经济的好转,而只能主动地去寻求经济发展的新路。

第二,扩大内需具有巨大的市场潜力。国内需求主要包括投资需求和消费需求两大方面,就目前来看,这两大需求都存在广阔的发展空间。据测算,从1978—1996年,我国GDP平均

每年增加 1360 亿元,其中消费需求的贡献率为 61.7%,投资需求的贡献率为 34.7%。也就是说,消费需求每增加 1 个百分点,能拉动经济增长 0.6 个百分点以上,而投资每增加 1 个百分点拉动经济增长不到 0.4 个百分点。可见,消费需求对经济增长的拉动作用十分巨大,已经成为买方市场条件下经济增长的决定性力量。为此,在新一轮结构调整中,必须充分发挥消费市场的作用。

第三,扩大内需为国民经济的调整和发展提供了新的机遇。扩大内需必然对原有的经济格局和管理方式产生巨大的冲击,促使宏观经济运行的改变,这是一个难得的机遇。如果说改革开放以来,我国完成了从进口替代型内需经济向出口导向型经济的转变,带来了今日的繁荣,使我国经济上了一个台阶;那么今天,在继续扩大开放的基础上,转向以内需为主,通过启动国内市场,调整经济结构,我国的经济发展就会再上一个新的台阶。

## 2. 改善供给,有效调整产业结构

产业结构调整是经济结构调整的主旋律,是一项战略性的任务。由于产业结构缺陷的积累是较长时间形成的,其调整的难度更大。目前产业结构调整主要包括两方面内容:一是实现产业组织优化;二是完成产业结构升级。这将是一个相当复杂的过程,所经历的时间当然也是长期的。如果说,过去的调整主要是靠政府推动的“关、停、并、转”来进行的话,那么,今天的调整就应突出资本的纽带作用,发挥资本市场的重组作用和强调中介组织的服务作用。调整产业结构要十分注意其优化和升级。当前要重点解决以下问题:第一,对于供过于求和生产能力严重过剩的行业和产品,要坚决实行限产压库,避免无效劳动和资源的浪费;第二,实行资产重组,推动资本和生产要素向优势产品、名牌产品和优势企业集中,扩大经济规模和市场占有率;第三,发展第三产业,改造和提高第二产业,以提高整体质量;第四,结构调整要与结构优化升级结合起来,推进产业的高科技化和高科技的产业化。不仅要在现有产业中采用高科技手段,提高产业的高科技含量,而且要努力发展一批高科技产业,以推动产业结构的整体创新。

## 3. 实施积极的财政政策和进一步发挥货币政策的作用

扩大内需,调整经济结构,离不开必要的财政政策和货币政策的配合。针对目前宏观经济的运行状况,中央已开始运用财政政策和货币政策对宏观经济进行调控,并在有些方面开始见效。就财政政策来看,中央政府通过发行国债、调整税收、直接投资等方式来启动内需,为结构调整创造条件。在实施积极的财政政策的过程中,特别要注意以下几点:一是在投资方向上,要继续以基础设施建设和企业技术改造为重点,与结构调整紧密结合;二是要有利于激活国有企业,推动国有企业的改革,使国有企业甩掉包袱,轻装前进;三是要有利于激活社会投资,特别是广大中小企业的投资,使财政政策发挥出“四两拨千斤”的作用;四是要有利于激活居民消费,促进社会保障体系的建立。只有这样,才能为逐步减少财政赤字创造条件。

在进一步发挥货币政策的作用时,适度增加货币供给,加大金融对经济增长的支持力度,并不意味着敞开口子大发钞票。要十分注意防范金融风险,合理把握货币政策作用的力度,保证金融运行的安全。值得提及的是,目前中央所采取的清理非银行金融机构支付问题的措施,是一种既有利于消除金融隐患、保持社会稳定,又有利于扩大居民消费的得力举措,其积极作用会在经济运行的实际过程中日渐显示出来。

## 4. 有效地实施西部大开发战略

实施西部大开发战略,是一个关系经济发展全局的战略调整。实施西部开发,保证国民经济的均衡发展,是邓小平的一个重要的战略思想和总体规划。早在 1992 年,邓小平就明确

提出：“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”对于解决东部沿海地区和西部地区的贫富差距问题，邓小平也有明确的安排：“可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。”<sup>①</sup>现在，正是我们提出和解决这一问题的时候了。因为我们手中有相对过剩的生产能力和较为充裕的物资储备，西部大开发正是将扩大内需、促进增长与加快结构调整相结合的一条有效途径。同时，我国西部拥有辽阔的国土和丰富的自然资源，具有巨大的发展潜力，充分发挥西部经济的作用，是实现国民经济整体发展必不可少的。就目前来看，西部经济的开发和启动，是实现我国经济结构调整的重要一环，这一步走好了，整个国民经济就有可能步入良性发展的轨道。

#### 5. 加快经济改革，为经济结构调整创造体制条件

目前经济结构的调整在很大程度上来源于经济改革的推动，同样，结构调整的最终成功，仍然需要经济改革来给以保证。显然，没有社会主义市场经济体制的最终确立，经济结构调整是不可能最终完成的。没有体制的创新，也就没有结构的创新。改革以来，我国的经济体制发生了深刻的变化，在向市场经济体制迈进的过程中已取得了实质性的进展。但体制改革的任务还远没有完成，制度创新的空间仍然较大。为适应经济结构调整的需要，体制创新要着重解决好以下问题：第一，培育真正的市场主体，建立现代企业制度。企业在经济结构调整和创新中的作用十分重要，要通过建立现代企业制度，把国有企业培育成真正的经济实体和法人主体，自主地参与市场活动，并能对各种经济调节信号作出灵敏的反应，造就合格的经济结构调整的微观主体；第二，完善市场体系，健全市场运行规则，充分发挥市场对经济结构调整的基础性作用，引导社会资源的合理配置和优化；第三，改善宏观调控方式，充分发挥政府的作用。经济结构的大调整离不开政府，这对中国更为必要。政府自身也要进行改革，改变调控方式，控制经济结构调整的方向和节奏，运用统一的组织和规则，保证经济结构调整的合理和有效。

#### 注释：

①《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第373、374页。

#### 参考文献：

[1]王岳平. 买方市场条件下工业结构的调整与升级[J]. 管理世界, 1999, (4).

[2]刘树成. 在发展中加快结构调整[N]. 经济日报, 1999-11-29.

## New-round Structural adjustment and economic development

DIAO Yong-zuo

(Department of Politics and Law, Capital Normal University, Beijing, 100037)

**Abstract:** China's economy structure has entered a new period of adjustment, but the background and contents of this economic adjustment are significantly different from the past. It is an adjustment in innovation and development instead of a simple, low-level structural adjustment.

**Keywords:** structural adjustment; buyers markets; innovational development